

Expedient núm. 282/2023

Resolució núm. 112/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 30 de maig de 2024

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Sagunt

VISTA la reclamació número **282/2023**, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Sagunt i amb el vocal del Consell, el Sr. Lorenzo Cotino Hueso, com a ponent, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació de l'expedient, amb data 7 de setembre de 2023, el Sr. [REDACTED] va presentar per via telemàtica una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/3731720. En esta reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Sagunt a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 28 de juliol de 2023, amb número de registre 41218/2023, en la qual demanava diversa informació relativa als lavabos autonetejables situats en el passeig marítim de la platja del Port de Sagunt.

Concretament, se sol·licitava:

1. Saber qui és l'encarregat del manteniment dels lavabos autonetejables del passeig de la platja del Port de Sagunt, si ho és de manera directa o per mitjà d'una concessió, i, si és el cas, que s'indique l'empresa concessionària.
2. Saber per què s'han tancat estos lavabos amb cadenat, quin òrgan ha donat la instrucció i si el tancament és provisional o definitiu.
3. Accés a qualsevol document, esborrany, instrucció o correu electrònic en què es done la instrucció al departament corresponent o l'empresa concessionària sobre el tancament d'estos lavabos."

Segon. A fi d'oferir una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, este consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Sagunt per via telemàtica, i en data 12 de setembre de 2023 l'instava a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 13 de setembre de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En resposta a este requeriment, en data 3 d'octubre de 2023 es va rebre en el Consell l'escrit de l'Ajuntament de Sagunt, al qual s'adjuntava la resolució núm. 7582, de 3 d'octubre, "Resolució de resposta al Consell de Transparència", en què es manifestava el següent:

"[...] D'acord amb el que es disposa, el responsable de manteniment de l'Ajuntament de Sagunt ha emés un informe en data 02/10/2023 per a donar resposta al requeriment formulat pel Consell Valencià de Transparència de data 13/09/2023:

«Amb este escrit, l'informe sobre els tràmits que s'han realitzat pel que fa a l'entrada del registre núm. 41218 relativa a una consulta ciutadana sobre els lavabos públics del passeig marítim.

Amb data 28/07/2023 té entrada, per mitjà de registre electrònic, una consulta ciutadana en la qual es manifesta que no es va poder accedir als lavabos públics instal·lats en el passeig marítim perquè estaven tancats amb un cademat.

A principis de setembre, ens posem en contacte per via telefònica amb l'interessat.

Ens concreta que la sol·licitud d'informació pública obeïa, en els mateixos termes que consten en l'escrit, al fet que havia observat que els lavabos estaven tancats i que sol·licitava la informació pública següent:

- Qui és l'encarregat del manteniment d'estos lavabos autonetejables, i si ho és de manera directa o per mitjà d'una concessió.
- Saber el motiu pel qual s'han tancat els lavabos amb cademat, quin és l'òrgan que ha donat esta instrucció i si este tancament és provisional o definitiu.
- Accés a qualsevol document, esborrany, instrucció o correu electrònic al departament corresponent o l'empresa concessionària on es done la instrucció de tancar estos lavabos.

Des del departament de manteniment ens posem en contacte per via telefònica amb l'interessat per a obtindre un millor coneixement de què va ocórrer. En la comunicació esmentada se li va donar trasllat de les qüestions sobre les quals sol·licitava informació. A continuació, es resumixen les explicacions que se li van oferir:

Es tracta d'uns lavabos automàtics i, en conseqüència, no se supervisa l'accés. L'operativa de la instal·lació es basa en uns sensors que monitoren els paràmetres necessaris perquè el comportament siga autònom. El sistema es deté quan la sensorització detecta que es produïx un problema.

Quan es troba en este estat, el sistema bloqueja magnèticament la porta d'accés. En una situació de cancel·lació eventual de l'accés, s'han donat bastants casos en què s'han forçat les portes i s'ha fet un ús «inadequat» de la instal·lació. El sistema està paralitzat i no respon amb l'operativa d'autoneteja normal. A més, quan es força l'accés a la instal·lació es produïxen desajustaments en els tancaments i sensors de la porta, la qual cosa causa una avaria en el sistema.

