

Expedient núm. 271/2023

Resolució núm. 123/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Sofia García Solís

València, 25 de juny de 2024

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Consorci Hospitalari Provincial de Castelló

VISTA la reclamació número **271/2023**, interposada per la [REDACTED], formulada contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló i sent ponent el president del Consell, Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data 28 d'agost de 2023, [REDACTED], com a membre i secretària del Comitè d'Empresa del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, va presentar per via telemàtica una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència amb número de registre GVRTE/2023/3600344. En esta reclama contra la falta de resposta del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada pel president del Comitè d'Empresa el 24 de juliol de 2023, amb número de registre d'entrada 23/596, en la qual demanava tota la informació a la qual, segons l'article 64 de la Llei de l'Estatut dels Treballadors, tenen dret d'accés com a Comitè d'Empresa.

Concretament, el Comitè d'Empresa sol·licita tota la informació que en l'article 64 de la Llei de l'Estatut dels Treballadors li corresponga per dret a ser informat.

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, este Consell va procedir a concedir tràmit d'audiència al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló per via telemàtica, i el va instar, amb data 1 de setembre de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera ser rellevant. Es va rebre el mateix dia 1 de setembre, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

En contestació a este requeriment, amb data 12 de setembre de 2023, es rep en el Consell escrit d'al·legacions del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló manifestant el següent:

“En relació amb l'expedient de referència, l'informem que l'escrit del Comitè d'Empresa dirigit al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló en què sol·licita documentació, mitjançant registre d'entrada en el Consorci el 24 de juliol de 2023 registre d'entrada núm. 23/596, està firmat pel president del Comitè d'Empresa que segons el seu reglament és el representant legal d'este.

No hi ha cap escrit en què sol·licite informació, per part de la Sra. [REDACTED] ni a títol propi ni com a secretària del Comitè d'Empresa, ni com a membre del citat Comitè, dirigit a este Consorci sol·licitant documentació.

Per tant, sol·licitem al Consell de Transparència que aclarisca l'aspecte de la competència de la reclamant per a presentar reclamació davant este organisme, ja que en l'expedient que ens ha remés no consta autorització expressa del president ni del ple del Comitè d'Empresa.

En relació amb l'escrit que formula el president del Comitè d'Empresa, i sobre la base de la col·laboració entre administracions l'informe que està en tràmit de contestació, tenint en compte que hem de notificar-li que remetrem resposta en el sentit que concreten les dades i la informació que necessiten, ja que la seua sol·licitud inicial es limita a donar redacció a l'articulat de la llei”.

Tercer. A la vista de l'escrit rebut en este Consell, amb data 22 de maig de 2024 es requerix el Consorci perquè informe a este òrgan de garantia sobre l'estat actual de la sol·licitud d'informació, precisant si s'ha requerit el sol·licitant de la informació perquè concrete la seua sol·licitud, especificant les dades i informació que necessita, si s'ha produït esta concreció i si finalment se li ha facilitat la informació sol·licitada, adjuntant, si és el cas, la documentació justificativa de tot això.

En resposta a este, el CHPC manifesta, mitjançant escrit rebut en este Consell, amb data 30 de maig, que consta en l'expedient l'he rebut del president del Comitè d'Empresa de 7 de setembre de 2023 pel qual se li sol·licitava relació concreta de les dades i informació requerida, per a la remissió d'esta, sense que s'haja rebut cap sol·licitud per part de l'esmentat Comitè d'Empresa.

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons arreu, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions es regiran pel que es preveu en esta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló– es troba subjecta a les exigències de la citada llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.b), que es referix de manera expressa “al sector públic instrumental de la Generalitat”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Respecte a la qüestió plantejada sobre la competència de la reclamant en este procediment, ja s'ha debatut este tema en una reclamació similar resolta amb data 12 de juny, Resolució núm. 119 (exp. 272/2023). El Consorci, en el seu escrit, exposa que “Per tant, sol·licitem al Consell de Transparència que aclarisca l'aspecte de la competència de la reclamant per a presentar reclamació davant este organisme, ja que en l'expedient que ens ha remés no consta autorització expressa del president ni del

ple del Comitè d'Empresa", procedint este Consell a realitzar la valoració sobre aquest tema.

