

**Expedient núm. 270/2023**

**Resolució núm. 118/2024**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

València, 12 de juny de 2024

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Andilla

VISTA la reclamació número **270/2023**, interposada per la Sra. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament d'Andilla i amb la vocal del Consell, la Sra. Emilia Bolinches Ribera, com a ponent, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient de data 21 d'agost de 2023, la Sra. [REDACTED], com a regidora i en qualitat de portaveu del grup Popular de l'Ajuntament d'Andilla, va presentar, per via telemàtica, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/3538367. En esta reclamava contra la resposta oferida per l'Ajuntament d'Andilla a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 12 de juliol de 2023, amb núm. de registre 2023-E-RE-247, en la qual demanava, entre altres qüestions que no són competència d'este consell, diversa informació relativa a l'arqueig de caixa fixa i a l'inventari de béns de la corporació.

Concretament, sol·licitava el següent:

- “- L'accés a l'**arqueig de caixa** (que, en virtut de l'article 36.2 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, exigix que estiga preparat i actualitzat davant de la constitució de la nova corporació local) en el qual s'han d'incloure, segons la normativa vigent, els justificants actualitzats de les existències en metàl·lic o els valors propis de la corporació, depositats en la caixa municipal o en entitats bancàries.
- La documentació relativa a l'**inventari del patrimoni** de la corporació i els organismes autònoms.
- L'examen dels **manaments de pagament** dels mesos de març, abril i maig de l'any en curs i els de juny fins al dia 16, que és el dia anterior a la constitució del nou ajuntament.
- Una reunió el dia 31 de juliol de 2023 amb la secretària interventora de l'Ajuntament, que a més té el càrrec de tesorera de l'Ajuntament.
- I l'acreditació per a assistir a la revisió dels documents esmentats per a [REDACTED], amb DNI [REDACTED], així com per a la resta dels membres del meu grup polític del consistori”.

En contestació a esta sol·licitud, l'Ajuntament d'Andilla, per mitjà de la resolució núm. 2023-0179, de data 26 de juliol de 2023, resol:

“[...] PRIMER. Permetre l'accés als antecedents, les dades o les informacions que consten en poder dels servicis de la corporació en relació amb les sol·licituds presentades per la portaveu del grup municipal Popular, la Sra. [REDACTED], i la resta de regidors, mitjançant l'entrega de la còpia o l'accés a l'expedient digital perquè es pugua examinar la documentació sol·licitada relativa a l'acta

d'arqueig de caixa, els justificants actualitzats de les existències en metàl·lic o els valors propis de la corporació, l'inventari del patrimoni de la corporació i els organismes autònoms, i l'examen dels manaments de pagament dels mesos de març, abril, maig i juny, fins al dia 16, en un despatx de l'Ajuntament.

SEGON. - Fixar, per al dia 31 de juliol de 2023, una reunió amb la secretària interventora de l'Ajuntament d'Andilla a les 9.30 hores.

TERCER. - Denegar l'accés a esta informació a l'assessora del grup municipal, que, com que no forma part de la corporació, ha de sol·licitar-ho a títol de ciutadà interessat en virtut de l'article 17, i següents, de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. [...]"

**Segon.** Contra esta resolució de l'Ajuntament de data 26 de juliol de 2023 la reclamant presenta una reclamació davant d'este Consell en data 21 d'agost de 2023 en la qual manifesta el següent:

"[...]"

SEXT. En data 26.07.23 es notifica la resolució de l'alcaldia en la qual es permet l'accés a la documentació sol·licitada, però s'oposa al fet que puga assistir un assessor qualificat (2023-R-RE-388).

SÈPTIM. Com que esta part entén que la resolució de l'alcaldia es produïx de manera extemporània, presenta un recurs de reposició en data 31.07.23 (2023-E-RE-275).

OCTAU. Inicialment es van facilitar unes fulles que no eren un arqueig de caixa, que, a més, estaven incompletes i en les quals no es reflectia la data. D'altra banda, no es va facilitar l'estat dels comptes bancaris en la primera reunió que va tindre lloc el 31.07.23. Se cita de nou el grup Popular per al dia 02.08.23, però, una vegada més, la documentació no està completa.

