

Expedient núm. 268/2023
Resolució núm. 117/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso

València, 12 de juny de 2024

Reclamant: Sra. [REDACTED]
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Andilla

VISTA la reclamació número **268/2023**, interposada per la Sra. [REDACTED] contra l'Ajuntament d'Andilla i amb la vocal del Consell, la Sra. Emilia Bolinches Ribera, com a ponent, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient de 18 d'agost de 2023, la Sra. [REDACTED] va presentar, per via telemàtica, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/3521113, en la qual formulava una denúncia pel presumpte incompliment per part de l'Ajuntament d'Andilla de les obligacions de publicitat activa.

En esta denunciava el següent:

“Primer. Que, tant en el portal de transparència com en la seu electrònica de l'ens local esmentat, s'incomplixen de manera sistemàtica les obligacions de publicitat activa que es disposa en els articles 6 al 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, així com en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana.
[...]

Quint. Pel que fa a la informació institucional, organitzativa i de planificació, l'organigrama no identifica el perfil i la trajectòria professional. De fet, només apareix la dada que indica que l'anterior presidenta del consistori va cursar FP2 d'Administració. Pel que fa a la resta de membres del ple, només apareix la regidoria que se'ls ha assignat.

Sext. Quant a les obligacions d'informació econòmica, pressupostària i estadística, els incompliments que s'han detectat són els següents: En l'apartat de subvencions i ajudes públiques (lletra *c*), quan es clica el desplegable, només apareixen les de 2016. Quant als pressupostos (lletra *d*), en el portal de transparència apareix la liquidació i el pressupost general de 2016. D'altra banda, en el deute públic s'assegura que l'Ajuntament té un balanç comptable sanejat amb un deute públic de 0 €, la qual cosa és impossible de constatar amb la informació publicada. Pel que fa a la rendició de comptes (lletra *e*) l'últim exercici publicat és de 2021. Dins de l'apartat dedicat a la informació pública, en el subapartat “Edictos”, apareix l'aprovació del pressupost general municipal de l'any 2018.

Pel que fa a la lletra *f* de la llei esmentada, no s'especifiquen les retribucions anuals percebudes ni tampoc les indemnitzacions.

Sèptim. D'altra banda, en la informació que es dedica al ple municipal, s'han publicat les actes dels plens de 2018 a 2021, i els vídeos de 2016 a 2020, però no hi ha cap enllaç per a poder accedir a les actes o vídeos dels anys 2022 i 2023.

Octau. Quant a la informació de rellevància patrimonial, no s'ha publicat l'inventari de béns mobles o immobles del consistori, una informació que, d'altra banda, el grup popular ha sol·licitat fins a tres

ocasions, juntament amb l'arqueig de caixa, i que, en data de hui, encara no ha tingut accés a l'inventari esmentat, una circumstància que es reserva el dret de comunicar en la denúncia per vulneració del "dret a la informació" corresponent.

Segon. A fi d'oferir una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'esta resolució per part d'este consell, és procedent requerir l'Ajuntament d'Andilla, que se l'insta, mitjançant un escrit de l'1 de setembre de 2023 a informar, com més prompte millor, sobre el compliment de les obligacions de publicitat activa que estableixen els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, en relació amb la denúncia formulada per la Sra. [REDACTED], ofici rebut el dia 2 de setembre de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Transcorregut àmpliament el termini, en data 4 de gener de 2024 es rep, en resposta a esta, un informe de l'Ajuntament d'Andilla en què es manifesta el següent:

"[...] Pel que fa a les obligacions de publicitat activa aplicables a les entitats que formen l'Administració local de la Comunitat Valenciana [...] cal indicar que en l'Ajuntament d'Andilla no comptem amb una persona concreta que s'encarregue del portal de transparència ni del web, i és el servici informàtic de la Mancomunitat de la Regió de la Serrania qui ens oferix els seus servicis una vegada al mes. Este servici efectua *in situ* el manteniment dels equips de què disposa l'Ajuntament i les possibles incidències que tinga el personal en els seus equips. Normalment, per a actualitzar el web o el portal de transparència, es contacta des de l'Ajuntament amb este servici informàtic per via correu electrònic o telefònica i es fa l'encàrrec, i ells duen a terme les actualitzacions quan poden. No obstant això, si el personal de l'Ajuntament té la capacitat i/o els coneixements per a dur a terme alguna actualització simple en el web o en el portal de transparència, ho fa el personal.

