

Expedient núm. 251/2023

Resolució núm. 79/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 11 d'abril de 2024

Reclamant: Hidraqua, Gestión Integral de Aguas de Levante, SA

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Bocairent

VISTA la reclamació número **251/2023**, formulada per Hidraqua, Gestión Integral de Aguas de Levante, SA contra l'Ajuntament de Bocairent i sent ponent el vocal del Consell, el Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 1 d'agost de 2023 la Sra. [REDACTED], en nom de la mercantil Hidraqua, Gestión Integral de Aguas de Levante, S. A., en virtut de l'escriptura de poder que aporta, va presentar, per via telemàtica, una reclamació davant del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, amb número de registre REGAGE23e00052245377, que es va remetre al Consell Valencià de Transparència, com a òrgan competent, en data 1 d'agost de 2023. En esta reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Bocairent a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 12 de juny de 2023, amb número de registre 2596/2023, en la qual demanava accés a diversa informació relativa a la contractació dels servicis de proveïment d'aigua potable i clavegueram de l'Ajuntament.

Concretament, se sol·licitava:

“... que se'ns done accés a l'expedient complet de contractació, així com se'ns facilite un certificat dels acords municipals i/o les resolucions dictades en relació amb la vigència, la pròrroga i/o la justificació jurídica de la continuïtat de la prestació del servici per l'actual gestora de proveïment d'aigua potable i clavegueram, malgrat haver finalitzat el seu contracte. Igualment, se sol·licita que es faciliten tots els informes que s'hagen emés en el marc d'este contracte, les seues possibles addendes, les pròrrogues o les modificacions, així com qualsevol altra informació relativa a estes qüestions que conste en l'expedient administratiu.

Així mateix, se sol·licita que es facilite tota la informació relativa a la planificació de l'entitat local en el marc de la contractació del servici de proveïment d'aigua potable i clavegueram del municipi.

Per tot això,

SOL·LICITE que, tenint per presentat este escrit, l'admeta i, en virtut del que s'ha exposat, acorde:

“1. Lliurar a la meua representada un certificat dels acords municipals i/o dels documents que consten en l'expedient administratiu, així com qualsevol informe que justifique els motius jurídics sobre la base dels quals la gestora actual continua prestant el servici de proveïment d'aigua potable i clavegueram, malgrat el temps transcorregut des de la finalització de vigència del seu contracte.

2. Informar sobre la planificació de la contractació de l'entitat local en relació amb el servici de proveïment d'aigua potable i clavegueram del municipi.

3. Adoptar les accions i els acords necessaris per a regularitzar la situació, i iniciar el corresponent expedient de licitació de la concessió de proveïment d'aigua potable i clavegueram del municipi de Bocairent”.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, este consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Gilet per via telemàtica, i en data de 7 d'agost de 2023 l'instava a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 8 d'agost de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En resposta a este requeriment, en data 10 d'octubre de 2023 es rep en el Consell Valencià de Transparència un escrit d'al·legacions de l'Ajuntament de Bocairent, que manifesta el següent:

“En relació amb l'assumpte de referència, i de conformitat amb l'interessat mitjançant una notificació rebuda el 8 d'agost de 2023, registre d'entrada 3461/2023, li comuniquo que en esta mateixa data es trasllada a HIDRAQUA, GESTIÓN INTEGRAL DE AGUAS DE LEVANTE, SA la documentació següent en contestació a la seua sol·licitud d'informació:

- Conveni per a la gestió del servici de proveïment d'aigua potable de 23 de maig de 1995, subscrit entre l'Excma. Diputació de València i l'Ajuntament de Bocairent, que s'entén en vigor en virtut del que s'establix en l'article 115 del Decret de 17 de juny de 1955, pel qual s'aprova el Reglament de servicis de les corporacions locals, vigent en el moment de la firma del conveni referit.

Per la càrrega acumulada de treball i pel període vacacional, lamentem no haver complit el seu requeriment amb anterioritat”.

