

Expedient núm. 245/2023

Resolució núm. 104/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 30 de maig de 2024

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Consorci Hospitalari Provincial de Castelló

VISTA la reclamació número **245/2023**, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló i, com a ponent, el president del Consell, Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 25 de juliol de 2023, el Sr. [REDACTED], en qualitat de delegat sindical de CCOO, va presentar per via telemàtica una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència amb número de registre GVRTE/2023/3242479. En esta reclama contra la falta de resposta del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 23 de juny de 2023, amb número de registre 23/537, en la qual demanava informació referent a l'acord o conveni de col·laboració subscrit amb l'Hospital General de Castelló per la prestació dels servicis de Cardiologia, informació sobre les incidències que van esdevindre en la Unitat de Salut Mental Infantil el dia 18 de juny i informació sobre la programació quirúrgica i nombre de llits tancats en període estival.

Concretament, sol·licitava informació sobre les qüestions següents:

“- Programació quirúrgica durant el període estival.

- Nombre de llits que pensa tancar durant el període estival.

- Si continua amb la idea de descentralitzar els taulells i obrir, per tant, el taulell de cirurgia, i quina és la motivació d'esta idea.

- Acord o conveni de col·laboració subscrit amb l'Hospital General de Castelló per la prestació de servicis de Cardiologia, i els emoluments d'este.

Igualment, ens agradaria mantindre una reunió amb vosté per a tractar la nota interna de les guàrdies de Ginecologia i la prestació de servicis de Cardiologia a l'Hospital General Universitari de Castelló.

D'altra banda, li sol·licitem que ens informe de l'incident que va tindre lloc en la Unitat de Salut Mental Infantil el dia 18 de juny, en què una infermera va ser agredida per un pacient. Per això, sol·licitem que ens comuniqui el número d'infermera i el TCAE que hi havia eixe dia en cada torn.

Finalment, sol·licitem que ens informe de les incidències que van tindre lloc en la Unitat de Salut Mental Infantil pel que fa a les dietes individuals pautades per la UND.”

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, este consell va procedir a concedir un tràmit d'audiència al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló per via telemàtica, i se'l va instar, en data 4 d'agost de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut

el dia 7 d'agost, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient, sense que fins hui s'haja rebut cap escrit per part del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este consell, en què la vocal Sra. Sofia García Solís s'absenta durant la discussió i l'estudi de l'expedient i s'absté de participar en la resolució que s'hi adopte per possibles interessos en conflicte, s'adopta la present resolució segons els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons arreplega, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, es podrà interposar una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs —el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló— està subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa el seu article 3.1.d, que es referix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents”.

Quart. Pel que fa al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED], com a delegat sindical de CCOO, a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cal assenyalar que el CVT, respecte de les sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha afirmat la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entén, a més, que “el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència preveu per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en este cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, este reforç no comporta que no s'aplique a este cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació que preveu la Llei estatal 19/2013 i la Llei 2/2015 valenciana”. Este criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (Exp. 100/2016); Res. 29/2019 (Exp. 132/2018).

Quint. Finalment, la informació sol·licitada en principi constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública “els continguts o els documents, independentment del format o el suport que tinguen, que consten en l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022, valenciana, en l'article 7.4. No obstant això, caldrà atendre les circumstàncies que concórreguen en este cas concret.

Sext. Així doncs, i en relació amb la informació sol·licitada pel reclamant, recordem que demana informació sobre:

1. La programació quirúrgica durant el període estival.
2. El nombre de llits que pensa tancar durant el període estival.
3. Si continua amb la idea de descentralitzar els taulells i obrir, per tant, el taulell de cirurgia, i quina és la motivació d'esta idea.
4. L'acord o conveni de col·laboració subscrit amb l'Hospital General de Castelló per la prestació de servicis de Cardiologia, i els emoluments d'este.
5. Mantindre una reunió amb vosté per a tractar la nota interna de les guàrdies de Ginecologia i la prestació de servicis de Cardiologia a l'Hospital General Universitari de Castelló.
6. Informe de l'incident que va tindre lloc en la Unitat de Salut Mental Infantil el dia 18 de juny, en què una infermera va ser agredida per un pacient. Per això, sol·licitem que ens comuniqui el número d'infermera i el TCAE (tècnic en Cures Auxiliars d'Infermeria) que hi havia eixe dia en cada torn.
7. Informe de les incidències que van tindre lloc en la Unitat de Salut Mental Infantil pel tema de les dietes individuals pautades per la UND."

