

Expedient núm. 247/2023

Resolució núm. 97/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 10/5/2024

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Associació de Familiars i Amics de Malalts d'Alzheimer de Santa Pola (AFA Santa Pola).

VISTA la reclamació número **247/2023**, presentada per la Sra. [REDACTED] contra l'Associació de Familiars i Amics de Malalts d'Alzheimer de Santa Pola i, com a ponent, la vocal del Consell, la senyora donya Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data d'1 d'agost de 2023, la Sra. [REDACTED] va presentar una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/3329682. En esta es formula una denúncia pel presumpte incompliment per part de l'Associació de Familiars i Amics de Malalts d'Alzheimer de Santa Pola de les seues obligacions de publicitat activa. Concretament, es denuncia la falta de publicació en la web de l'entitat "dels documents que hauria d'haver presentat en este 2023 (pressupostos 2023, comptes anuals 2022, organigrama 2022, subvencions 2022...)".

Concretament manifesta que:

"... És, per tant, necessari que s'haguera produït ja a esta data (1 d'agost de 2023) la publicació de:

- Pressupostos – 2023
- Comptes anuals – 2022
- Estructura organitzativa / organigrama actualitzat 2022/2023
- Subvencions – 2022
- Retribucions dels responsables – 2022
- Qualsevol altra informació important que es puga haver produït: convenis/contractes amb l'administració pública, ...

...

Sol·licitem, el Consell Valencià de Transparència, que considere la imposició de les sancions que preveu l'art. 72 de la Llei 1/2022 de transparència i bon govern de la Generalitat Valenciana perquè la junta directiva actual prenga d'una vegada en consideració la seua obligació de complir amb les lleis, sense necessitat que els socis, que l'hem avisat una vegada i una altra, hàgem d'estar acudint als organismes corresponents a denunciar que es complisca la Llei".

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'esta resolució per part d'este consell, es procedix a requerir l'Associació AFA Santa Pola,

per a la qual cosa se la va instar mitjançant un escrit de 4 d'agost de 2023, perquè informara, com més prompte millor, sobre el compliment de les obligacions de publicitat activa establides en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, en relació amb la denúncia formulada per la Sra. [REDACTED], i que en donara compte a este consell.

Havent accedit l'Associació a esta notificació amb data de 7 d'agost de 2023, segons el justificant de recepció telemàtic que consta en l'expedient, i una vegada transcorregut el termini per a això, no s'ha rebut cap escrit de l'associació.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de la data d'este consell, s'adopta esta resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", que és l'òrgan competent per a vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa que conté esta llei per part dels subjectes obligats dels articles 3 i 4, i requerir d'ofici, a iniciativa pròpia o a conseqüència de denúncia, l'esmena dels incompliments de tals obligacions de publicitat i fer-ne el seguiment del compliment, segons arreplega, entre les seues funcions, l'article 48 del mateix text legal.

Segon. De conformitat amb el que preveu la disposició final tercera, punt 1, de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, "el capítol II del títol I, relatiu a la publicitat activa, entrarà en vigor al cap de dotze mesos des que es publique en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*" –DOGV núm. 9323, de 22.04.2022–, és a dir, el 22 d'abril de 2023.

En conseqüència, i vist que esta reclamació es va presentar el dia 1 d'agost de 2023 i, per tant, després de l'entrada en vigor del capítol II del títol I de la Llei 1/2022, tant pel que fa a la publicitat activa com pel que fa a la resta, es regirà per la nova Llei 1/2022, de 13 d'abril.

Tercer. La Llei 1/2022, de 13 d'abril, en l'article 4, apartats 1.b, 2 i 3 estableix que les entitats privades hauran de complir les obligacions de publicitat activa que estableix el capítol II del títol I de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, en els mateixos termes que els subjectes arreplegats en l'article 3 de la llei esmentada i respectant la seua naturalesa privada i les finalitats que tenen reconegudes:

- si perceben, durant el període d'un any natural, ajudes o subvencions de les entitats arreplegades en l'article 3 d'esta llei (Llei 1/2022) en una quantia superior a 50.000 euros, o
- quan les ajudes o les subvencions percebudes representen almenys el 40 % del total dels ingressos anuals, sempre que arriben com a mínim a la quantitat de 5.000 euros.

El compliment d'estes obligacions s'ha de realitzar a través del portal web de l'entitat, utilitzant els mitjans electrònics de l'organització, l'associació o l'agrupació a què puga pertànyer, i es poden complir a través del portal web que posa a la seua disposició la Generalitat.