Així, el president del Comitè d'Empresa del Consorci presenta sol·licitud d'accés en data 24 de juliol i requereix tota la informació derivada de l'article 64 de l'Estatut dels Treballadors, quedant clar que la sol·licitud realitzada no és per a ús personal, ni fins i tot perquè se li entregue a ell mateix, sinó al Comitè d'Empresa, tal com diu este escrit de sol·licitud presentat davant el CHPC. Amb data 28 d'agost de 2023, la Sra. [REDACTED] com a membre i secretària del Comitè d'Empresa del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, va presentar per via telemàtica una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència; en este escrit referencia clarament la seua sol·licitud a l'anteriorment presentada i reclama, en nom del Comitè d'Empresa, l'accés a la informació. Tot això indica clarament que tant la sol·licitud inicial presentada pel president del Comitè d'Empresa del Consorci com la reclamació formulada davant este Consell per la secretària del Comitè d'Empresa són, ambdues, en nom i representació d'este Comitè i, per tant, reconeixem la capacitat per a reclamar de la Sra. [REDACTED] com a continuació de la sol·licitud realitzada en data 24 de juliol de 2023 per part del Sr. [REDACTED] en nom i representació del Comitè d'Empresa del CHPC.

A més, juntament amb la reclamació, presenten comunicació a la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball en què informen de les persones que ocupen els càrrecs de president i secretària després de les eleccions sindicals de març de 2023, que coincidixen amb els que consten en l'expedient davant este Consell, així com còpia del Reglament del Comitè d'Empresa firmat pel seu president i secretària.

Quint. Finalment, la informació sol·licitada constituïx, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'establix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4. No obstant això, caldrà atendre les circumstàncies que concorren en este cas concret.

Sext. Respecte del contingut de la informació sol·licitada, cal remarcar que en l'escrit de 24 de juliol de 2023 el president del Comitè d'Empresa del CHPC sol·licita "*tota la informació que en l'article 64 de la Llei de l'estatut dels treballadors li corresponga a ser informat*", sense més concreció. Vist per part d'este Consell este article, s'ha pogut comprovar que la major part dels seus apartats suposen més una reivindicació sindical d'accions futures que l'existència d'expedients concrets que pogueren donar peu a un accés a la informació clar i nítid, i així ho va exposar també el Consorci en el seu escrit de 6 de setembre de 2023, rebut pel reclamant el dia 7 de setembre, segons justificant de recepció que consta en l'expedient, en el qual se sol·licitava a este últim que concretara a quin documents o expedients exactes pretenia accedir per a poder facilitar-li'ls. Respecte d'este últim requeriment de concreció de sol·licitud d'informació no es va obtindre cap resposta.

En este sentit la Llei 1/2022, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, estableix en l'article 33. 5é "*Si la sol·licitud estiguera formulada de manera imprecisa o confusa, de manera genèrica o si no complira els requisits establits en l'apartat 3 de l'article 31, es requerirà la persona sol·licitant perquè, en el termini de deu dies hàbils, concrete la sol·licitud o esmene les deficiències, amb indicació que se suspèn el termini per a resoldre. Transcorregut este termini sense atendre el requeriment, es considerarà que desistix de la sol·licitud*". Per ser una sol·licitud genèrica, falta de concreció, i havent donat l'oportunitat al reclamant de fixar la pretensió sense que ho haja fet, este Consell considera que el procedent és desestimar la reclamació efectuada pel Comitè d'Empresa del Consorci.

Sèptim. Finalment procedix reiterar al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma

reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1. de la qual estableix que *“les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent”*, considerant l'article 68.3 com a infracció lleu *“b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”*.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Desestimar la reclamació presentada en data 28 d'agost de 2023 per la Sra. [REDACTED] com a membre i secretària del Comité d'Empresa del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, davant el Consell Valencià de Transparència en relació amb la sol·licitud d'accés a tota la informació a la qual, segons l'article 64 de la Llei de l'Estatut dels Treballadors, té dret d'accés el Comité d'Empresa, segons allò que s'ha fixat en el fonament jurídic 6é de la present resolució.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**