En tot moment, l'Ajuntament intenta mantindre actualitzats tant el portal de transparència com el seu web per a cobrir les necessitats de tots els ciutadans, però davant de la falta de mitjans materials, i sobretot personals, no sempre es pot estar al dia, i això és així perquè:

- En la plantilla de personal no consta la plaça corresponent de personal municipal per a atendre les funcions que requerix el servici.
- Són funcions específiques i concretes, no habituals, que només es poden prestar per una empresa de servicis. Tal com s'ha informat, el servici informàtic es presta des de la Mancomunitat de la Serrania una vegada al mes, un temps que, per altra banda, és insuficient davant de les necessitats informàtiques que es creen cada mes.
- El volum del treball que este servici requerix no el pot dur a terme el personal municipal i l'ampliació no és viable econòmicament.
- Les activitats i la freqüència de les prestacions que cal realitzar no les pot assumir el personal municipal sense que les funcions pròpies d'estos es menyscaben.

En este sentit, i com que l'Ajuntament és coneixedor de les limitacions que té un ajuntament amb estes característiques, s'atén a tots els ciutadans personalment en les dependències municipals, telefònicament o via correu electrònic quan sol·liciten qualsevol informació pública i sempre que no es tracte de dades protegides.

Per a complir el requeriment efectuat des del Consell Valencià de Transparència, es dona trasllat d'este i es prega que es considere que ha desistit la denúncia presentada".

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de la data d'este consell, s'adopta esta resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", que és l'òrgan competent per a vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa que conté esta llei per part dels subjectes obligats dels articles 3 i 4, i

requerir d'ofici, a iniciativa pròpia o a conseqüència de denúncia, l'esmena dels incompliments de tals obligacions de publicitat i fer-ne el seguiment del compliment, segons arreu, entre les seues funcions, l'article 48 del mateix text legal.

Segon. De conformitat amb el que preveu la disposició final tercera, punt 1, de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, "el capítol II del títol I, relatiu a la publicitat activa, entrarà en vigor al cap de dotze mesos des que es publique en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*" —DOGV núm. 9323, de 22.04.2022—, és a dir, el 22 d'abril de 2023.

En conseqüència, i vist que esta reclamació es va presentar el dia 18 d'agost de 2023 i, per tant, després de l'entrada en vigor del capítol II del títol I de la Llei 1/2022, tant pel que fa a la publicitat activa com pel que fa a la resta, es regirà per la nova Llei 1/2022, de 13 d'abril.

Tercer. Així mateix, l'administració objecte de la denúncia per un presumpte incompliment dels deures de publicitat activa —l'Ajuntament d'Andilla— està subjecta a les exigències de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, en virtut del que disposa l'art. 3.1.d, que es refereix de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

Quart. La llei autonòmica, en l'article 10, remet en este aspecte al que estableix la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència (d'ara en avant, llei estatal) que estructura els continguts de la publicitat activa en tres apartats: Informació institucional, organitzativa i de planificació (article 6), informació de rellevància jurídica (article 7) i informació econòmica, pressupostària i estadística (article 8).

Així, les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana han de publicar la informació següent:

Respecte de l'estructura i les funcions (article 6.1):

Informació relativa a les funcions que desenvolupen.

- Normativa que els siga aplicable.
- Estructura organitzativa.

A este efecte, han d'incloure un organigrama actualitzat que identifique les persones responsables dels diferents òrgans i el seu perfil i la trajectòria professionals.

Quant a la planificació (article 6.2):

- Publicació dels plans i els programes anuals i plurianuals en què es fixen els objectius concrets, les activitats, els mitjans i el temps previst per a la consecució d'estos.
- Avaluació del grau de compliment i dels resultats dels plans i els programes, així com dels indicadors de mesura i valoració.

Quant a la informació de rellevància jurídica (article 7):

- Les directrius, les instruccions, els acords, les circulars o les respostes a les consultes plantejades pels particulars o altres òrgans.
- Els projectes de reglaments la iniciativa dels quals els corresponga. Dictàmens preceptius, memòries i informes que conformen els expedients d'elaboració dels textos normatius.
- Els documents que s'hagen de sotmetre a un període d'informació pública durant la seua tramitació.

