

Expedient núm. 241/2023

Resolució núm. 103/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 30 de maig de 2024

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Almassora

VISTA la reclamació número **241/2023**, formulada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament d'Almassora i sent ponent el president del Consell, Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 20 de juny de 2023, el Sr. [REDACTED] va presentar, en qualitat de delegat de personal de CSIF, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/3187588. En esta reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament d'Almassora a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 30 d'abril de 2023, amb número de registre 2023007938, en la qual demanava diversa informació relativa a les partides pressupostàries del projecte 827-POLICIAAJUSTADO.

Concretament, manifestava el següent:

“El passat mes de novembre de 2022, es van inaugurar les noves dependències de la Policial Local d'Almassora, situades en el carrer de la Indústria, núm. 30.

El pressupost total de la remodelació d'estes dependències va ascendir a 600.000 euros, amb la denominació 827-POLICIAAJUSTADO.

El projecte va ser realitzat per l'equip d'urbanisme de l'Ajuntament d'Almassora.

Que en este projecte consta una zona esportiva de 528,09 m, en la zona exterior, que confronta amb el carrer de la Indústria, en el qual s'aprecien diversos utensilis per a fer activitat física.

Que, una vegada executada i finalitzada tota la reforma, s'aprecia que esta zona esportiva ha quedat sense realitzar, I NO S'HI HA CONSTRUÏT O INSTAL·LAT RES, encara que les partides 22,9 i 22,10 (pàg. 70) es van pressupostar en 3.731,20 € i 4.684,31 €, que sumen un total de 8.415,51 €.

SOL·LICITEM

- Identificar la persona que ha pres la decisió de NO executar estes instal·lacions esportives pressupostades, ja que estes sí que apareixen en el projecte 827-POLICIAAJUSTADO desenvolupat per l'arquitecte municipal d'este ajuntament.

- Informar sobre les dos partides 22,09 i 22,10, les quals ascendixen a 8.415,51 €, per a realitzar la zona esportiva projectada; a on s'ha destinat esta quantitat, o per a quina altra finalitat s'ha utilitzat dins del departament de la Policia Local, així com documentar el gasto de la quantitat que s'ha esmentat anteriorment”.

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'este consell es va procedir a concedir un tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Almassora per via telemàtica, i se'l va instar mitjançant un escrit de data 4 d'agost de 2023 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que puga resultar rellevant, rebut el dia 7 d'agost de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins ara no s'ha rebut cap resposta a este requeriment per part de l'Ajuntament d'Almassora.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, este consell adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons arplega, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, es podrà interposar una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs —l'Ajuntament d'Almassora— es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'art. 3.1.d, que es referix de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED], com a delegat de personal per STAS, a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'art. 27 d'esta llei garantix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cal assenyalar que el CVT, respecte de les sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha afirmat la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entén, a més, que "el dret general d'accés a la informació pública, que la Llei de transparència preveu per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en este cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, este reforç no comporta que no s'aplique a este cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació que preveu la Llei estatal 19/2013 i la Llei 2/2015 valenciana". Este criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (Exp. 100/2016); Res. 29/2019 (Exp. 132/2018).

Quint. Dels antecedents que consten en l'expedient sembla desprendre's que la informació sol·licitada no té relació amb l'exercici de l'acció sindical, per la qual cosa entenem que l'exercici del dret d'accés no es veu reforçat, en este cas, malgrat la condició de representant sindical del reclamant, ja que no es donen els supòsits de l'STS 1338/2020, de 15 d'octubre, que recorda el que es resol en l'STS 748/2020

(recurs cassació 577/2019) que, entre altres consideracions, va manifestar: "...que en l'exercici de les funcions de les juntes de personal, legítimat per l'art. 40.2 EBEP, poden acudir a totes les vies legals, sense raó per a excloure l'accés a la informació pública de la Llei de transparència... Per consegüent, està justificat que l'empresa comuniqui dades personals dels treballadors als representants legals i/o sindicals a fi que estos puguen exercir les competències que la llei els conferix, que és un escenari que s'ajusta a l'excepció de l'art. 11.2 a de la LOPD. Sembla evident que, si tant l'art. 64 ET com el 10.3.1 LOLS conferixen drets d'informació i documentació als representants unitaris i sindicals, l'obtenció d'esta per la comunicació de l'empresa es trobarà emparada per esta excepció quan, efectivament, es tracte de dades que tinguen una connexió directa amb l'exercici de les competències esmentades."

Així, en els supòsits en què, malgrat la condició de representant sindical del reclamant, la informació sol·licitada no tinga relació amb l'exercici de l'acció sindical, el Consell considera que no correspon reconèixer-li este dret reforçat d'accés, perquè no reuneix les pressuposicions de l'STS 1338/2020. En virtut d'estes consideracions, amb la informació de què disposa el CVT i com a conclusió, el dret d'accés no gaudix, en este assumpte, del privilegi que hem reconegut als representants sindicals en les reclamacions relatives a sol·licituds d'informació en les quals la informació sol·licitada és inherent a l'exercici de les seues funcions i necessària per a dur-lo a terme.

