

Expedient núm. 272/2023

Resolució núm. 119/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

València, 12 de juny de 2024

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Consorci Hospitalari Provincial de Castelló

VISTA la reclamació número **272/2023**, interposada per la Sra. [REDACTED], formulada contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló i amb el president del Consell, el Sr. Ricardo García Macho, com a ponent, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient de data 28 d'agost de 2023, la Sra. [REDACTED], com a membre i secretària del Comitè d'Empresa del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, va presentar per via telemàtica una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència amb número de registre GVRTE/2023/3601009. En esta reclama contra la falta de resposta del consorci esmentat a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada pel president del Comitè d'Empresa el 23 de juny de 2023, amb número de registre d'entrada 23/535, en la qual demanava tota la informació a la qual, segons l'apartat 1r de l'article 45 del Conveni col·lectiu del personal laboral del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, tenen dret d'accés com a comitè d'empresa.

Concretament, el Comitè d'Empresa sol·licita que se li facilite la "còpia dels pressupostos anuals del Consorci Hospitalari, així com la normativa de desenvolupament, les modificacions de crèdits corresponents al capítol primer, les ordes del dia i actes dels òrgans col·legiats del Consorci Hospitalari, pel que fa a acords en matèria de personal comprés en l'àmbit d'aplicació d'este acord, així com les resolucions i els decrets en esta matèria".

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, este consell va procedir a concedir un tràmit d'audiència al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló per via telemàtica, i se'l va instar, en data d'1 de setembre de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que puga resultar rellevant, rebut el mateix dia 1 de setembre, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En resposta a este requeriment, en data 12 de setembre de 2023 es rep en el Consell l'escrit d'al·legacions del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, en el qual manifesta el següent:

"Pel que fa a l'expedient de referència, l'informem que l'escrit del Comitè d'Empresa dirigit al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló en què sol·licita la documentació, mitjançant un registre d'entrada en el Consorci, el 27 de juny de 2023, amb núm. 23/535, està firmat pel president del Comitè d'Empresa que, segons el seu reglament, és el representant legal d'este.

No hi ha cap escrit per part de la Sra. [REDACTED] siga a títol propi, com a secretària del Comitè d'Empresa o com a membre del comitè esmentat, que s'haja dirigit a este consorci per a sol·licitar documentació.

Per tant, sol·licitem al Consell de Transparència que aclarisca la qüestió de la competència de la reclamant per a presentar la reclamació davant d'este organisme, ja que en l'expedient que ens ha remés no consta cap autorització expressa del president ni del ple del Comitè d'Empresa.

Pel que fa a l'escrit que formula el president del Comitè d'Empresa, i sobre la base de la col·laboració entre les administracions, l'informe que està en tràmit de contestació, atés que hem de notificar-li que concrete les qüestions de la seua petició, ja que:

- El Comitè d'Empresa pot accedir a la publicació dels pressupostos del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló mitjançant la pàgina web de la Generalitat Valenciana https://hisenda.gva.es/auto/presupuestos/2023/index_val.html, Tom IV, "Sector Públic Instrumental de la Generalitat".
- Pel que fa als ordes del dia i les actes dels òrgans col·legiats del Consorci quant a acords en matèria de personal, el Comitè d'Empresa, per mitjà dels seus membres, en forma part, i esta informació es remet a les seccions sindicals. A la vista de la petició formulada, el Consorci articularà un sistema de notificació dirigida al Comitè d'Empresa pel que fa al personal laboral del Centre, després d'haver-ho consultat amb els òrgans esmentats i que es considere procedent emetre certificats d'acords que afecten el personal laboral del Consorci.
- Les resolucions i els decrets en matèria de personal es publiquen, d'acord amb el que establisca el procediment administratiu, en el *Butlletí Oficial de la Província de Castelló*, el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* i en la pàgina web de l'hospital, i quan no és el cas, com que es tracta de variacions en l'estat del personal laboral, remetem notes internes d'organització dirigides al Comitè d'Empresa i a les seccions sindicals. Quan afecten personal laboral o tota la plantilla, es remet mitjançant circulars generals o notes de règim interior."

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este consell, s'adopta esta resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons arreu, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana establix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, es podrà interposar una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'este recurs —el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló— es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en l'art. 3.1.b, que es referix de manera expressa al "*sector públic instrumental de la Generalitat*".

Quart. Pel que fa al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, ja que l'article 27 d'esta llei garantix el dret a la informació pública de "qualsevol

ciudadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que calga motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

És procedent dilucidar la competència de la reclamant en este procediment, ja que el CHPC exposa que “Per tant, sol·licitem al Consell de Transparència que aclarisca la qüestió de la competència de la reclamant per a presentar la reclamació davant d’esto organisme, ja que en l’expedient que ens ha remés no consta cap autorització expressa del president ni del ple del Comitè d’Empresa”. Per la qual cosa, este CVT procedix a realitzar la valoració sobre este tema.