Quant a la informació econòmica, pressupostària i estadística (article 8):

- Tots els contractes subscrits.
- El llistat dels convenis subscrits.
- Les subvencions i les ajudes públiques concedides amb la indicació del seu import, l'objectiu o la finalitat i els beneficiaris.
- Els pressupostos, amb la descripció de les partides pressupostàries principals i la informació actualitzada i comprensible sobre l'estat d'execució.
- Els comptes anuals que s'hagen de rendir i informes d'auditoria de comptes i de fiscalització per part dels òrgans de control extern que s'emeten sobre estos.

- Les retribucions percebudes anualment per les persones que ocupen alts càrrecs i màxims responsables de les entitats obligades, així com les indemnitzacions percebudes, si és el cas, en ocasió de l'abandó del càrrec.
- Les resolucions d'autorització o reconeixement de compatibilitat.
- Les declaracions anuals de béns i activitats dels representants locals.
- La informació estadística necessària per a valorar el grau de compliment i la qualitat dels serveis públics.
- La llista dels béns immobles que siguen de la seua propietat o sobre els quals tinguen un dret real.

Respecte a la difusió d'esta informació, es poden aplicar els límits al dret d'accés a la informació pública i, especialment, el derivat de la protecció de dades de caràcter personal. En este sentit, quan la informació conté dades especialment protegides, ha d'anonimitzar-se abans de procedir a la publicació.

Quint. Entrant a valorar el contingut de la denúncia presentada, la denunciant al·lega que l'entitat local no publica diverses dades que fan referència a la informació institucional, organitzativa i de planificació, i que incomplix, així mateix, diferents aspectes de la informació econòmica, pressupostària i estadística. També detecta incompliments en la informació que es dedica al ple municipal i a la informació de rellevància patrimonial.

Per la qual cosa, és competència d'este consell, en el cas que ens ocupa, comprovar si efectivament són reals o no les carències que ha detectat el denunciant en la pàgina web, i si es té l'obligació de publicar la informació a la qual es fa referència en la denúncia relativa a les obligacions de publicitat activa. Així, per part d'este consell, s'ha procedit a realitzar les comprovacions oportunes, i s'ha constatat que es pot accedir al portal de transparència de l'Ajuntament d'Andilla per mitjà de la seua pàgina web (<https://www.andilla.es/transparencia>) i la seua electrònica (<https://andilla.sedelectronica.es/transparency>), i que els dos enllaços contenen la informació publicada. Així, la pàgina web conté tres pestanyes: "Información Pública", "Publicidad Activa" i "Normativa de Transparencia".

Per la seua electrònica s'accedix a diferents apartats, els quals a penes contenen informació rellevant: "INSTITUCIONAL (1)", "NORMATIVA (0)", "ECONÒMICA (2)", "AJUDES I SUBVENCIONS (2)", "PATRIMONI (0)", "CONTRACTACIÓ (1)", "URBANISME, OBRES PÚBLIQUES I MEDI AMBIENT (1)", "INFORMACIÓ I ATENCIÓ AL CIUTADÀ (0)" i "Anuncio de la convocatoria".

Sext. Si s'accedix al portal de transparència de l'Ajuntament d'Andilla observem que es dividix en "Información Institucional", "Información de Relevancia Jurídica y Patrimonial", i "Información Económica, Financiera y Presupuestaria".

1. En "Información Institucional" trobem:

- "Organigrama", amb l'equip de govern i l'organització, encara que no figuren ni el perfil ni la trajectòria professional del / de la president/a ni dels regidors.
- En "Plantilla orgánica de plazas" figura l'oferta d'ocupació pública.
- Pel que fa a "Altos Cargos", en l'apartat "Funciones/currículum" no hi ha cap contingut, i en "Retribuciones/indemnizaciones" hi ha una sèrie de meritacions i retencions dels membres de la corporació que corresponen al primer trimestre de 2024.
- No hi figura cap declaració d'activitats ni de béns.

2. "Información de relevancia jurídica y patrimonial"

- En l'apartat "Ordenanzas", s'arregla la normativa municipal, que conté les diferents ordenances municipals, de l'impost de béns immobles, del servei de piscina, de turisme, del cementeri, examen, etc.
- En "Inventario Patrimonial" no hi ha res.

3. "Información Económica, Financiera y Presupuestaria"

- En "Contratación Pública" s'arregla una taula que conté les dades dels contractistes i l'import dels 13 contractes formalitzats, sense que conste la data d'estos, els contractes menors (que són els mateixos), i els contractes desestimats i les renunciacions, que no n'hi ha cap.

