

Expedient núm. 233/2023

Resolució núm. 82/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

A València, 22 d'abril de 2024

Reclamant: Secció Sindical CS CCOO PV

Subjecte contra el qual es formula la denúncia: Diputació de València

VISTA la reclamació número **233/2023**, interposada per la Secció Sindical CS CCOO PV contra la Diputació de València i, com a ponent, la vocal del Consell, la Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data 13 de juliol de 2023, el Sr. ██████████ en qualitat de secretari general de la Secció Sindical de CCOO de la Diputació de València, va presentar una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència amb número de registre GVRTE/2023/3087866. En esta es formula una denúncia contra la Diputació de València pel presumpte incompliment de les seues obligacions de publicitat activa, concretament pel que fa a la falta de publicació d'"obligacions de publicitat activa de les borses d'ocupació temporal" de la Diputació, el compliment de la qual havia sol·licitat a la mateixa corporació en data de 28 de març de 2023.

Així, denunciava el següent:

"Que la Diputació de València està incomplint el que es preveu en l'article 4 del Reglament de funcionament de les borses d'ocupació per a proveir provisionalment llocs de treball en la Diputació de València, així com el que es disposa en l'art.1 del Decret 105/2017 del Consell i en l'article 12.2.a 6é de la Llei 1/22, de 13 d'abril, de la Generalitat Valenciana, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, referent a l'obligació de publicitat activa de les borses d'ocupació temporal".

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, este consell va procedir a concedir un tràmit d'audiència a la Diputació de València per via telemàtica, i se'l va instar, en data de 31 d'agost de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, que va ser rebut el 31 d'agost de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En contestació a este requeriment, amb data 6 de setembre de 2023 i amb número de registre GVRTE/2023/3711885, es rep en el Consell Valencià de Transparència un escrit d'al·legacions de la Diputació de València, en què es manifesta el següent:

"... SEGON. Que, per part d'este servici de Govern Obert i Integritat Institucional de la Diputació de València, es remet en data de 31 de març de 2023 al servici de coordinació i RH, una còpia d'esta instància presentada pel Sr. ██████████ en representació de CCOO en data de 28 de març de 2023... en la qual sol·licita el compliment de les obligacions en matèria de publicitat activa de les borses d'ocupació temporal.

...

QUINT. Que en data 4 de setembre de 2023, es reitera esta sol·licitud d'informació al Servei de Coordinació i RH, a què s'adjunta el requeriment del Consell i l'escrit presentat pel Sr. ██████████ Justo.

Una vegada tinguem la contestació del Servei de Coordinació i RH de la Diputació, la comunicarem al Consell Valencià de Transparència i al sol·licitant.”

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este consell, en què la vocal Sra. Sofia García Solís s'absenta durant la discussió i l'estudi de l'expedient i s'absté de participar en la resolució que s'hi adopte per possibles interessos en conflicte, s'adopta la present resolució segons els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022, valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, que és l'òrgan competent per a vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa que conté esta llei per part dels subjectes obligats dels articles 3 i 4, i requerir ofici, a iniciativa pròpia o a conseqüència de denúncia, l'esmena dels incompliments de tals obligacions de publicitat i fer-ne el seguiment del compliment, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48 del mateix text legal.

Segon. De conformitat amb el que preveu la disposició final tercera, punt 1, de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, “el capítol II del títol I, relatiu a la publicitat activa, entrarà en vigor al cap de dotze mesos des que es publique en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*” –DOGV núm. 9323, de 22.04.2022–, és a dir, el 22 d'abril de 2023.

Tercer. Així mateix, l'administració objecte de la denúncia per un presumpte incompliment dels seus deures de publicitat activa –la Diputació de València– es troba subjecta a les exigències de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, en virtut del que es disposa en el seu art. 3.1.d), que es referix de manera expressa a “Les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents.”.

Quart. Entrant ja en el fons de l'assumpte, que recordem era relatiu a la falta de publicitat activa referent a les borses d'ocupació temporal de la Diputació de València, cal assenyalar que, d'acord amb el que es disposa en l'article 10.2 de la Llei 1/2022, valenciana: “Les obligacions de publicitat activa aplicables a les entitats que formen l'Administració local de la Comunitat Valenciana són les previstes en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, en la normativa reguladora dels governs locals i en les normes i ordenances que estes mateixes aproven fent ús de la seua autonomia”, en relació amb l'article 5.2 de la citada llei que estableix que “Les obligacions de transparència contingudes en este capítol s'entenen sense perjudi de l'aplicació de la normativa autonòmica corresponent o d'altres disposicions específiques que prevegen un règim més ampli en matèria de publicitat”.

