

Expedient núm. 261/2023

Resolució núm. 109/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 30 de maig de 2024

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Universitat Politècnica de València

VISTA la reclamació número **261/2023**, formulada per la Sra. [REDACTED] contra la Universitat Politècnica de València i amb el president del Consell, el Sr. Ricardo García Macho, com a ponent, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient de data 11 d'agost de 2023, la Sra. [REDACTED] va presentar una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/3459292. En esta reclama contra la resposta oferida per la Universitat Politècnica de València a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 15 de maig de 2023, amb número de registre REGAGE23e00030769331, en la qual demanava accés a l'expedient administratiu d'elaboració de la Relació de Llocs de Treball del personal d'administració i servicis de la Universitat Politècnica de València, en què, a banda dels tràmits per a l'elaboració, es remeta especialment el document de valoració dels llocs de treball. En cas que siguen diversos expedients, se sol·licita que es remeten els que afecten especialment els llocs de lletrat de la universitat esmentada.

Mitjançant la resolució de data 27 de juliol de 2023, del gerent de la Universitat Politècnica de València "[...] ES RESOL estimar la sol·licitud i facilitar la informació que s'ha demanat. Es dona accés a un fitxer ZIP amb la informació sol·licitada, que es pot descarregar en l'adreça URL següent:

[REDACTED]

[...]"

Segon. A fi d'oferir una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'este consell, es va procedir a concedir tràmit d'audiència a la Universitat Politècnica de València per via telemàtica, en el qual s'instava, mitjançant un escrit de data 1 de setembre de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 4 de setembre de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En resposta a este requeriment, es rep en el Consell, en data 22 de setembre de 2023, un escrit d'al·legacions de la Universitat Politècnica de València en què es manifesta el següent:

"[...] En data 28 de juliol de 2023 se li va notificar la resolució d'esta sol·licitud amb la informació facilitada per la vicegerència de recursos humans i estructura organitzativa.

Es procedix a informar el Consell que, davant de la notificació rebuda del tràmit de requeriment d'informació i la formulació d'al·legacions, i una vegada s'ha recaptat la informació corresponent, es comunica el següent:

No es disposa d'un expedient administratiu com a tal que continga les creacions o modificacions de llocs de treball sol·licitades per la persona interessada. De la mateixa manera, no consta l'existència de cap document denominat «valoració de llocs de treball» o amb una denominació similar que acompanye les creacions d'estos llocs de treball.

Tampoc ha sigut possible facilitar a la interessada l'estudi inicial de valoració de càrregues de treball que acompanye l'elaboració de la primera RPT de la UPV, atés que no es disposa d'este estudi.

Finalment, no s'ha localitzat en l'arxiu d'RH cap sol·licitud o informe de modificació o creació dels llocs de treball de «lletrat».

En resum, la sol·licitud d'accés a la informació cursada per la interessada s'ha atés fins on ha resultat materialment possible, tenint en compte la documentació de la qual disposa la Universitat Politècnica de València.

La informació facilitada a la interessada com a resposta a la seua sol·licitud intentava suplir la manca documental. En esta es descriu la situació i es plasmava el juí tècnic sobre les circumstàncies en què s'han creat i modificat en el temps els llocs de «lletrat» a fi de facilitar-li alguna informació útil.

Sense perjudi de l'anterior, com que no hi ha —en els termes que arrecplega l'art. 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern—, un document (independentment del seu format o suport) que constituïska un expedient de creació o modificació dels llocs de lletrat, ni una valoració prèvia d'estos llocs de treball, no s'ha pogut atendre materialment la sol·licitud d'accés a la informació pública; encara que sí que s'ha posat a la disposició de la interessada un informe explicatiu breu elaborat *ad hoc*, així com les referències als acords de l'òrgan competent d'aprovació de les relacions de llocs de treball que estan disponibles en la intranet.

La Universitat Politècnica de València és una institució compromesa amb els principis de transparència i ret comptes a la societat d'una manera transparent, amb la voluntat d'atendre totes les peticions que realitze la ciutadania dins del marc legal.