NOVÉ. En data 20.08.23 s'ha aconseguit la documentació relativa a l'arqueig de caixa, **però no se'ns ha facilitat l'inventari de béns**, per la qual cosa esta part entén que s'ha vulnerat greument el seu dret a la informació, i que, d'esta manera, s'obstaculitza seriosament la capacitat de complir amb els deures que, com a càrrecs públics de la corporació local, tenim.

DÈCIM. Es detecten altres deficiències en la publicitat activa (una qüestió que ja s'havia denunciat davant de l'òrgan administratiu competent).

En relació als contractes i encàrrecs formalitzats, cal destacar que, en el perfil de contractant relatiu a una pista de pàdel subvencionada, la memòria fa referència al text refós de la Llei de contractes del sector públic derogada, i l'Ajuntament no ha sol·licitat que s'esmene l'error. Pel que fa al contracte de la instal·lació d'una font ornamental, cal destacar que apareix com que es va executar en juliol, quan el 4 d'agost el personal de l'Ajuntament estava en el procés d'instal·lar la font.

"[...]"

**Tercer.** A fi d'oferir una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'esta resolució, este consell va procedir a concedir un tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Andilla per via telemàtica i se'l va instar, en data 8 de setembre de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que puga resultar rellevant, rebut el dia 11 de setembre, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En data 4 de gener de 2024 es rep en el Consell Valencià de Transparència un escrit d'al·legacions de l'Ajuntament d'Andilla en el qual manifesta:

"[...] NOVÉ. Pel que fa a l'inventari de béns, este està a la disposició de qualsevol que el vulga consultar en les dependències de l'Ajuntament, en format paper. No obstant això, en l'actualitat, i des del mes d'octubre de 2023, s'ha contractat una persona per mitjà d'un programa d'ocupació subvencionada, ja que per raons econòmiques, l'Ajuntament d'Andilla no pot contractar una persona per a realitzar el servici d'actualització de l'inventari, perquè actualitze i digitalitze l'inventari de béns de l'Ajuntament d'Andilla.

Sobre esta qüestió cal informar que l'inventari de béns de l'Ajuntament és de 2018, i fins a este moment no ha sigut possible dur a terme l'actualització per falta de mitjans materials, i principalment personals, pels motius següents:

- En la plantilla de personal no consta la plaça corresponent de personal municipal per a atendre les funcions que requerix el servici.
- Són funcions específiques i concretes, no habituals, que només es poden prestar per una empresa de servicis o per un gravador de dades que conega les aplicacions. Tal com s'ha informat, s'ha contractat una persona amb formació en informàtica com a gravador de dades gràcies un programa d'ocupació subvencionada per la Generalitat.
- El volum del treball que requerix este servici no el pot dur a terme el personal municipal i l'ampliació no és viable econòmicament.
- Les activitats i la freqüència de les prestacions que cal realitzar no les pot assumir el personal municipal sense que les funcions pròpies d'estos es menyscaben.

És per tot això que, des d'octubre de 2023, gràcies als programes d'ocupació de la Generalitat, es pot comptar temporalment amb una persona que es dedica al servici d'actualització de l'inventari de béns de l'Ajuntament d'Andilla.

Per a complir el requeriment realitzat des del Consell Valencià de Transparència, es dona trasllat d'este i es prega que es desestime la reclamació presentada.”

**Quart.** Una vegada efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este consell, s'adopta la present resolució amb els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons arplega, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, es podrà interposar una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'este recurs —l'Ajuntament d'Andilla— es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'art. 3.1.d, que es referix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Quart.** Pel que fa a la reclamant, es reconeix el dret a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garanteix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

A més, recordem que la reclamant és regidora de l'Ajuntament i, consegüentment, sol·licita la informació. En estos casos en què qui sol·licita la informació és un **càrrec electe** (regidors i diputats)

ens trobem davant d'un "règim qualificat d'accés" a la informació, i el CVT defén l'admissió de les seues reclamacions davant d'este, per la qual cosa, les resol sobre la base del fet que "és lògic que el dret d'accés a la informació que es garantix a qualsevol ciutadà no tinga millors garanties que el dret reforçat d'accés a la informació dels càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l'art. 23.2 de la CE [...]". La qüestió de l'abast del dret d'accés a la informació municipal per part dels regidors l'ha abordada este consell en nombroses resolucions, de les quals es deriva una interpretació ja consolidada i un informe de la normativa local i la de transparència en este aspecte concret. En l'any 2023 són nombroses les resolucions en què el reclamant és, a més, representant local (Res. 27/2023, Res. 29/2023, Res. 55/2023, Res. 93/2023, Res. 155/2023, Res. 169/2023, Res. 194/2023, entre moltes altres).

