

Expedient núm. 254/2023

Resolució núm. 105/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofia García Solís

València, 30 de maig de 2024

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències (AVSRE)

VISTA la reclamació número **254/2023**, formulada pel Sr. [REDACTED] contra l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències (AVSRE) i amb la vocal del Consell, Sra. Emilia Bolinches Ribera, com a ponent, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient amb data 6 d'agost de 2023, el Sr. [REDACTED] va presentar, per via telemàtica, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/3396567. En esta reclama contra la resposta oferida per l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 24 de desembre de 2022 davant de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, amb número de registre GVRTE/2023/4319180 (GVAGIP/2022/599), i remesa per esta a l'AVSRE com a òrgan competent, en la qual demanava informació relativa al nombre d'efectius i comissaries de la Policia Local, Nacional i de la Guàrdia Civil a la Comunitat Valenciana. Motiva la sol·licitud en un interès periodístic, ja que cursa un doctorat en Ciències Socials i necessita informació indubtable per a la investigació.

Concretament, sol·licita:

“El nombre de comissaries i el nombre d'efectius de les policies locals de la Comunitat Valenciana; el nombre de comissaries i efectius de la Policia Nacional destinats a la Comunitat Valenciana, i el nombre de llocs de la Guàrdia Civil i els seus efectius a la Comunitat Valenciana.

A banda de la informació, també necessitaria la font oficial d'a on s'extrau. Ni en l'INE, ni en la Conselleria de Seguretat i Justícia, ni en l'IVASPE hi ha dades actualitzades. Les més recents són del 2012.”

A esta sol·licitud va respondre el director de l'AVSRE mitjançant resolució de data 3 d'agost de 2023, en la qual estima la sol·licitud i concedix l'accés a la informació pública sol·licitada, i comunica al sol·licitant:

“Primer. ...Que, de les dades que consten en la Subdirecció General de Seguretat de l'AVSRE, s'informa que no es pot oferir el nombre d'efectius de les policies locals de la Comunitat Valenciana, atés que els ajuntaments estan implementant actualment el Registre de policies locals.

Quant a la informació sobre la Policia Nacional i els efectius destinats a la Comunitat Valenciana, s'haurà de dirigir, per mitjà de la universitat, a la Prefectura Superior de Policia Nacional. La Policia Nacional no és competència de l'AVSRE.

Segon. La normativa de protecció de dades personals serà aplicable al tractament posterior de les dades obtingudes per mitjà de l'exercici del dret d'accés (4), la qual cosa comporta que qualsevol tractament posterior de les dades personals obtingudes a conseqüència d'este accés s'haja d'ajustar als principis, límits i altres regles contingudes en la normativa sobre protecció de dades de caràcter personal (5). En qualsevol cas, s'ha de garantir que no s'altera el contingut de la informació ni se'n desnaturalitza el sentit, i s'ha d'esmentar la font i la data de l'última actualització. La comunicació d'esta informació suposa una cessió de dades de caràcter personal a la persona sol·licitant, que assumirà la condició de responsable d'estes, i haurà de complir les obligacions següents:

- Aplicar els principis de limitació de finalitat, minimització i conservació, d'acord amb el que es preveu en l'article 5 del Reglament general de protecció de dades.

- Adoptar les mesures tècniques i organitzatives per a assegurar la confidencialitat i seguretat de les dades de caràcter personal que s'han facilitat.

[...].”

Contra esta resolució, el reclamant presenta la seua reclamació davant d'este consell, i la fonamenta en el fet que:

“Vaig sol·licitar per a la investigació d'una tesi doctoral, la qual estic desenvolupant, informació genèrica del nombre de comissaries i efectius de la Policia Local, així com el d'efectius i comissaries de Policia Nacional i Guàrdia Civil, i vaig rebre una contestació ambigua i imprecisa que està emparada en la desídia i la deixadesa.

