

Expedient núm. 252/2023

Resolució núm. 91/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 30 d'abril de 2024

Reclamant: Associació H2O de Mislata por un Agua Transparente

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Mislata

VISTA la reclamació número **252/2023**, formulada per l'Associació H2O de Mislata por un Agua Transparente, contra l'Ajuntament de Mislata, i amb la vocal del Consell, la Sra. Sofía García Solís, vocal del Consell, que actua com a ponent, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, en data 1 d'agost de 2023, l'Associació H2O de Mislata por un Agua Transparente va presentar per via telemàtica una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/3336941. En esta reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Mislata a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 18 de juliol de 2023, amb número de registre 21148/2023, en la qual demanava informació referent al nombre de comptadors d'aigua potable del servici municipal de Mislata i de la seua evolució en el temps.

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud de la reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, este consell va procedir a concedir un tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Mislata per via telemàtica, i se'l va instar en data 7 d'agost de 2023 a formular les alegacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el 9 d'agost de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En data 24 d'agost de 2023, es va rebre la contestació a este requeriment per part de l'Ajuntament de Mislata, que va adjuntar la Resolució núm. 3248, de data 24 d'agost de 2023, "Resolució sol·licitud informació nombre de comptadors d'aigua", en la qual es resol el següent:

"... Primer. Facilitar la informació a què es referix la sol·licitud efectuada per l'Associació H2O de Mislata por un Agua Transparente emesa pel departament gestor segons el detall següent:

Se sol·licita informació referent al parc de comptadors del servici municipal de distribució d'aigua potable al final de l'any 2022.

Després de revisar les dades que consten en l'Informe de gestió anual de l'any 2022, consta la informació següent:

Tipus clients	N.	% s/total
Client's totals	21.775	
Client's amb comptador	21.060	96,72 %
Comptadors parats	131	0,62 %
Comptadors canviats	167	0,79 %

Edat mitjana (anys)	16,79	
---------------------	-------	--

És tot el que es comunica amb les dades obtingudes de l'empresa concessionària del servici i als efectes oportuns.

Segon. Notificar la present resolució a l'interessat.

..."

En data 7 de setembre de 2023 es presenta davant del Consell de Transparència un escrit de l'Ajuntament de Mislata que acompanya la Resolució núm. 3327, de data 6 de setembre de 2023, "Rectificació de Resolució 3248-2023", amb el contingut següent:

"... Advertit un error en la Resolució d'Alcaldia núm. 3248, de 24 d'agost de 2023, en relació amb el contingut de la sol·licitud amb núm. de registre d'entrada 21148/2023, i vist el que estableix l'article 109.2 de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques...,

Es procedix a la rectificació d'este, que queda amb la redacció següent:

Vista la sol·licitud presentada pel Sr. [REDACTED], en representació de l'Associació H2O de Mislata por un Agua Transparente, en data 18/07/2023, amb número de registre d'entrada 21148/2023, en la qual se sol·licita la informació següent: "Se sol·licita informació referent al nombre de comptadors d'aigua potable del servici municipal de Mislata i de la seua evolució en el temps. S'envia en un document annex un format de taula perquè servisca de guia, en la presentació de les dades".

... Per tot això, RESOL:

Primer. Facilitar la informació a què es referix la sol·licitud efectuada per l'Associació H2O de Mislata por un Agua Transparente remesa pel departament gestor d'indústria / aigües potables segons el detall següent:

Tipus clients	N.	% s/total
Clients totals	21.775	
Clients amb comptador	21.060	96,72 %
Comptadors parats	131	0,62 %
Comptadors canviats	167	0,79 %
Edat mitjana (anys)	16,79	

Segon. Notificar la present resolució a l'interessat.

..."

Tercer. En data 6 de setembre de 2023, el Consell Valencià de Transparència va remetre a l'entitat reclamant una notificació telemàtica en la qual se la informava de les al·legacions efectuades per l'Ajuntament de Mislata, i sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havien vist satisfetes les seues pretensions, cas en què ho hauria de comunicar al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, i concedia a este efecte un termini de deu dies, amb la indicació que si no es produïa esta comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés. La reclamant va accedir a la notificació telemàtica el dia 12 de setembre de 2023, tal com consta en el corresponent justificant telemàtic.

En contestació a esta, el dia 20 de setembre de 2023 manifesta a este consell, mitjançant un escrit presentat telemàticament amb número d'entrada GVRTE/2023/3892999, la seua disconformitat amb la informació rebuda per l'Ajuntament de Mislata, que no satisfà la seua reclamació. Manté "... que, de cap manera, l'Ajuntament de Mislata ens ha facilitat la informació que sol·licitàvem.

Els sol·licitàvem el nombre de comptadors agrupats en tres categories de temps, en anys, de servici. No es tractava d'una agrupació capritxosa, sinó que seguïem la mateixa classificació que ja va fer la Sindicatura de Comptes, en la seua auditoria de la gestió del servici de subministrament d'aigües potables, de l'any 2018. En aquella ocasió, l'ajuntament, no va tindre problema a facilitar eixes dades, per la qual cosa deduïm que tampoc ara ha de tindre problemes a facilitar el nombre de comptadors, classificats per la seua antiguitat en el servici.

(Paradoxalment, només dona una dada general referent a l'antiguitat: l'edat mitjana dels comptadors, que xifra en 16,79 anys. Esta edat mitjana tan alta crida l'atenció i ens porta a preguntar-nos si s'està

fent un ús adequat de la quantitat cobrada per la concessionària, que apareix en les factures sota l'epígraf de quota manteniment/lloguer del comptador).