Tercer. En data 25 d'octubre de 2023, el Consell Valencià de Transparència va remetre al reclamant una notificació telemàtica, rebuda el 27 d'octubre, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per l'Ajuntament de Paiporta, en què sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i en este cas havia de comunicar-ho al Consell per a continuar la tramitació de la reclamació, i a este efecte es concedia un termini de deu dies i s'assenyalava que, si no es produïa comunicació per la part seua en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

En data 30 d'octubre de 2023, es rep en el Consell Valencià de Transparència escrit del reclamant “... fent constar que la informació facilitada per l'Ajuntament de Bocairent resulta del tot INSUFICIENT, tot això sobre la base de les següents AL·LEGACIONS:

PRIMERA. Per mitjà d'una reclamació formulada pel meu mandant inicialment davant de l'Ajuntament i finalment davant d'este Consell Valencià de Transparència, es requeria a l'Ajuntament que es facilitara la informació següent:

1. El **contracte i l'expedient complet de contractació** de la concessió de proveïment d'aigua potable i clavegueram del municipi de Bocairent.

2. Certificat dels acords municipals i/o resolucions dictades en relació amb la vigència del contracte, la **pròrroga, la modificació i/o la justificació jurídica de la continuïtat de la prestació del servici** per l'actual gestora de proveïment d'aigua potable i clavegueram.

3. Informació sobre la **planificació de la contractació** de l'entitat local en relació amb el servici de proveïment d'aigua potable i clavegueram del municipi.

En la seua resposta, per mitjà d'un escrit amb data 11 d'octubre, l'ajuntament referit remet a Hidraqua únicament el conveni, subscrit l'any 1995, el qual té una duració inicial de 10 anys. S'adjunta, com a document número 1, la resposta rebuda de l'Ajuntament a la vista de la petició d'informació formulada per Hidraqua.

Per això hem d'insistir en la nostra petició, i requerim a l'Ajuntament l'aportació de la resta d'informació requerida, consistent en:

- Expedient complet de contractació de la concessió de proveïment d'aigua potable i clavegueram del

municipi de Bocairent, incloent-hi tots els informes tècnics o jurídics que consten en l'expedient.

- Certificat dels acords municipals i/o les resolucions dictades en relació amb la vigència del contracte, la pròrroga o qualsevol modificació d'este.
- Justificació jurídica de la continuïtat de la prestació del servei per l'actual gestora de proveïment d'aigua potable i clavegueram.
- Informació sobre la planificació de la contractació de l'entitat local en relació amb el servei de proveïment d'aigua potable i clavegueram del municipi.

[...]"

Quart. Una vegada efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este consell, s'adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetllar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, s'hi podrà interposar una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs —l'Ajuntament de Bocairent— està subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa el seu article 3.1.d, que es referix de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents".

Quart. Quant a la reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garantix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.*

Quint. Finalment, la informació sol·licitada en principi constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública els *continguts o els documents, independentment del format o el suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.* En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà valorar detingudament cada cas concret.

Segons s'ha exposat en els antecedents, se sol·licita informació dividida en tres punts que, per la seua naturalesa diferent, bé mereix que s'aborden separatament. En qualsevol cas, cal expressar ja l'afinitat, encara que no total identitat amb la nostra resolució que resol l'expedient 248/2023 de la mateixa entitat reclamant, si bé davant de l'Ajuntament de Gilet.

Se sol·licita en el cas present:

1. "... que se'ns done accés a l'expedient complet de contractació".

2. “...així com que se’ns facilite el certificat dels acords municipals i/o les resolucions dictades en relació amb la vigència, la pròrroga i/o la justificació jurídica de la continuïtat de la prestació del servei per l’actual gestora de proveïment d’aigua potable i clavegueram, a pesar d’haver finalitzat el seu contracte.”

3. “Igualment, se sol·licita que es faciliten tots els informes que s’hagen emés en el marc d’este contracte, les seues possibles addendes, pròrroques o modificacions, així com qualsevol altra informació relativa a estes qüestions que conste en l’expedient administratiu.”