Per tant, resulta aplicable també el que es disposa en l'article 4 del Reglament de funcionament de les borses d'ocupació per a proveir provisionalment llocs de treball en la Diputació, relatiu a la publicitat de les borses d'ocupació temporal, que estableix que: “Una vegada constituïda, la borsa d'ocupació temporal serà remesa als òrgans unitaris i sindicals del personal empleat públic i publicada de manera anonimitzada en la pàgina web de la Diputació de València, sense que siga necessària la notificació individualitzada d'acord amb la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Totes les borses constituïdes a l'empara del present reglament tenen caràcter públic. De conformitat amb el que es preveu en la legislació valenciana sobre transparència, les borses d'ocupació temporal i les llistes de personal que integren les mateixes, es publicaran per mitjà de la pàgina web de la Diputació de València amb un detall d'informació que permeta efectuar un seguiment de la seua gestió. Així mateix, es publicaran les llistes actualitzades de les borses de treball amb una periodicitat mínima mensual, sense perjudi que progressivament s'implementen altres sistemes d'actualització immediats”.

La denúncia formulada està relacionada amb l'accés a l'ocupació pública, en els mecanismes de selecció de la qual, d'acord amb el que es preveu en l'article 55 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic, l'administració ha de garantir els principis constitucionals de:

- a) *Publicitat de les convocatòries i de les seues bases.*
- b) *Transparència.*
- c) *Imparcialitat i professionalitat dels membres dels òrgans de selecció.*
- d) *Independència i discrecionalitat tècnica en l'actuació dels òrgans de selecció.*

D'esta manera, i tenint en compte que la publicitat dels processos selectius es configura com a condició necessària per a assegurar el respecte als principis d'igualtat, mèrit i capacitat per a l'accés a la funció pública, tal com l'ha vingut considerant la Sala Contenciosa Administrativa del TS, entre altres en la Sentència 2487/2016, de 22 de novembre de 2016, hem de concloure que el procedent serà l'estimació de la denúncia formulada, i ha de publicar-se la informació relativa a les borses d'ocupació sense necessitat de dissociar les dades dels qui la integren, excepció feta de les xifres de documents identificatius dels integrants de la borsa d'ocupació que hauran de publicar-se d'acord amb el que es disposa en la Llei orgànica 3/2018 de protecció de dades de caràcter personal i garantia dels drets digitals que en l'apartat 1r de la seua disposició addicional 7a estableix: “..., s'identificarà al mateix mitjançant el seu nom i cognoms, per a la qual cosa s'afegiran quatre xifres numèriques aleatòries del document nacional d'identitat, del número d'identitat d'estranger, del passaport o d'un document equivalent. Quan la publicació es referisca a una pluralitat d'afectats, estes xifres aleatòries hauran d'alternar-se.”

Quint. Entrant a valorar el contingut de la denúncia presentada, el denunciant al·lega que la Diputació de València incomplix les “obligacions de publicitat activa de les borses d'ocupació temporal” de la mateixa Diputació.

Per tant, és competència d'este consell, en el cas que ens ocupa, comprovar si efectivament són reals o no les mancances detectades pel denunciant en la pàgina web de la Diputació de València, i si esta té l'obligació de publicar la informació a la qual es fa referència en la denúncia relativa a les obligacions de publicitat activa. Així, per part d'este Consell s'ha procedit a efectuar les comprovacions oportunes, i s'ha constatat que, en la pàgina web de la Diputació de València, i si s'accedix al portal de transparència, en l'àrea de personal i dins de l'apartat “Sistema d'ingrés” es contenen cinc subapartats:

- Oferta d'ocupació pública
- Borses de treball
- Contractació temporal
- Provisió de llocs
- Comissions de servicis

Sobre els punts concrets de la queixa, sí que és cert que en cap d'estos es troben publicades les borses d'ocupació temporal degudament actualitzades, per la qual cosa, de conformitat amb el que es preveu en el seu Reglament de funcionament de les borses d'ocupació per a proveir provisionalment llocs de treball en la Diputació, i en la legislació valenciana sobre transparència, les borses d'ocupació temporal i les llistes de personal que les integren, hauran de publicar-se per mitjà de la pàgina web de la Diputació amb un detall d'informació que permeta efectuar un seguiment de la seua gestió, i es publicaran les llistes actualitzades de les borses de treball amb una periodicitat mínima mensual.

En conseqüència, és procedent estimar la denúncia presentada i instar la Diputació de València a publicar i mantindre degudament actualitzada la informació relativa a les borses d'ocupació temporal sense necessitat de dissociar les dades dels qui les integren, excepció feta de les xifres de documents identificatius dels integrants de la borsa d'ocupació, tal com s'ha exposat en el fonament jurídic anterior.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar la denúncia formulada pel Sr. [REDACTED] amb data 13 de juliol de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/3087866, contra la Diputació de València per l'incompliment de les seues obligacions de publicitat activa en relació amb les borses d'ocupació temporal, d'acord amb el que es disposa en els fonaments jurídics quart i quint d'esta resolució.

Segon. Requerir a la Diputació de València perquè, en el termini de dos mesos des de la recepció d'esta resolució, publique la informació relativa a les borses d'ocupació temporal, i haurà de comunicar a este Consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**