Per això, sol·licitem al Consell de Transparència que torne a instar l'Ajuntament perquè ens facilite la informació pública sol·licitada.”

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este consell, s'adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs —l'Ajuntament de Mislata— es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'art. 3.1.d, que es referix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret de l'Associació H2O de Mislata per un Agua Transparente a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'art. 27 d'esta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment”, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quint. Finalment, la informació sol·licitada en principi constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública “els continguts o documents, independentment del format o suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà atendre les circumstàncies que acompanyen este cas concret

Sext. Entrant ja en el fons de l'assumpte, en el present cas sembla haver-hi una confusió pel que fa a la sol·licitud d'accés a la informació, ja que l'Ajuntament en la seua primera resolució (núm. 3248-2023, de 24 d'agost), encara que diu estar donant resposta a la sol·licitud núm. 21148/2023, de 18 de juliol, i no esmenta el contingut d'esta, sinó d'una altra anterior (la núm. 18643/2023, de 24 de juny) en la qual es demanava: “Antiguitat del parc de comptadors del servici municipal de distribució d'aigua potable al final de l'any 2022. Agrupats en tres categories:

- Nre. de comptadors de menys de cinc anys.
- Nre. de comptadors d'entre cinc i deu anys.
- Nre. de comptadors de més de 10 anys.”

Advertit este error material per la mateixa corporació, esta l'esmena mitjançant una nova resolució (la núm. 3327-2023, de 6 de setembre), en la qual sí que dona resposta al que realment se sol·licita en la sol·licitud d'accés objecte de la present reclamació i que és: “Se sol·licita **informació referent al nombre de comptadors d'aigua potable del servici municipal de Mislata i de la seua evolució en el temps**. S'envia en un document annex un format de taula perquè servisca de guia, en la presentació de les dades”.

Doncs bé, posats en contacte amb l'entitat reclamant perquè confirmara a este consell si la informació rebuda satisfieia la seua sol·licitud, ens comunica que de cap manera veu satisfet el seu dret, ja que la informació facilitada no respon a la seua sol·licitud (“... sol·licitàvem el nombre de comptadors agrupats en tres categories de temps, en anys, de servici...”), i el reclamant confon la sol·licitud objecte de la present reclamació amb la presentada en data de 24 de juny (núm. 18643/2023) i el contingut de la qual no és el que ara es debat.

Per tant, i si ens cenyim a la sol·licitud del reclamant núm. 21148/2023, de 18 de juliol, sobre la falta de resposta de la qual presenta el reclamant la seua sol·licitud i que es referix a la “informació referent al nombre de comptadors d'aigua potable del servici municipal de Mislata i de la seua evolució en el temps”, i vista la Resolució núm. 3327-2023, de 6 de setembre, de l'Ajuntament de Mislata, considerem que la informació ha sigut degudament facilitada per la corporació mitjançant la taula amb les dades numèriques sol·licitades sobre els comptadors d'aigua potable.

La sol·licitud d'accés núm. 18643/2023, de 24 de juny, haurà de, si és el cas, ser objecte d'una altra reclamació davant d'este consell si no s'ha facilitat la informació sol·licitada en esta.

Sèptim. Per tant, només falta determinar si la resposta proporcionada a la reclamant va ser la correcta en el fons i en la forma. Pel que fa al primer, este consell no té indicis que no haja sigut així: l'Ajuntament de Mislata exposa en els seus escrits dirigits a este consell els dies 24 d'agost i 7 de setembre de 2023 que s'havia procedit a donar resposta a la sol·licitud d'accés del reclamant, a proporcionar-li la informació requerida i a corregir l'error advertit en la primera resolució.

Després de sol·licitar el Consell al reclamant que comunicara si la petició d'accés havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, constant l'accés per part del reclamant a la notificació telemàtica el dia 12 de setembre de 2023, amb posterioritat a la data de la Resolució núm. 3327-2023, manifesta que la seua sol·licitud d'accés no ha sigut satisfeta, però al·ludix a una altra sol·licitud (la núm. 18643/2023, de 24 de juny) sobre la qual no es referix la present reclamació, i confon, per tant, la resposta donada per l'Ajuntament amb una altra de les seues peticions.

Corregit l'error per part de l'entitat, este consell no té dubtes que la sol·licitud del reclamant ha sigut satisfeta, si bé de manera extemporània, ja que es va materialitzar una vegada transcorregut el termini màxim d'un mes des de l'inici del procediment, previst en la norma de referència (l'article 34.1 de la Llei 1/2022).

Així doncs, s'ha de considerar que esta reclamació ha perdut de manera sobrevinguda l'objecte que tenia. En conseqüència, només és procedent assenyalar el reconeixement tardà del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment, i procedir d'acord amb el que prescriu la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21.1 estableix que en tals casos “la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb la indicació dels fets produïts i les normes aplicables”.

Octau. Finalment i per a concloure, és procedent recordar a l'Ajuntament de Mislata l'obligació de resoldre dins del termini de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de

13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que, en l'article 34.1, estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptat des que la sol·licitud haja entrat en el registre de l'administració o l'organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació pel que fa a la sol·licitud d'informació ja entregada, perquè l'Ajuntament de Mislata ha concedit extemporàniament l'accés a la informació que es reclamava.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**