- En “Subvenciones”, “Subvenciones a Asociaciones del Municipio” figuren quantitats sense que s’indique una data ni les associacions a les quals van dirigides; en “Subvención IMPULSEM TURISME” hi ha una publicació del BOP de 29 de setembre de 2023 que conté l’anunci sobre la concessió d’una subvenció de la Diputació de València a l’Ajuntament d’Andilla per un import de 6.000 euros; en “2016 - Subvenciones Concedidas”, apareixen les que s’han concedit per la Diputació i per la Generalitat, amb una llista dels imports, sense que hi haja més dades; en “Ayuda libros de texto”, hi ha les corresponents al curs 2016-2017; i en “Convenios” no hi ha res.
- En “Presupuesto 2024” hi ha informació sobre els pressupostos municipals de 2022, 2023 i 2024, però els apartats d’“Estado de Ejecución”, “Modificaciones de crédito” i “Anticipos de caja fija” no tenen continguts. També hi ha un enllaç al web rendiciondecuentas.es, en el qual hi ha informació sobre la rendició de comptes de l’Ajuntament d’Andilla fins a l’exercici 2022.

Per tant, comprovem que s’ha avançat pel que fa a l’actualització dels capítols que, per la Llei 19/2013, de 9 de desembre, són d’obligat compliment, d’acord amb els articles 6, 7 i 8, relatius als tres grans temes d’informació a què ens hem referit anteriorment. De la qual cosa es desprèn que s’han de completar les llacunes detectades en els casos següents:

- Pel que fa a l’article 6, s’ha d’incloure el perfil i la trajectòria professional de l’alcalde i els regidors. També s’han de concretar les retribucions dels alts càrrecs, les declaracions d’activitats i els béns patrimonials.
- Quant a l’article 7, s’han d’actualitzar les ordenances en vigor i, sobretot, articular la relació inventarial sobre el patrimoni del municipi, perquè no hi ha informació sobre els béns patrimonials.
- En la informació de l’article 8 cal concretar els contractes formalitzats amb la indicació de l’objecte, la duració, l’import de licitació i d’adjudicació, el procediment seguit per a la seua celebració, els instruments per mitjà dels quals s’ha publicitat, si és el cas, el nombre de licitadors que han participat en el procediment i la identitat de l’adjudicatari, així com les modificacions del contracte. Igualment, seran objecte de publicació les decisions de desistiment i renúncia dels contractes. La publicació de la informació relativa als contractes menors es podrà realitzar trimestralment. Pel que fa a les subvencions, s’han d’especificar clarament les subvencions i ajudes públiques concedides amb la indicació del seu import, l’objectiu o la finalitat i els beneficiaris. En “Convenios” no figura cap informació. Si hi ha convenis subscrits, s’ha de publicar la llista dels convenis subscrits, amb la indicació de les dades contingudes en l’art. 8.b de la Llei 19/2013. Quant a la qüestió pressupostària de 2024, està degudament completa i actualitzada.

Per tant, és procedent admetre la reclamació parcial en els punts en què cal realitzar una actualització o una concreció, i que hem assenyalat en el paràgraf anterior, després de visitar el web de transparència de l’Ajuntament d’Andilla. També comprenem que es tracta d’un ajuntament amb dificultats per a poder estar al dia pel que fa a les obligacions de publicitat activa, ja que han de compartir l’expert en informàtica amb altres ajuntaments de la zona, com a conseqüència de no poder disposar d’un funcionari especialitzat que es dedique, exclusivament, a actualitzar i millorar el seu web. No obstant, pensem que es podrà complir amb les exigències de la llei, encara que siga necessari més temps per a fer-ho. Cal no oblidar l’obligació d’atendre degudament les dades especialment protegides, que s’han d’anonimitzar abans de publicar-se.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i els fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar parcialment la denúncia formulada per la Sra. [REDACTED], de data de 18 d’agost de 2023, davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre

GVRTE/2023/3521113, pel presumpte incompliment per part de l'Ajuntament d'Andilla de les seues obligacions de publicitat activa, segons s'ha reflectit en el fonament jurídic sext d'esta resolució.

Segon. Requerir a l'Ajuntament d'Andilla perquè, en el termini de dos mesos des de la recepció d'esta resolució, publique i actualitze la informació relativa a les obligacions de publicitat activa, i perquè comunique a este consell les actuacions que s'han dut a terme per a complir els acords.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**