Estes entitats han de publicar la informació a partir de l'any següent a l'any en què s'han superat els llindars establits, i ha de mantindre's publicada durant quatre anys naturals.

En relació amb el que s'ha exposat, l'associació objecte de la denúncia per presumpte incompliment de deures de publicitat activa –Associació AFA Santa Pola–, és beneficiària de subvencions, segons dades de la Base de dades nacional de subvencions (BDNS); no obstant això, segons es desprén d'estes dades, els imports anuals de 2021 i 2022 no superen la quantia de 50.000 €, per la qual cosa únicament es trobaria subjecta a les exigències en matèria de publicitat activa si l'import percebut en concepte d'ajudes públiques supera el 40 % o més dels seus ingressos anuals, dada que este Consell desconeix.

Quart. Per tant, i sobre la qüestió relativa a la informació mínima que, si és el cas, s'ha de publicar, dependrà del perfil de l'entitat o de la persona jurídica beneficiària, i està regulada en el capítol II del títol I (article 5 a 11) de la Llei 19/2013.

Així, les entitats que encaixen en el supòsit de persones jurídiques privades que perceben durant un any més de 50.000 € i les entitats privades que perceben 5.000 € o més en ajudes o subvencions de qualsevol entitat pública i este import supose el 40 % o més dels ingressos anuals tindran les obligacions de publicitat activa previstes en la llei bàsica; en concret, des de l'article 5 fins al 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre. No obstant això, hi ha preceptes determinats que es referixen expressament a entitats i administracions públiques, per la qual cosa no es poden aplicar a les entitats privades. Tot això, tal com detalla la guia de transparència, l'enllaç de la qual s'hi adjunta seguidament:

https://gvaoberta.gva.es/documents/7843050/172241963/202009_guia_transparencia_entitats_privades_gva_VAL.pdf/07aa3b2f-a423-4102-8dc1-098498711155

Quint. Del que estableix la Llei 19/2013 es desprén que les entitats de naturalesa privada, com l'Associació AFA Santa Pola, han de publicar, sempre que reunisquen les condicions indicades anteriorment, la informació següent:

Respecte de l'estructura i les funcions (article 6.1):

- Informació relativa a les funcions que desenvolupen
- Normativa que els siga aplicable
- Estructura organitzativa

A este efecte, han d'incloure un organigrama actualitzat que identifique les persones responsables dels diferents òrgans i el seu perfil i la trajectòria professionals.

Respecte de la informació econòmica, pressupostària i estadística (article 8):

- Tots els contractes subscrits amb les administracions públiques
- La relació dels convenis subscrits amb les administracions públiques
- Les subvencions i ajudes públiques que reben quan l'òrgan concedent siga una administració pública, amb indicació de l'import, objectiu o finalitat i beneficiaris
- Els pressupostos, amb descripció de les partides pressupostàries principals i informació actualitzada i comprensible sobre el seu estat d'execució
- Comptes anuals que han de rendir-se i informes d'auditoria de comptes i de fiscalització per part dels òrgans de control extern que s'emeten sobre estos
- Les retribucions percebudes anualment per les persones que ocupen alts càrrecs i màxims responsables de les entitats obligades, així com les indemnitzacions percebudes, si és el cas, en ocasió de l'abandó del càrrec

Respecte a la difusió d'esta informació, es poden aplicar els límits al dret d'accés a la informació pública i, especialment, el derivat de la protecció de dades de caràcter personal. En este sentit, quan la informació conté dades especialment protegides, ha d'anonimitzar-se abans de procedir a la publicació.

A més, l'apartat 2 de l'article 8 de la Llei 19/2013 estableix l'obligació de publicar els contractes i convenis, només quan se subscriuen amb una administració pública, així com les subvencions quan l'òrgan concedent siga una administració pública.

Sext. Entrant a valorar el contingut de la denúncia presentada, al·lega el denunciante que l'Associació AFA Santa Pola hauria d'haver publicat, en data de la presentació de la denúncia, l'1 d'agost de 2023, la informació següent:

- Pressupostos – 2023
- Comptes anuals – 2022
- Estructura organitzativa / organigrama actualitzat 2022/2023
- Subvencions – 2022
- Retribucions dels responsables – 2022

- Qualsevol altra informació important que es pugui haver produït: convenis/contractes amb l'administració pública, ...