En primer lloc, l'AVSRE ha de saber el nombre de comissaries de la Policia Local i efectius a la Comunitat Valenciana, llevat que no hi haja una gestió responsable i eficaç en el Registre de policies locals de la CV.

En segon lloc, se'm remet al Cos Nacional de Policia per a saber el nombre d'efectius i comissaries de la Policia Nacional en territori valencià, quan ha d'haver una junta autonòmica de coordinació d'FCS a escala autonòmica per a unificar criteris pel que fa a la seguretat pública.

En tercer lloc, ni s'anomena la sol·licitud del nombre d'efectius i llocs de la Guàrdia Civil a la Comunitat Valenciana.

I, per a finalitzar, s'emparen en la protecció i el tractament de les dades «no facilitades» com a informació de caràcter personal, quan únicament se sol·licita el nombre de comissaries i efectius, i no ubicacions, dades dels funcionaris, ni cap dada que pugua comprometre la seguretat pública.

Dit això, se sol·licita al Consell Valencià de Transparència perquè inste l'AVSRE, l'IVASPE o l'organisme competent, a facilitar la informació sol·licitada sense dilació ni ambigüitats tècniques, ja que l'única cosa que donen a entendre és que no posseïxen la informació ni s'interessen per esbrinar-la.”

Segon. A fi d'oferir una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'este consell es va procedir a concedir un tràmit d'audiència a l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències, per via telemàtica, i se'l va instar, en data 6 de setembre de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera ser rellevant, rebut el mateix dia 6 de setembre, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En resposta a este requeriment, el 12 de setembre de 2023 es rep en el Consell Valencià de Transparència un escrit d'al·legacions de l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències en el qual manifesta que:

“...El reclamant va sol·licitar davant d'esta agència la sol·licitud d'informació pública relativa a:

- El nombre de comissaries i el nombre d'efectius de les policies locals de la Comunitat Valenciana.
- El nombre de comissaries i efectius de la Policia Nacional destinats a la Comunitat Valenciana.
- El nombre de llocs de la Guàrdia Civil i els seus efectius a la Comunitat Valenciana.

La resolució de dret d'accés a la informació pública, de data 3 d'agost de 2023, va ser estimatòria, atès que el primer punt relatiu a la Policia Local sí que és competència de l'AVSRE. El Registre de policies locals (d'ara en avant, REGPL) està regulat en l'article 50 de la Llei 17/2017, de coordinació de policies locals de la Comunitat Valenciana, i es gestiona per mitjà de l'AVSRE en l'exercici de les seues funcions de **coordinació** dels cossos de Policia Local de la Comunitat Valenciana.

No obstant això, la resposta, encara que puga semblar «ambigua i imprecisa», és la que correspon a la situació actual de la gestió del Registre de policies locals de la Comunitat Valenciana.

L'REGPL es va aprovar pel Decret 49/2019, de 29 de març, d'organització i funcionament del Registre de policies locals de la Comunitat Valenciana. No obstant això, l'aplicació informàtica de gestió del registre s'ha anat implementant al llarg de 2021 i 2022. I ha sigut a partir de 2023, després de la formació oportuna als ajuntaments, quan estos han estat en disposició d'introduir les dades corresponents al seu cos de la Policia Local, a excepció d'alguns ajuntaments que, pel seu funcionament particular, seran usuaris de l'aplicació per mitjà d'un servici Webservice (WSRGPL).

Per tant, ens trobem en un moment en què l'aplicació està operativa, els ajuntaments que no introdueixen les seues dades mitjançant WS estan en fase d'ompliment de dades, i, finalment, hi ha ajuntaments que encara no les han introduïdes, pendents de temes informàtics.

Tot això comporta que l'REGPL no es trobe en fase d'explotació de dades i no es puga proporcionar al reclamant la informació sol·licitada. Quan finalitze la introducció de totes les dades per part dels ajuntaments relatives al seu cos de Policia Local, serà possible

oferir este tipus d'informació, la qual cosa s'espera que es produïska a curt termini, ja que en l'AVSRE es treballa diàriament amb el suport de la DGTIC.