I 4. “Així mateix, se sol·licita que es facilite tota la informació relativa a la planificació de l’entitat local en el marc de la contractació del servei de proveïment d’aigua potable i clavegueram del municipi”.

Sext. Respecte de la primera sol·licitud, l’Ajuntament assenyala que s’ha facilitat el conveni per a la gestió de 23 de maig de 1995; no obstant això, l’entitat reclamant recorda que va sol·licitar “Expedient complet de contractació de la concessió de proveïment d’aigua potable i clavegueram del municipi de Bocairent, incloent-hi tots els informes tècnics o jurídics que consten en l’expedient”. És procedent estimar la reclamació i reconèixer el dret d’accés a esta informació, amb l’excepció, en virtut del que disposa l’article 133 Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes, de la informació que s’haja designat “com a confidencial en el moment de presentar la seua oferta. El caràcter de confidencial afecta, entre altres, els secrets tècnics o comercials, als aspectes confidencials de les ofertes i qualsevol altra informació el contingut de la qual pugua utilitzar-se per a falsejar la competència, siga en eixe procediment de licitació o en altres posteriors”. Esta informació que ha de facilitar-se se sumarà al conveni ja facilitat.

Sèptim. Se sol·licita en segon terme un “Certificat dels acords municipals i/o les resolucions dictades en relació amb la vigència del contracte, la pròrroga, la modificació i/o la justificació jurídica de la continuïtat de la prestació del servei per l’actual gestora de proveïment d’aigua potable i clavegueram.” Referent a això, l’Ajuntament afirma expressament que el Conveni de 23 de maig de 1995 “s’entén en vigor en virtut del que estableix l’article 115 del Decret de 17 de juny de 1955, pel qual s’aprova el Reglament de servicis de les corporacions locals, vigent en el moment de la firma del conveni referit.” Sobre esta base, és procedent donar la mateixa contestació que la de la nostra resolució en l’expedient 248/2023 de la mateixa entitat reclamant, si bé davant de l’Ajuntament de Gilet, en concret l’FJ 7m, en essència, que “no sembla que hi haja causes d’inadmissió o límits dels articles 18, 14 o 15 de la Llei 19/2013 [...] ha de facilitar-se al reclamant la informació, els documents en l’expedient o els informes que s’hagen elaborat per a justificar la continuació del contracte i per això han de facilitar-se”.

Ara bé, dit això, de cap manera cal facilitar esta informació com a “certificats”, que és el que sol·licita el reclamant. Tal com ha assenyalat este Consell de Transparència en nombroses resolucions, “el dret d’accés a la informació no cobreix el dret a obtindre “certificats” per part de l’Administració, sinó exclusivament l’accés a la informació”. En estos casos, i en nom del principi de màxima transparència, el CVT considera que ha de facilitar-se l’accés a la informació sol·licitada, però tal com conste en poder de l’Administració, sense que resulte procedent l’emissió de certificacions sobre esta qüestió (Res. 169/2021 [exp. 20/2021] FJ 6t). Així s’ha pronunciat este consell en nombroses resolucions, i ha mantingut que “el concepte d’informació pública partix, doncs, d’una premissa inexcusable i és l’existència de la informació en el moment de formulació de la sol·licitud d’accés. Arran d’això, les lleis de transparència no emparen les sol·licituds d’informació dirigides a obtindre còpies autèntiques o certificades, ja que tenen la consideració d’actes futurs, en el sentit que es generen a conseqüència de la petició que es formula. Així, l’accés a les còpies autenticades es correspon més amb documentació a la qual el sol·licitant té dret en qualitat d’interessat en el procediment, segons recull l’article 53.1 a i b de la Llei 39/2015, d’1 d’octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques”. Per tant, serà procedent reconèixer esta petició d’accés.

