

Expedient núm. 240/2023

Resolució núm. 85/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

A València, 22 d'abril de 2024

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Alacant

VISTA la reclamació número **240/2023**, formulada pel [REDACTED] Mira contra l'Ajuntament d'Alacant, i com a ponent la vocal del Consell, la Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el 20 de juliol de 2023 el Sr. [REDACTED] va presentar, per via telemàtica, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/3183117. En esta reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament d'Alacant a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 9 de març de 2023, amb número de registre E2023029549, en la qual demanava accés a la vista de l'expedient D-2023000015 incoat després de dos denúncies per moviments de terres sense llicència en parcel·les de sòl no urbanitzable, protecció de rambles, una d'estes presentada per ell mateix (registre d'entrada E2023009665).

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'este consell, es va procedir a concedir un tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Alacant per via telemàtica, per a la qual cosa se'l va instar en data 4 d'agost de 2023 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, que es va rebre el dia 7 d'agost de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins a la data no s'ha rebut cap contestació a este requeriment per part de l'Ajuntament d'Alacant.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, este Consell adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment

de les obligacions de publicitat activa”, i és l’òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d’accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l’article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L’article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d’accés a la informació, podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s’han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l’administració destinatària de la sol·licitud d’accés a la informació pública objecte del present recurs —l’Ajuntament d’Alacant— es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l’art. 3.1.d, que es referix de manera expressa a “les entitats integrants de l’Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Pel que fa al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que preveu l’article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l’article 27 d’esta llei garanteix el dret d’accés a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

Quint. Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d’acord amb el que estableix l’article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s’entenen per informació pública *els continguts o documents, independentment del format o suport que tinguen, que consten en poder de l’Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l’exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l’article 7.4.

Sext. Arribats a este punt, veiem que la reclamació porta causa d’una sol·licitud d’accés a un expedient incoat en relació amb una denúncia prèvia, presentada pel reclamant, per unes obres sense llicència consistents en moviments de terra amb apilaments de materials procedents d’excavacions en diverses parcel·les amb qualificació de sòl no urbanitzable, protecció de rambles, en els voltants de l’APA-9 del municipi d’Alacant, sense que se li haja donat resposta per part de l’Administració. És evident que la informació que se sol·licita és de contingut urbanístic, i, en matèria urbanística, resulta innegable l’interés públic en l’accés a la informació. En esta matèria, l’article 5.f del Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d’octubre, pel qual s’aprova el text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana, reconeix a “tots” els ciutadans el dret a exercir l’acció pública per a fer respectar les determinacions de l’ordenació territorial i urbanística. Este dret no és possible exercir-lo si no es té accés a la informació sobre les actuacions urbanístiques realitzades (Res. 248/2022 de l’exp. 101/2022 i altres anteriors). Fins i tot en el cas concret que ens ocupa podria tractar-se d’un possible delicte mediambiental, ja que es tracta d’un moviment de terres sense llicència i que afecta parcel·les situades en sòl no urbanitzable i protegit.

Cal indicar sobre este tema que este Consell ha assenyalat en nombroses ocasions que l’exercici de l’acció pública en matèria urbanística implica un accés pràcticament il·limitat a la informació d’estes característiques, a la qual no resulten aplicables límits o restriccions, com els establits en l’article 15 de la Llei 1/2022, més enllà de la possible aplicació d’aquells relatius a la protecció de dades de caràcter personal.

Per tant, amb independència que el reclamant siga el que va presentar la denúncia que va donar lloc a l’expedient incoat sobre el qual se sol·licita el seu accés, vist que la informació sol·licitada està continguda en este expedient incoat pel mateix Ajuntament d’Alacant, a la qual cosa caldria afegir la falta d’al·legacions per part de l’Administració quan se li va atorgar tràmit d’audiència, i atés que no

s'aprecia causa d'inadmissió o límits dels previstos en els articles 14, 15 i 18 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, este Consell considera que és procedent estimar la reclamació i que cal facilitar al reclamant la informació que sol·licita.

Sèptim. Per a concloure, és procedent recordar a l'Ajuntament d'Alacant l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit, es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que en l'article 34.1 estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o l'organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament d'Alacant el 20 de juliol de 2023 amb número de registre GVRTE/2023/3183117 i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada, en els termes previstos en el fonament jurídic sext d'esta resolució.

Segon. Instar l'Ajuntament d'Alacant perquè, en el termini d'un mes des de la recepció de la notificació d'esta resolució, facilite al reclamant la informació sol·licitada, i haurà de comunicar a este consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

Tercer. Convidar el reclamant a comunicar a este consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'esta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**