Deixarem al marge el que se sol·licita en el punt 5, ja que el fet de mantindre una reunió amb algú per a tractar alguna cosa no és informació pública, tal com es descriu en la Llei de transparència, i no és competència d'este consell, per la qual cosa és procedent inadmetre este punt de la reclamació.

Pel que fa a la programació quirúrgica durant el període estival (punt 1) i l'acord o conveni de col·laboració subscrit amb l'Hospital General de Castelló per la prestació de servicis de Cardiologia, i els emoluments d'este (punt 4), és evident que es tracta d'informació que, si n'hi ha, ha de constar en poder del Consorci, per la qual cosa, i com que no concorre cap causa d'inadmissió ni límit dels que preveuen els articles 14, 15 i 18 de la Llei 19/2013, és procedent estimar la reclamació en este apartat.

Quant al que se sol·licita en els punts 2 i 3, cal matisar que, pel que fa al que es pensa fer o no, o si se segueix amb la idea de..., tampoc hauria de ser un fet que concernix este consell; ara bé, si en el Consorci es disposa d'algun expedient o informe que continga esta informació, s'ha de facilitar al reclamant tal com dispose d'esta l'Administració, i justificar-ne la inexistència expressament, si és el cas.

Finalment, i respecte de la sol·licitud d'informe (punts 6 i 7), entenem que el que se sol·licita és informació, d'una banda, sobre l'incident que va tindre lloc en la Unitat de Salut Mental Infantil el dia 18 de juny, en què una infermera va ser agredida per un pacient, i per a la qual cosa és interessant facilitar el número d'infermera i el TCAE (tècnic en Cures Auxiliars d'Infermeria) que hi havia eixe dia en cada torn i, d'una altra, sobre les incidències que van tindre lloc en la Unitat de Salut Mental Infantil en relació amb les dietes individuals pautades per la UND. La sol·licitud d'informe sobre estes qüestions comportaria una acció prèvia de reelaboració que obligaria a apreciar la concurrència de la causa d'inadmissió prevista en l'article 18.1.c de la llei 19/2013. Per tant, i entenent que el que es demana és informació que conste en poder de l'Administració, si el Consorci disposa d'algun comunicat en el qual conste el fet que va tindre lloc en la Unitat de Salut Mental Infantil el dia esmentat, s'ha de facilitar al reclamant esta informació amb la dissociació deguda de les dades personals d'especial protecció. Pel que respecta al número d'infermera i el TCAE, no sabem exactament si es referix al número identificatiu del personal que hi havia eixe dia en cada torn, o al nombre d'infermeres i TCAE, és a dir, si hi havia una, dos o més persones eixe dia, i quantes en cada torn. En qualsevol cas, són dades de l'organització i no concorre cap causa que impedisca que es faciliten al reclamant. El mateix ocorre amb la informació de què dispose el Consorci sobre les incidències que van tindre lloc en esta unitat en relació amb les dietes individuals. Per tant, és procedent estimar la reclamació quant a estos apartats.

Sèptim. Finalment, és procedent recordar al Consorci Hospitalari de Castelló l'obligació de resoldre dins del termini de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 preveu l'obligació de

l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que, en l'article 34.1, estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptat des que la sol·licitud haja entrat en el registre de l'administració o l'organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

Tenint en compte els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar parcialment la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED], en qualitat de delegat de la Secció Sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, en data 27 de juliol de 2023, amb núm. de registre GVRTE/2023/3242479, formulada contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, i reconèixer el dret d'accés a part de la informació sol·licitada, d'acord amb el que s'exposa en el fonament jurídic sext d'esta resolució.

Segon. Inadmetre la reclamació en relació amb la sol·licitud de mantindre una reunió, ja que no és competència d'este consell.

Tercer. Instar el Consorci Hospitalari Provincial perquè, en el termini d'un mes des de la notificació d'esta resolució, facilite al reclamant la informació sol·licitada l'accés a la qual es reconeix, amb l'obligació de comunicar a este consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**