Este és el motiu pel qual es va instal·lar un tancament per mitjà de cademat, per a impedir l'accés no autoritzat quan la instal·lació no es troba en condicions tècniques o higièniques per a prestar el servici. Encara que la instal·lació disposa d'un sistema de neteja automàtic, ha sigut necessari recórrer a la neteja auxiliar manual en previsió dels usos «poc adequats». Esta neteja periòdica s'efectua tots els dies de l'any. En esta operació diària és quan es bloqueja la instal·lació amb cademat, sempre que es detecte algun problema en el sistema.

La neteja manual diària constituïx una important font d'informació quant al funcionament de la instal·lació. El departament de manteniment ha donat indicacions a la SAG (la societat municipal que s'encarrega de la neteja de les dependències) de tancar la instal·lació quan, durant el procés de neteja diària, es detecte alguna circumstància anormal o alguna avaria. El tancament dels lavabos es produïx per una situació d'avaría tècnica. Una vegada reparada, es dona trasllat a la SAG perquè es restablisca la neteja diària i s'obriga al públic.

La instal·lació es manté bàsicament mitjançant recursos municipals. L'especificitat de la instal·lació i de gran part dels components electrònics amb què esta està equipada dificulta en gran manera la possibilitat d'acudir a un tercer com a possible mantenidor de la instal·lació per mitjà d'un procediment realment competitiu, més enllà del que ofereix el fabricant. L'antiguitat de la instal·lació i l'especificitat dels recanvis normalment es traduïxen en uns temps de reparació llargs.

En l'actualitat, l'obertura dels lavabos s'establix durant tot l'any, a excepció de quan estan fora de servici per una avaria.

El fet que l'accés al lavabo estiga tancat no es pot considerar una anomalia en la prestació dels servicis municipals. Tot el contrari, la instal·lació estarà tancada mentres no es trobe en les condicions tècniques i higièniques adequades.

Per tot això, es fa constar que este ajuntament queda a la disposició d'este consell per a oferir la col·laboració que necessite en les tramitacions corresponents, de conformitat amb el que s'establix en l'art. 141.1. 1r.c de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i del que es preveu en l'art. 52.2 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, quant a la col·laboració en la tramitació de les reclamacions presentades davant del Consell Valencià de Transparència.

Resultant que, per mitjà de la resolució núm. 5412, de data 30 de juny de 2023, d'esta alcaldia, es van delegar, per esta alcaldia, «les contestacions a queixes formulades davant del Síndic de Greuges, la Sindicatura de Comptes, el Defensor del Poble o altres òrgans anàlegs» en la Junta de Govern Local, es dona este acte d'avocació per a la resolució d'este assumpte en concret, en virtut del que es preveu en l'article 10 de la Llei 40/2015, d'1 octubre, de règim jurídic del sector públic.

A la vista de tot el que s'ha exposat, i en virtut de les atribucions que em conferix la legislació, per la present RESOLC:

PRIMER: Reclamar per a sí el coneixement d'este assumpte.

SEGON: Contestar al requeriment efectuat pel Consell Valencià de Transparència en relació amb la sol·licitud formulada pel Sr. [REDACTED], amb entrada en el registre general d'este ajuntament el 13/09/2023, en els termes exposats, la qual cosa significa que esta administració posa a la seua disposició tota la documentació administrativa que necessite, i que queda a la seua disposició per a totes les qüestions que, en l'àmbit de les seues competències, puga plantejar-li.

TERCER: Notificar este acord al Sr. [REDACTED], en resposta a la seua petició, amb entrada en el registre general d'este ajuntament el 28/07/2023".

Tercer. En data 17 de gener de 2023, el Consell Valencià de Transparència va remetre al reclamant una notificació telemàtica, rebuda pel destinatari el mateix dia 17 d'octubre, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per l'Ajuntament de Sagunt, i se sol·licitava que comunicara al Consell si petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions. En este últim cas, hauria de comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, per a la qual cosa es concedia un termini de deu dies, amb la indicació que, si no es produïa cap comunicació per la seua part dins del termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

El 31 d'octubre de 2023 es va rebre en el Consell una resposta del reclamant, en la qual exposava el següent: "[...] A mitjan mes de setembre, fora del termini establert, vaig rebre una telefonada del responsable de l'Ajuntament de Sagunt després de tramitar la meua sol·licitud d'accés i em va informar de manera verbal sobre algunes qüestions plantejades. En concret, em va indicar qui du a terme el manteniment i em va comentar algunes avaries puntuals que havien tingut lloc en agost.

[...]

