

Expedient núm. 234/2023

Resolució núm. 96/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sra. Sofía García Solís

València, 10 de maig de 2024

Reclamant: Unió de Llauradors i Ramaders del País Valencià

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, actualment Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori.

VISTA la reclamació número **234/2023**, interposada per la Unió de Llauradors i Ramaders del País Valencià contra la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, amb el president del Consell, el Sr. Ricardo García Macho, com a ponent, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 13 de juliol de 2023, el Sr. [REDACTED], en representació de la Unió de Llauradors i Ramaders del País Valencià, va presentar per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2023/3092190, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència. En esta reclamava contra la falta de resposta de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 27 de maig de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/2281611, en la qual demanava accés a la informació detallada sobre tots els projectes d'instal·lació de plantes d'energia fotovoltaica en les zones rurals de la Comunitat Valenciana des de l'any 2020, així com la seua publicació i contínua actualització en la pàgina web de la Conselleria.

Concretament, sol·licitava el següent:

“Sol·licita que la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat publique en el seu web i mantinga actualitzada la següent informació de cada un dels projectes d'instal·lació de plantes d'energia fotovoltaica des de l'any 2020:

- *Potència sol·licitada i instal·lada, segons el cas.*
- *Data de sol·licitud i, si és el cas, data d'aprovació,*
- *Estat (sol·licitat, en tramitació, aprovat, desestimat),*
- *Superfície utilitzada en metres quadrats,*
- *Tipus de sòl (agrari de molt alt valor agrològic, alt valor agrològic, valor mitjà agrològic, industrial, embolcall d'edificacions, autoconsum, etc.),*
- *Enllaç a tota la documentació de l'expedient,*
- *Municipi*

En qualsevol cas, si esta informació no es publica en el web, LA UNIÓ sol·licita que des de la Conselleria se li trasllade tota esta informació detallada.”

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'esta resolució, este consell va concedir tràmit d'audiència a la Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme per via telemàtica, i, en data 4 d'agost de 2023, l'instava mitjançant un

escrit a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera ser rellevant, ofici rebut el mateix dia 4 d'agost de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Tercer. En contestació a este requeriment, el 7 d'agost de 2023 es va rebre un escrit d'al·legacions de la Direcció General d'Energia i Mines, pertanyent a la Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme, en el qual s'exposava el següent:

"... Els comuniquem que esta sol·licitud no ha tingut entrada en esta Conselleria. S'adjunta, en annex, històric del registre en qüestió en l'aplicació del registre departamental.

Així mateix, els informem que la Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme no és la conselleria que assumix les competències de l'anterior Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, tal com indiquen en el seu escrit."

Quart. Vistes les al·legacions realitzades per la Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme, a fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'esta resolució, este consell va concedir tràmit d'audiència a la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori per via telemàtica, i, en data 31 d'agost de 2023, l'instava mitjançant un escrit a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera ser rellevant, ofici rebut el mateix dia 31 d'agost de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Quint. En contestació a este requeriment, en data 8 de setembre de 2023 es va rebre un escrit d'al·legacions de l'esmentada conselleria, en què es manifesta el següent:

"... la Unió de Llauradors i Ramaders del País Valencià indica que el 27 de maig de 2023 va presentar un escrit a la consellera de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat sol·licitant la publicació en la pàgina web de la Conselleria d'informació detallada sobre els projectes d'instal·lació de plantes d'energia fotovoltaica en les zones rurals de la Comunitat Valenciana des de l'any 2020.

...

Una vegada revisada la documentació que consta en esta direcció general, s'informa que en el Registre departamental de la llavors Direcció General de Política Territorial i Paisatge no consta entrada de la sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 27 de maig de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/2281611 per la Unió de Llauradors i Ramaders del País Valencià.

En resposta al contingut de la sol·licitud d'accés a informació pública, s'assenyala que l'òrgan substantiu del procediment és l'òrgan competent en matèria d'energia, tal com estableix el Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica, amb la qual cosa es remet a este òrgan perquè facilite la informació sol·licitada. No obstant això, es comunica que en el visor cartogràfic de la Generalitat Valenciana es pot consultar informació referent a projectes fotovoltaics i eòlics. En l'elaboració d'esta informació participa esta direcció general. Esta informació s'actualitza setmanalment i de manera simultània per part de l'òrgan substantiu (informació referent a projectes de tramitació autonòmica) i per part d'esta direcció general (informació referent a projectes de tramitació estatal). La informació es pot consultar en l'enllaç següent:

https://visor.gva.es/visor/?nododesplegado=2601_fotovoltaicas on apareixen els projectes segons el seu estat de tramitació i es poden consultar diferents característiques de la planta, com la superfície, potència, etc. Així mateix, en eixe mateix enllaç es poden visualitzar una sèrie de capes cartogràfiques, englobades dins del node Criteris territorials i paisatgístics, en què es poden consultar les característiques de cada planta segons els criteris territorials i paisatgístics de l'art. 10 del Decret llei 14/2020 abans esmentat."