Quant a la informació relativa a la Policia Nacional i la Guàrdia Civil, esta no es pot oferir, ja que estes forces i cossos de seguretat no són competència de l'AVSRE.

Finalment, el resolc segon al qual al·ludix el reclamant forma part de la resolució «model» dels expedients d'accés a la informació pública de la GVAGIP.”

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, este consell adopta esta resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons arreu, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, es podrà interposar una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs —l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències— es troba subjecta

a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'art. 3.1.b, que es referix de manera expressa al "sector públic instrumental de la Generalitat".

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret que té a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garantix el dret d'accés a la informació pública de "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment", sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quint. Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública "els continguts o els documents, independentment del format o el suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que s'hagen elaborat o adquirit en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sext. Arribats a este punt, veiem que la reclamació deriva de la resposta oferida per l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 24 de desembre de 2022 davant de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública. La sol·licitud era molt concreta i es referia a conèixer "El nombre de comissaries i el nombre d'efectius de les policies locals de la Comunitat Valenciana; el nombre de comissaries i efectius de la Policia Nacional destinats a la Comunitat Valenciana, i el nombre de llocs de la Guàrdia Civil i els seus efectius a la Comunitat Valenciana". El reclamant motivava la seua petició sobre la base d'un interès periodístic, ja que cursa un doctorat en Ciències Socials i necessita informació indubtable per a la investigació. La motivació ve al fil de saber quina és la font oficial d'a on s'extrau la informació perquè no ha trobat dades actualitzades ni en l'INE, ni en la Conselleria de Seguretat i Justícia, ni en l'IVASPE. Assegura que les informacions més recents són de 2012.

La resposta que rep el sol·licitant de l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències i sobre la que manté la seua reclamació se centra en el fet que només podria estar capacitada per a facilitar-li informació sobre el primer punt del que s'ha sol·licitat (*nombre de comissaries i nombre d'efectius de les policies locals de la Comunitat Valenciana*), perquè pel que fa a les informacions relatives a la Policia Nacional i la Guàrdia Civil "no són competència de l'AVSRE". I quant al primer punt, encara que la resolució de l'Agència és estimatòria i afirma que podria oferir-li-la, de moment tampoc li la pot proporcionar per les dificultats tècniques informàtiques.

En la resposta obtinguda en el tràmit d'audiència que este consell ha oferit a l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències es reconeix que "la resposta, encara que puga semblar «ambigua i imprecisa», és la que correspon a la situació actual en la gestió del Registre de policies locals de la Comunitat Valenciana". L'Agència explica que serà possible oferir este tipus d'informació quan finalitze la introducció de totes les dades, per part dels ajuntaments, relatives al seu cos de Policia Local, la qual cosa s'espera que es produïsca a curt termini. I, tenint en compte que esta afirmació es produïx el setembre de 2023, podem considerar que huit mesos després haurà transcorregut temps suficient per a, actualment, poder oferir les dades sol·licitades i estimades en el seu moment.

Sèptim. Fins ací el relat dels fets. Ara ja podem entrar en el nucli de l'assumpte sobre si considerem, o no considerem, que la informació sol·licitada s'ha d'oferir al reclamant i la base jurídica sobre la qual s'estableix el dret d'accés. Ja hem vist que, per les lleis de Transparència, qualsevol ciutadà pot, sense necessitat de motivar la sol·licitud, sol·licitar informació que figure en poder de l'Administració en qualsevol format o en el suport que tinguen (articles 27 i 38 de la Llei 1/2022 valenciana, i article 13 de la Llei 19/2013 estatal). No obstant això, en esta ocasió el sol·licitant ha explicat que la raó de la seua petició consistix en el seu interès acadèmic, ja que realitza una investigació doctoral. Esta motivació, no

obligada però oportuna, ens permet conèixer que no es tracta d'un interès merament curiós o amb finalitats simplement personals. És oportú perquè tractem una matèria delicada i que pot tindre relació amb la deguda protecció a la seguretat local, autonòmica i nacional.