Per tant, és competència d'este Consell, en el cas que ens ocupa, comprovar si efectivament són reals o no les mancances detectades pel denunciador en el portal web de l'entitat, o en aquell que posa a la seua disposició la Generalitat, i si esta té obligació de publicar la informació a la qual es fa referència en la denúncia relativa a les obligacions de publicitat activa.

Així, en virtut del que es disposa en l'article 48 de la Llei 1/2022 que, entre les funcions del Consell de Transparència, preveu la de vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa, per part d'este Consell s'ha procedit a dur a terme les comprovacions oportunes, i s'ha constatat que, a data d'esta resolució, l'Associació AFA Santa Pola publica la informació en la plataforma que la Generalitat té a la disposició de les entitats privades (TEP - Transparència entitats privades) en GVA Oberta, i en esta s'observa que, de la informació denunciada faltaria per publicar la informació relativa a l'exercici 2023, com són els pressupostos 2023 i, si és el cas, l'organigrama actualitzat a esta data, si hi haguera hagut alguna modificació. Ara bé, després de consultar la BDNS, no consta que esta associació haja percebut cap subvenció d'una administració en este exercici, per la qual cosa, com que no es troba dins dels supòsits de l'article 4, apartats 1.b), no estaria obligada a complir amb les obligacions de publicitat activa que estableix el capítol II del títol I de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, per a este exercici 2023.

Pel que fa a la informació corresponent a l'exercici 2022:

- Comptes anuals – 2022, en la pestanya de “Pressupostos, comptes anuals i informes d'auditoria” hi ha dos documents publicats: balanç de situació i compte de pèrdues i guanys, si bé sembla haver-hi un error en el període descrit que fa referència al 2017.
- Estructura organitzativa / organigrama actualitzat 2022, en la pestanya “Estructura organitzativa, responsables i retribucions” trobem publicat un document amb el desglossament de l'Assemblea General de Socis i la junta directiva, i un certificat datat el dia 2 de febrer de 2022 de qui ocupa els càrrecs de l'òrgan de representació.
- Subvencions – 2022, en l'apartat de “Subvencions i ajudes” apareixen publicades totes les dades, importades des de la BDNS, sobre les ajudes percebudes per l'Associació en l'exercici 2022, que ascendixen a un import total anual de 34.655,23 euros.
- Retribucions dels responsables – 2022, en l'apartat de “Pressupostos, comptes anuals i informes d'auditoria” hi ha un subapartat anomenat “altres documents” que conté la memòria d'activitats de l'associació, i en el seu apartat 16, Retribucions de la junta directiva, estableix que els membres de la junta directiva “no reben cap tipus de retribució pel treball efectuat”.
- Qualsevol altra informació important que es pugui haver produït: convenis/contractes amb l'Administració pública, ..., en el mateix subapartat d'altres documents trobem un conveni de cessió d'espais municipals de duració anual, firmat, pel que sembla, el juny de 2020 per a l'exercici 2021 i prorrogat el 2022, segons es desprèn de l'informe publicat per la regidoria de Participació Ciutadana de Santa Pola, i amb data de 21 de novembre de 2022.

En conseqüència, no consten dades en la BDNS sobre subvencions rebudes per l'Associació AFA Santa Pola el 2023, i pel que fa a l'exercici 2022, l'import percebut en concepte de subvencions no supera els 50.000 euros, per la qual cosa només en el cas que els seus ingressos per este concepte representen almenys el 40 % del total dels seus ingressos anuals, haurà de publicar la informació arreglada en el FJ 5é d'esta resolució.

Respecte a la informació, l'absència de publicació de la qual denuncia el promotor de la queixa, com ja s'ha exposat en el FJ 6é, este Consell ha pogut comprovar que la relativa a l'exercici 2022 sí que es troba publicada en la plataforma TEP de GVA Oberta, si bé podria millorar-se, i respecte a la de 2023, no sembla que tinga obligació de fer-ho, ja que no ha percebut cap subvenció en este exercici, per la qual cosa serà procedent desestimar la denúncia presentada, no sense recomanar abans a l'Associació AFA Santa Pola que mantinga la informació publicada permanentment actualitzada i esmene els possibles errors que hi continga.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Desestimar la denúncia presentada per la Sra. [REDACTED] davant del Consell Valencià de Transparència per un presumpte incompliment de les obligacions de publicitat activa per part de l'Associació de Familiars i Amics de Malalts d'Alzheimer de Santa Pola.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**