Sext. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este consell, s'adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons arrecplega, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes resolucions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori– es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa en l'art. 3.1.a, que es referix de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

Quart. Pel que fa a la part reclamant, es reconeix el dret a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garanteix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”. A més, com a representant d'interessos col·lectius, la reclamant (Unió de Llauredors i Ramaders del País Valencià) és interessada en el procediment (art. 4.1.c) LPAC).

Quint. Finalment, la informació sol·licitada en principi constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública “els continguts o els documents, independentment del format o el suport que tinguen, que consten en l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022, valenciana, en l'article 7.4.

Sext. En relació amb la denúncia relativa a la falta de publicació de la informació detallada sobre tots els projectes d'instal·lació de plantes d'energia fotovoltaica en les zones rurals de la Comunitat Valenciana des de l'any 2020, hem d'assenyalar que la Llei 1/2022, valenciana, no estableix l'obligació de publicar estos projectes. Concretament, l'article 24, relatiu a ordenació del territori, urbanisme i medi ambient, no preveu expressament l'obligació de publicar-los. Llevat que hi haja normativa específica en relació amb estos procediments que poguera ampliar les obligacions anteriors, incloent-hi la de publicar els expedients de la sol·licitud dels quals deriva esta reclamació, no existix obligació per part de l'administració reclamada de publicar els expedients sol·licitats, per la qual cosa el que pertoca és desestimar la reclamació en relació amb este apartat. No obstant això, si esta informació es trobava publicada, el que pertoca seria obrar de conformitat amb el que estableix l'article 56 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, en el seu apartat 5, que estableix: “Si la informació ja ha sigut publicada, la resolució indicarà al sol·licitant com hi pot accedir i proporcionarà expressament l'enllaç que accedix a la informació, i, dins d'este, els epígrafs, els capítols, les dades i les informacions exactes que es referixen

al que s'ha sol·licitat, per a la qual cosa serà un requisit que la remissió siga precisa i concreta i porte, de manera inequívoca, ràpidament i directament a la informació”.

Sèptim. En relació amb el dret d'accés a la informació sol·licitada, hem de destacar que es tracta d'una informació d'àmbit mediambiental i contingut urbanístic, perquè és relativa als projectes d'instal·lacions de plantes d'energia fotovoltaica en les zones rurals de la Comunitat Valenciana. Abans de res, considerem necessari recordar que la matèria urbanística revist un evident interès públic en relació amb el dret d'accés a la informació. D'esta manera, l'article 5.f del Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana, reconeix a “tots” els ciutadans el dret a exercir l'acció pública per a fer respectar les determinacions de l'ordenació territorial i urbanística. I este dret no és possible exercir-lo si no es té accés a la informació sobre les actuacions urbanístiques efectuades (expedient 143/22, Resolució 248/2022 de l'expedient 101/2022 i altres anteriors).

Per tant, tampoc considerem necessari donar trasllat a tercers que pogueren veure's afectats per la informació que consta en l'expedient, tenint en compte que, per a l'exercici de l'acció pública en l'àmbit urbanístic, es reconeix a l'ara reclamant la condició d'interessat i, per tant, tindrà dret a accedir a la informació sol·licitada, conforme al que es disposa en l'article 53.1.a de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Octau. Finalment, pertoca recordar a la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que, en l'article 21, preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que, en l'article 34.1, estableix que “les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptat des que la sol·licitud haja entrat en el registre de l'administració o l'organisme competent”, i l'article 68.3 considera com a infracció lleu “b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”.

RESOLUCIÓ

Tenint en compte els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar parcialment la reclamació formulada per Unió de Llauradors i Ramaders del País Valencià en data 13 de juliol de 2023, amb número de registre d'entrada GVRTE/2023/3092190, i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada en relació amb la segona part de la sol·licitud, conforme al que es disposa en el fonament jurídic sèptim d'esta resolució.

Segon. Desestimar l'apartat de la reclamació relatiu a la denúncia per incompliment de les obligacions de publicitat activa en relació amb els projectes d'instal·lació de plantes d'energia fotovoltaica en les zones rurals de la Comunitat Valenciana des de l'any 2020, conforme al que es preveu en el fonament jurídic sext d'esta resolució.

Tercer. Instar la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori a facilitar la informació l'accés de la qual s'estima en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la present resolució, amb l'obligació de comunicar a este consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la



Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**