En este cas concret, tenint en compte la documentació sol·licitada, no opera la limitació a l'accés a la informació per cap de les causes taxades en l'art. 14 de la Llei 19/2013, sinó una simple impossibilitat material d'accedir al que se sol·licita per no disposar dels documents”.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, este consell adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons arrecplega, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, es podrà interposar una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'este recurs —la Universitat Politècnica de València— es troba subjecta a les exigències de la llei

esmentada, en virtut del que disposa en l'article 3.1.e, que es referix de manera expressa a "les universitats públiques valencianes".

Quart. Pel que fa al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, ja que l'article 27 d'esta llei garanteix el dret a la informació pública de "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que calga motivar la sol·licitud ni invocar la llei".

Quint. Finalment, la informació sol·licitada en principi constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública "els continguts o els documents, independentment del format o el suport que tinguen, que consten en l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà valorar detingudament cada cas concret.

Sext. Entrant ja en el fons de l'assumpte, la reclamant sol·licita, en l'escrit presentat davant del CVT en data 11 d'agost de 2023, l'accés a l'expedient administratiu d'elaboració de la Relació de Llocs de Treball del personal d'administració i servicis de la Universitat Politècnica de València, en el qual, a banda de tots els tràmits per a l'elaboració, es remeta especialment el document de valoració de llocs de treball. En cas que siguen diversos expedients, se sol·licita que es remeten els que afecten especialment els llocs de lletrat de la universitat esmentada. També comunica en l'escrit que la UPV, en data 28 de juliol de 2023, li va notificar de manera extemporània la resolució i li va donar trasllat d'un informe en el qual es realitzava una breu explicació de l'evolució històrica dels llocs de treball de lletrat a la UPV, i esta informació no va ser satisfactòria. El CVT requereix a la Universitat Politècnica de València, mitjançant l'escrit de 31 d'agost de 2023, la informació i, si és el cas, les al·legacions a la reclamació efectuada. La UPV respon per mitjà de l'escrit de data 22 de setembre de 2023 el següent: "no es disposa d'un expedient administratiu com a tal que continga les creacions o modificacions de llocs de treball sol·licitades per la persona interessada. De la mateixa manera, no consta l'existència de cap document denominat «valoració de llocs de treball» o amb una denominació similar, i tampoc s'han localitzat en l'arxiu d'RH cap sol·licitud o informe de modificació o creació dels llocs de treball de «lletrat». Per tant, manifesta de manera motivada la inexistència de la documentació que requereix la reclamant. En este sentit, la Llei 19/2013 de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en l'article 13, estableix que "S'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que consten en poder d'algun dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'este títol i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions".

La Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon Govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 7.4, estableix que "S'entén per informació pública el conjunt de documents o continguts, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de qualsevol dels subjectes inclosos en l'article 3 i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions, independentment del moment en què hagen sigut elaborats o adquirits".

El concepte d'informació pública partix, doncs, d'una premissa inexcusable que és l'existència de la informació en el moment de formulació de la sol·licitud d'accés. En este mateix sentit s'ha pronunciat el Consell Valencià de Transparència en diverses resolucions, entre les quals podem citar la Resolució 45/2017 Exp. 104/2016; Res. 21/2017; exp. 29/2016; i les resolucions 197, 195 i 287/22, entre altres.

Ara bé, segons indica la Universitat Politècnica de València, no consta en el seu poder la informació a la qual se sol·licita l'accés, per la qual cosa no pot entregar-la a la reclamant.

A la vista de tot això, serà procedent desestimar la reclamació per la inexistència de la informació a la qual se sol·licita accés, una inexistència que, en cas d'haver-se notificat a la reclamant, i no al Consell, en resposta al tràmit d'audiència, possiblement hauria evitat esta reclamació i hauria contribuït de millor manera als principis d'eficàcia i eficiència, i hauria estalviat costos als ciutadans i reforçat les garanties dels interessats.

Sèptim. Finalment, només ens queda que recordar a la Universitat Politècnica de València l'obligació de resoldre dins del termini de l'Administració, que recull amb caràcter general la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar una resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que, en l'article 34.1, estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptat des que la sol·licitud haja entrat en el registre de l'administració o l'organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i els fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Desestimar la reclamació formulada per la Sra. [REDACTED], en data 11 d'agost de 2023 amb número de registre GVRTE/2023/3459292, contra la Universitat Politècnica de València, d'acord amb el que es disposa en el fonament jurídic sext.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