Sext. Entrant ja en el fons de l'assumpte, respecte dels documents l'accés als quals sol·licita el reclamant, detallats en l'antecedent primer d'esta resolució, que, recordem, són:

- Identificar la persona que ha pres la decisió de NO executar les instal·lacions esportives pressupostades, ja que estes sí que apareixen en el projecte 827-POLICIAAJUSTADO desenvolupat per l'arquitecte municipal d'este ajuntament.

- Informar sobre les dos partides 22,09 i 22,10, les quals ascendixen a 8.415,51 €, per a realitzar la zona esportiva projectada; a on s'ha destinat esta quantitat, o per a quina altra finalitat s'ha utilitzat dins del departament de la Policia Local, així com documentar el gasto de la quantitat que s'ha esmentat anteriorment".

La informació sol·licitada, segons el que considera el CVT, constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública els continguts o documents, independentment del format o suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà valorar les circumstàncies que concorren en esta reclamació.

A més, la informació que se sol·licita és de contingut urbanístic, i en matèria urbanística, és evident l'interés públic en l'accés a la informació. En esta matèria, l'article 5.f del Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana, reconeix a "tots" els ciutadans el dret a exercir l'acció pública per a fer respectar les determinacions de l'ordenació territorial i urbanística. Este dret no és possible exercir-lo si no es té accés a la informació sobre les actuacions urbanístiques realitzades (Res. 248/2022 de l'exp. 101/2022 i altres anteriors).

Segons manifesta el reclamant en el seu escrit dirigit a este consell, sol·licita la informació detallada en haver observat que en les noves instal·lacions de la Policia Local d'Almassora no s'han executat unes partides pressupostades per un valor aproximat de 8.000 euros, i que sí que consten com a certificades i amb fi d'obra. Estes s'havien d'haver executat i haver estat llestes per al seu ús, però no s'ha fet res, i tant l'arquitecte responsable del projecte com el comissari cap de la policia diuen que no saben res sobre este tema.

Pel que fa al primer apartat de la sol·licitud, relatiu a la identificació de la persona que ha pres la decisió de NO executar estes instal·lacions esportives pressupostades, este consell no disposa de més dades que les que consten en l'expedient, i atés que la corporació no va contestar al reclamant quan es va dirigir a

esta per a sol·licitar la informació, ni tampoc ha donat resposta al requeriment que este òrgan de garantia li ha remés en el tràmit d'al·legacions, no sabem si existix o no algun document en el qual es reflectisca la decisió de dur a terme o no l'execució de les obres esmentades sobre les instal·lacions esportives, ni tampoc l'administració reclamada ha al·legat cap causa d'inadmissió o límit que pugua restringir el dret d'accés, per la qual cosa és procedent estimar la reclamació en este apartat, així com reconéixer el dret d'accés del reclamant per al supòsit que, en l'expedient de contractació d'obres o en el de gestió econòmica del projecte o en qualsevol altre, hi haja algun document en el qual es reflectisca la decisió esmentada i les persones que l'hagen pres, el qual s'haurà de facilitar al reclamant, sempre que es tracte d'informació o documentació que estiga en poder de l'Administració i s'haja elaborat o adquirit en l'exercici de les seues funcions. En cas contrari, si no hi ha cap documentació, la corporació haurà de manifestar-ne la inexistència expressament.

Sèptim. Així, pel que fa al segon incís de la sol·licitud, es tracta d'informació econòmica que, si és el cas, s'haurà de publicar en el portal de transparència de l'Ajuntament, d'acord amb el que es preveu en l'article 8.1.d i e de la Llei 19/2013, de transparència, i en este cas, i sense concórrer cap causa d'inadmissió de les previstes en l'article 18 de la Llei 19/2013, ni cap límit dels previstos en els articles 14 i 15 del mateix text legal, és procedent estimar la reclamació en relació amb este incís i reconéixer el dret del reclamant a la informació sol·licitada. La corporació haurà de facilitar al reclamant, si és el cas i si la informació ja s'ha publicat, l'accés, així com proporcionar-li expressament l'enllaç amb què s'accedix i, dins d'este, els epígrafs, capítols, dades i informacions exactes que es referixen al que s'ha sol·licitat, i és requisit que la remissió siga precisa i concreta i que porte, de manera inequívoca, ràpida i directa, a la informació (article 56.5 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell).

En cas que esta no s'haja publicat, com que es tracta d'informació sobre diners públics i la destinació d'estos, i com que tampoc concorre cap causa d'inadmissió ni límit de la Llei 19/2013, és procedent estimar la reclamació en este apartat, i s'haurà de facilitar al reclamant la informació de la qual dispose l'Ajuntament sobre les partides esmentades (22,09 i 22,10, que ascendixen a 8.415.51 €), i la destinació d'estos fons.

Octau. Per a concloure, és procedent recordar a l'Ajuntament d'Almassora l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que, en l'article 21, preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que, en l'article 34.1, estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptat des que la sol·licitud haja entrat en el registre de l'administració o l'organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i els fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar la reclamació formulada pel Sr. [REDACTED], en data 20 de juliol de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/3187588, contra l'Ajuntament d'Almassora, d'acord amb el que es preveu en els fonaments jurídics sext i sèptim.

Segon. Instar l'Ajuntament d'Almassora a facilitar al reclamant, en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la notificació d'esta resolució, la informació sol·licitada l'accés de la qual es reconeix.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la



Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**