Pel que fa als punts 1 i 2, vaig explicar per telèfon que em donava per satisfet amb la informació verbal proporcionada. Quant a la resta d'informació que vaig sol·licitar (l'accés a qualsevol document, esborrany, instrucció o correu electrònic en què es done la instrucció al departament corresponent o empresa concessionària sobre el tancament d'estos lavabos) vaig mostrar la meua conformitat en què em feren arribar eixa informació a través d'una notificació electrònica o per correu electrònic (sense que fora necessari usar gestors d'expedients, etc., i sempre que suposara una facilitat per a l'ajuntament a l'hora de proporcionar la informació). En data 18/10/2023 no se m'ha facilitat l'accés sol·licitat en el punt 3. Per tant, la resposta donada per l'AJUNTAMENT DE SAGUNT respecte a la meua sol·licitud NO HA SIGUT SATISFETA ÍNTEGRAMENT.

Recorde a l'Ajuntament que em pot facilitar la informació sol·licitada en el punt 3 de la manera que li siga més còmoda (per mitjà d'una notificació o un correu electrònic) però com que es tracta de documents, no és possible facilitar l'accés de manera verbal".

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este consell, s'adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons arrecplega, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, es podrà interposar una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs —l'Ajuntament de Sagunt— està subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa el seu article 3.1.d, que es referix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents”.

Quart. Pel que fa al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, ja que l'article 27 d'esta llei garanteix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que calga motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

Quint. Finalment, la informació sol·licitada en principi constitueix informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública “els continguts o els documents, independentment del format o el suport que tinguen, que consten en l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana, en l'article 7.4. No obstant això, caldrà valorar detingudament cada cas concret.

Sext. Arribats a este punt, i pel que fa a la informació sol·licitada en els punts 1 i 2, este consell considera que, d'acord amb el que es referix en l'escrit de data 31 d'octubre de 2023 que va presentar el reclamant, en el qual es declarava satisfet del que s'havia sol·licitat en estos punts, esta reclamació ha perdut de manera sobrevinguda el seu objecte. En conseqüència, només és procedent declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment, i procedir d'acord amb el que prescriu la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21.1 estableix que en tals casos “la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb la indicació dels fets produïts i les normes aplicables”.

Sèptim. Pel que fa al que sol·licitava el reclamant en el punt 3r: “Accés a qualsevol document, esborrany, instrucció o correu electrònic en què es done la instrucció al departament corresponent o empresa concessionària sobre el tancament d'estos lavabos”, cal assenyalar que, a pesar que l'Ajuntament de Sagunt, en l'escrit de contestació al requeriment formulat pel Consell Valencià de Transparència, manifesta en el resolc segon “que esta administració posa a la seua disposició tota la documentació administrativa que necessite, i que queda a la seua disposició per a totes les qüestions que, en l'àmbit de les seues competències, puga plantejar-li”, el reclamant manifesta, en l'escrit de data

31 d'octubre de 2023, que "En data 18/10/2023 no se m'ha facilitat l'accés sol·licitat en el punt 3. Per tant, la resposta donada per l'AJUNTAMENT DE SAGUNT respecte a la meua sol·licitud NO HA SIGUT SATISFETA ÍNTEGRAMENT". És per això que, d'acord amb el que estableix l'art. 27 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, referent al dret d'accés a la informació pública, i després d'haver constatat la inexistència de causes d'inadmissió o límits a l'accés a la informació segons els articles 14, 15 i 18 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, el Consell Valencià de Transparència estima la pretensió del reclamant quant al tercer punt sol·licitat. Per tant, en cas que la informació existisca i conste en poder de l'Administració, s'haurà de facilitar al reclamant. En cas contrari, s'haurà de justificar motivadament la inexistència.

Octau. Per a concloure, és procedent recordar a l'Ajuntament de Sagunt l'obligació de resoldre dins del termini de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que, en l'article 34.1, estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptat des que la sol·licitud haja entrat en el registre de l'administració o l'organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i els fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte pel que fa als punts 1 i 2 de la reclamació número 282/2023 interposada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Sagunt, d'acord amb el fonament jurídic sext, per haver sigut satisfeta la pretensió reclamada.

Segon. Estimar la pretensió quant al punt 3 de la reclamació i instar l'Ajuntament de Sagunt al fet que procedisca al lliurament de la documentació que es requerix en este punt en el termini màxim d'un mes des de la recepció d'esta resolució, i a comunicar a este consell les actuacions dutes a terme per a complir amb els acords.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**