No obstant això, el recurrent només demana el nombre de comissaries i el nombre d'efectius a la Comunitat Valenciana, dades a les quals, creiem, no els són aplicables els límits de la seguretat pública ni els de la normativa de protecció de dades personals. Igualment, considerem que tampoc serà aplicable al tractament posterior de les dades obtingudes per mitjà de l'exercici del dret d'accés. I, de la mateixa manera, estimem que, òbviament, tampoc serà aplicable a les obligacions de confidencialitat i de seguretat de les dades que encara no s'han facilitat, ni les de caràcter personal, senzillament perquè no n'hi ha.

Al contrari, entre les dades sol·licitades no figuren noms, característiques diferenciadores, domicilis, ni cap altra dada personal o identificativa. Per tant, considerem innecessari i, com ja hem assenyalat, no aplicable cap de les limitacions al dret d'accés dels articles 14 (ni tan sols als punts *a* i *b*, que es referixen a la seguretat nacional i la defensa) i 15, ni les que integren l'article 18, relatives a les causes d'inadmissió, totes les anteriors incurses en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, accés de la informació pública i bon govern (estatal).

Al marge del que s'ha exposat, és necessari reconèixer el dret d'accés a la informació quant al primer punt de la reclamació, relatiu al "nombre de comissaries i el nombre d'efectius de les policies locals de la Comunitat Valenciana", ja que és competència de la Generalitat Valenciana. Respecte a esta informació, l'AVSRE manifesta, el setembre de 2023, que encara no està en disposició de poder entregar les dades correctes i que s'estan recopilant, per la qual cosa és procedent citar a termini l'AVSRE, per part d'este CVT, perquè, en el moment en què tinga esta base de dades de comissaries i policies locals completada, done l'accés immediat al reclamant, ja que es tracta d'informació pública.

Respecte dels dos punts següents ("el nombre de comissaries i efectius de la Policia Nacional destinats a la Comunitat Valenciana" i "el nombre de llocs de la Guàrdia Civil i els seus efectius a la Comunitat Valenciana"), este CVT no pot emparar l'accés esmentat a la informació, ja que estos cossos i forces de seguretat ciutadana no depenen ni orgànicament ni funcionalment dels subjectes obligats al compliment d'este dret d'accés a la informació arrelat en els articles 3 i 4 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, i, en tot cas, es recomana al reclamant que sol·licite esta informació en la Delegació del Govern d'Espanya a la Comunitat Valenciana. I, si no obté allí la informació que requerix, haurà de recórrer al Consell de Transparència i Bon Govern (estatal).

Octau. Per a concloure, és procedent recordar a l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències (AVSRE) l'obligació de resoldre en el termini de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que, en l'article 34.1, estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptat des que la sol·licitud haja entrat en el registre de l'administració o l'organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "*b*) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i els fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar parcialment la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED], en data 6 d'agost de 2023, i amb número de registre GVRTE/2023/3396567, contra l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències (AVSRE), i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada en el primer incís de la sol·licitud, relativa al "nombre de comissaries i nombre d'efectius de les policies locals de la Comunitat Valenciana", i desestimar-la pel que fa a la resta per falta de competència, en els termes que es preveuen en el fonament jurídic sèptim d'esta resolució.

Segon. Instar l'AVSRE perquè, en el termini d'un mes des de la recepció de la notificació d'esta resolució, facilite al reclamant la informació sol·licitada, i que comuniqui a este consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

Tercer. Convidar el reclamant perquè comuniqui a este consell qualsevol incidència que sorgisca quant a l'execució d'esta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**