El president del Comitè d’Empresa del CHPC presenta una sol·licitud en la qual requerix determinada informació, i en el seu escrit manifesta que: “Es facilitarà al Comitè d’Empresa una còpia dels pressupostos [...]”, per la qual cosa es fa evident que la sol·licitud que s’ha realitzat no és per a ús personal, ni tan sols perquè se li entregue a ell, sinó al Comitè d’Empresa, tal com exposa l’escrit de la sol·licitud que es va presentar davant del CHPC en data 23 de juny de 2023. En data 28 d’agost de 2023, la Sra. [REDACTED], com a membre i secretària del Comitè d’Empresa del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, va presentar per via telemàtica una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència amb número de registre GVRTE/2023/3601009. En este escrit referencia clarament la seua sol·licitud pel que fa a l’anteriorment presentada i reclama, en nom del Comitè d’Empresa, l’accés a la informació, per a la qual cosa insistix que “s’ha de facilitar al Comitè d’Empresa una còpia dels pressupostos anuals [...]”. També, en el paràgraf final de la sol·licitud, afirma que “el Comitè d’Empresa del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló els els fa saber als efectes oportuns”. Tot això indica clarament que tant la sol·licitud inicial presentada pel president del Comitè d’Empresa del CHPC com la reclamació efectuada davant del CVT per la secretària del Comitè d’Empresa es van realitzar en nom i representació d’esto comitè i, per tant, reconeixem la capacitat per a reclamar de la Sra. [REDACTED] com a continuació de la sol·licitud presentada en data 23 de juny de 2023 per part de Sr. [REDACTED], en nom i representació del Comitè d’Empresa del CHPC.

A més, juntament amb la reclamació, presenten una comunicació a la Conselleria d’Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball en què informen de les persones que ocupen els càrrecs de president i secretària després de les eleccions sindicals de març de 2023, que coincidixen amb les que consten en l’expedient davant d’esto consell, així com una còpia del Reglament del comitè d’empresa firmat pel seu president i secretària.

Quint. Finalment, la informació sol·licitada en principi constituïx informació pública, d’acord amb el que preveu l’article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s’entén per informació pública “els continguts o els documents, independentment del format o el suport que tinguen, que consten en l’Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l’exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana, en l’article 7.4. No obstant això, caldrà atendre les circumstàncies que concórreguen en este cas concret.

Sext. Així doncs, i en relació amb la informació sol·licitada pel reclamant que, recordem, demana accés a “una còpia dels pressupostos anuals del Consorci Hospitalari, així com de la normativa de desenvolupament, les modificacions de crèdits corresponents al capítol primer, les ordes del dia i actes dels òrgans col·legiats del Consorci Hospitalari, pel que fa a acords en matèria de personal comprés en l’àmbit d’aplicació d’esto acord, i les resolucions i els decrets en esta matèria”.

Respecte a la documentació que es requerix, tota és documentació administrativa i, per tant, està subjecta al dret d’accés d’informació, i més encara si tenim en compte que consta de manera literal en el conveni col·lectiu del personal laboral del CHPC, en l’apartat primer. Per la qual cosa, segons el que estableix l’article 27 de la Llei 1/2022 de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en el qual s’estableix que “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, té dret d’accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les establides en la llei. Per a l’exercici d’esto dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”; sense que hi haja cap límit al dret d’accés a la informació pública dels

articles 14, 15 i 18 de la Llei 19/2013, estatal, de transparència, quant al que s'ha sol·licitat; sense que la part reclamada haja manifestat cap límit ni restricció, i amb l'assistència al dret de la reclamant a fixar la modalitat o via triada per a la posada a la disposició de la informació, i també el seu format, d'acord amb l'article 31.3.d de la Llei 1/2022 de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, el Consell Valencià de Transparència estima la pretensió de la reclamant.

No obstant això, i atés que gran part de la informació que s'ha sol·licitat és de publicació obligada per part de l'Administració, d'acord amb el que es disposa en l'article 8 de la Llei 19/2013, estatal, de transparència, el consorci, en cas que la informació ja estiga publicada, haurà de facilitar al Comitè d'Empresa, com així ho ha fet en el tràmit d'al·legacions a este consell, l'enllaç directe per mitjà del qual s'accedix a la informació, segons el que disposa l'article 56.5 del Decret 105/2017: "Si la informació ja ha sigut publicada, la resolució indicarà al sol·licitant com hi pot accedir i proporcionarà expressament l'enllaç que accedix a la informació i, dins d'este, els epígrafs, els capítols, les dades i les informacions exactes que es referixen al que s'ha sol·licitat, per a la qual cosa serà un requisit que la remissió siga precisa i concreta i porte, de manera inequívoca, ràpidament i directament a la informació".

Sèptim. Finalment, és procedent recordar al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló l'obligació de resoldre de l'Administració, que arreplega amb caràcter general la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la qual, en l'article 21, preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que, en l'article 34.1, estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública s'han de resoldre i notificar a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptador des que la sol·licitud haja entrat en el registre de l'Administració o organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

Tenint en compte els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada per la Sra. [REDACTED] com a membre i secretària del Comitè d'Empresa del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, en data 28 d'agost de 2023, davant del Consell Valencià de Transparència, així com reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada segons el que es disposa en el FJ 7m d'esta resolució.

Segon. Reconèixer la capacitat de la Sra. [REDACTED] com a part legitimada en esta reclamació, que actua en nom i representació del Comitè d'Empresa del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló.

Tercer. Instar el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló a entregar la informació que s'ha requerit, bé en paper, bé amb accés electrònic, o que indique els enllaços, els webs, etc., en què es pugua accedir directament a esta informació, en el termini màxim d'un mes des de la recepció d'esta resolució, així com a comunicar a este consell les actuacions que s'han dut a terme per a complir els acords.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**