Octau. L’entitat reclamant sol·licita, en tercer lloc, “que es faciliten tots els informes que s’hagen emés en el marc d’este contracte, les seues possibles addendes, pròrroques o modificacions, així com qualsevol altra informació relativa a estes qüestions que conste en l’expedient administratiu”. També cal acudir a la nostra resolució en l’expedient 248/2023, ja que afirmem en l’FJ 8u que “Tampoc sembla que hi haja causes d’inadmissió o límits dels articles 18, 14 o 15 de la Llei 19/2013. Únicament cal

assenyalar que, per a no incórrer en causa d'inadmissió per reelaboració, l'Ajuntament en cap cas haurà de formular un pla sobre esta qüestió, sinó que haurà de facilitar informació o documentació existent sobre esta planificació, si és que existix, sense que haja de fer particular anàlisi, els estudis o la investigació sobre esta qüestió, més enllà d'un senzill tractament informàtic. Igualment, si no existix cap informació o documentació, perquè no hi ha cap planificació, així haurà d'afirmar-ho expressament al reclamant".

Nové. L'entitat reclamant també sol·licita com a 4t punt "tota la informació relativa a la planificació de l'entitat local en el marc de la contractació del servei de proveïment d'aigua potable i clavegueram del municipi". De nou cal remetre a la nostra resolució en l'expedient 248/2023, ja que afirmem en l'FJ 9é que "Tampoc sembla que hi haja causes d'inadmissió o límits dels articles 18, 14 o 15 de la Llei 19/2013. Unicament cal assenyalar que, per a no incórrer en causa d'inadmissió per reelaboració, l'Ajuntament en cap cas haurà de formular un pla sobre esta qüestió, sinó que haurà de facilitar informació o documentació existent sobre esta planificació, si és que existix, sense que haja de fer particular anàlisi, els estudis o la investigació sobre esta qüestió, més enllà d'un senzill tractament informàtic. Igualment, si no existix cap informació o documentació, perquè no hi ha cap planificació, així haurà d'afirmar-ho expressament al reclamant".

Dècim. L'entitat reclamant sol·licita, finalment, que s'adopten "les accions i els acords necessaris per a regularitzar la situació, i que s'inicie el corresponent expedient de licitació de la concessió de proveïment d'aigua potable i clavegueram del municipi de Bocairent". Referent a això, simplement cal assenyalar la inadmissió d'esta petició, ja que no té res a veure amb el dret d'accés a la informació pública i les competències d'este consell.

Onzé. Finalment, i per a concloure, cal recordar a l'Ajuntament de Bocairent l'obligació de resoldre en termini de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que en l'article 34.1 estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i es notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o l'organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i els fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda, en la reclamació formulada per Hidraqua, Gestión Integral de Aguas de Levante, SA en l'expedient 251/2023 contra l'Ajuntament de Bocairent,

Primer. Quant al que se sol·licita com a petició identificada amb el número 1, és procedent reconèixer-li el dret d'accés a l'expedient complet de contractació de la concessió de proveïment d'aigua potable i clavegueram del municipi de Bocairent en els termes de l'FJ 6t de la present resolució.

- Respecte de la petició identificada com a número 2, és procedent reconèixer el dret d'accés a qualsevol acord, resolució o informe existent sobre la base dels quals la gestora actual continua prestant el servei de proveïment d'aigua potable a l'Ajuntament, si bé esta informació no es facilitarà com a certificat, segons el que disposa el fonament jurídic 7m.

- Quant a la petició referida com a número 3, reconèixer el dret d'accés a la informació existent sobre la planificació de la contractació de l'entitat local en relació amb el servei de proveïment d'aigua potable i clavegueram del municipi, en els termes de l'FJ 8u.

- Estimar la sol·licitud d'informació que figura com a petició número 4, segons el fonament jurídic 9é.

- Inadmetre el que se sol·licita en l'últim apartat de la seua sol·licitud, segons el fonament jurídic 10m.

Segon. Instar l'Ajuntament de Bocairent perquè, en el termini d'un mes des de la notificació de la present resolució, lliure a la reclamant la informació sol·licitada i comunique a este consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

Tercer. Convidar la reclamant a comunicar a este consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'esta resolució i que puga perjudicar els seus drets i interessos.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**