Adicionalment, este criteri interpretatiu l'ha confirmat la **Sentència núm. 312/2022, de 10 de març**, de la Sala Contenciosa Administrativa del TS, dictada en recurs de cassació en interès de llei.

**Quint.** Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública "els continguts o els documents, independentment del format o el suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que s'hagen elaborat o adquirit en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

**Sext.** Arribats a este punt, passem a analitzar les demandes pendents de realitzar per part de l'Ajuntament d'Andilla pel que fa a la reclamació efectuada per la Sra. [REDACTED] en data 21 d'agost de 2023, com a regidora i en qualitat de portaveu del grup Popular de l'Ajuntament d'Andilla, la qual va presentar per via telemàtica davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/3538367.

En primer lloc, quant a l'entrega de l'arqueig de caixa i dels manaments de pagament requerits, la reclamant ha manifestat, en el seu escrit de data 21 d'agost de 2023, que ja se li ha entregat el que sol·licitava, per la qual cosa entenem des del CVT que esta pretensió en la sol·licitud d'accés a la informació s'ha satisfet.

**Sèptim.** Pel que fa al punt de la "sol·licitud de l'inventari de béns", manifesta en el seu escrit de 21 d'agost de 2023 que este no se li ha entregat i que, per tant, es vulnera el seu dret d'accés a la informació. No obstant això, l'Ajuntament manifesta que està en procés d'elaboració com a conseqüència de la falta de personal i que, quan el tinga, li l'entregarà i el publicarà. En este sentit, la Llei 19/2013 de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix en les obligacions de publicitat activa, en l'article 8.3, que "Les administracions públiques han de publicar la relació dels béns immobles que siguen de la seua propietat o sobre els quals tinguen algun dret real"; és, per tant, obligació de l'Ajuntament publicar en el web municipal "l'inventari de béns" sol·licitat per la reclamant. Per tant, el CVT ha d'atendre la reclamació en el sentit de reconèixer a la reclamant el dret d'accés a la informació sol·licitada, siga en paper, siga amb mitjans electrònics (la publicació de l'inventari en el web).

Pel que fa a este últim punt, i amb la finalitat de conèixer la situació real del compliment per part de l'Ajuntament d'Andilla de les obligacions de publicitat activa que es regulen en la Llei 19/2013, hem pogut comprovar que en el web de l'Ajuntament d'Andilla, en l'apartat sobre transparència, consta un informe de situació patrimonial de l'Ajuntament que fa referència a l'any 2022, per la qual cosa este consell entén que s'ha de publicar l'informe de l'any 2023 com més prompte millor.

**Octau.** Quant a l'última sol·licitud sobre el fet de permetre l'accés a un "assessor qualificat" en el moment de conèixer els documents sol·licitats, el CVT no té res ha de dir sobre la qüestió, ja que esta petició no està entre les seues funcions, i no es tracta d'una sol·licitud d'accés a la informació ni a la publicitat activa reconegudes en els textos de la Llei 19/2013 o la Llei 1/2022.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i els fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

**Primer.** Estimar parcialment la reclamació presentada per la Sra. [REDACTED] en data 21 d'agost de 2023, com a regidora i en qualitat de portaveu del grup Popular de l'Ajuntament d'Andilla, davant del Consell Valencià de Transparència, així com reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada sobre "l'inventari de béns", siga en suport paper, si està disponible, siga mitjançant l'accés electrònic (el web), segons s'ha exposat en el FJ 6t.

**Segon.** Inadmetre la reclamació quant a la sol·licitud d'assistència d'un assessor per falta de competència d'este consell.

**Tercer.** Instar l'Ajuntament d'Andilla a facilitar a la reclamant l'expedient d'"inventari de béns" mitjançant una còpia en paper o per mitjans digitals, pel que fa als documents de l'expedient que estiguen publicats en la web de l'Ajuntament, i a aportar l'adreça d'accés telemàtic o l'enllaç per a accedir-hi, tot això en el termini màxim d'un mes des de la recepció d'esta resolució; així com a comunicar a este consell les actuacions que s'han dut a terme per a complir els acords.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**