

**Expedient núm. 280/2023**

**Resolució núm. 127/2024**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 25 de juny de 2024

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Consorci Hospitalari Provincial de Castelló

VISTA la reclamació número **280/2023**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló i, com a ponent, la vocal del Consell, la Sra. Sofia García Solís, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient de data 7 de setembre de 2023, el Sr. [REDACTED] com a president i en representació del Comitè d'Empresa del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, va presentar, per via telemàtica, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència amb número de registre GVRTE/2023/3726401. En esta reclama contra la falta de resposta del consorci esmentat a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 17 de juliol de 2023, amb número de registre 23/574, en la qual demanava diversa informació referent al Pla de vacances de 2023.

Concretament: "Des del Comitè d'Empresa se sol·licita, pel que fa al Pla de vacances de 2023" el següent:

"• La contractació final del pla de vacances, si s'ha aconseguit cobrir tota la demanda laboral per a garantir el funcionament adequat del Consorci, o en cas contrari, quina ha sigut la solució per a esta falta de personal.

- La notificació dels servicis que han modificat les seues plantilles des de l'última comunicació.
- El conveni de col·laboració sobre la cessió de facultatius del Departament 2 al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló o la cessió del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló de professionals a la Conselleria de Sanitat.
- El nombre de contractacions efectuades per mitjà de la borsa de treball pròpia, el nombre de contractacions de la borsa de Conselleria i el nombre de contractacions efectuades a partir del currículum.
- El llistat d'empleats que han sol·licitat el permís sense sou, i que s'especifique els que s'han cobert.
- El llistat de treballadors/es que no hagen superat el període de prova, classificats per categories professionals.
- El desglossament dels treballadors que han fruit de les vacances durant el període ordinari i els que ho han fet fora d'este període.
- Les mobilitats que s'han produït".

**Segon.** A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, este consell va concedir un tràmit d'audiència al Consorci Hospitalari

Provincial de Castelló per via telemàtica, i se'l va instar, en data de 12 de setembre de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el 15 de setembre de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En resposta a este requeriment, en data 3 d'octubre de 2023 es rep en el Consell un escrit del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló en el qual remetia els informes de contestació del director mèdic anterior, així com del departament de personal, juntament amb el justificant de recepció de l'interessat en la mateixa data.

**Tercer.** En data 17 d'octubre de 2023, el Consell Valencià de Transparència va remetre al reclamant una notificació telemàtica, rebuda pel destinatari el 19 d'octubre, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades pel Consorci Hospitalari Provincial de Castelló i se li sol·licitava que comunicara al Consell si la petició d'accés a la documentació s'havia satisfet o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions. En este últim cas, se li indicava que havia de comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, per a la qual cosa es concediria un termini de deu dies. A banda, s'assenyalava que, en cas que no es produïra la comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

El mateix 30 d'octubre de 2023 es va rebre en el Consell la resposta del reclamant, en la qual manifestava que: “[...] no s'han satisfet tots els punts:

- Encara que es té constància del document denominat «Pla de necessitats de vacances de 2023», que data del 28 d'abril de 2023, en el moment actual ja ha acabat este pla. Cal indicar si s'ha pogut cobrir el personal que s'ha acollit a este període de temps i els treballadors i les treballadores que han fruit les vacances fora d'este període.
- Els canvis en els servicis pel que fa als fulls d'anotacions.
- Finalment, en el llistat d'empleats, la llicència sense retribució s'ha remés de manera incompleta, concretament pel que fa al/la cap de grup (C2), és a dir, no s'indica cap substitució, encara que hi ha constància que s'ha efectuat”.

**Quart.** Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este consell, s'adopta esta resolució amb els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons arplega, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, es podrà interposar una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'este recurs —el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló— es troba subjecta a les exigències de la

Llei esmentada, en virtut del que es disposa en l'art. 3.1.b, que es referix de manera expressa al “sector públic instrumental de la Generalitat”.

**Quart.** Pel que fa al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, ja que l'article 27 d'esta Llei garanteix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que calga motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

Cal indicar que el Sr. [REDACTED] presenta la reclamació com a president i en representació del Comitè d'Empresa del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, per la qual cosa no sols se li reconeix el dret d'accés a la informació pública de l'article 27.1 de la Llei 1/2022, sinó que a més compta amb un dret reforçat, ja que sol·licita la informació com a representant dels treballadors, el qual es reconeix en l'article 64 de l'Estatut dels Treballadors, així com en diferents resolucions d'este consell: Res. 30/2023, Res. 54/2023, Res. 60/2023, Res. 69/2023, Res. 102/2023, Res. 165/2023, entre altres.

**Quint.** Finalment, la informació sol·licitada en principi constituïx informació pública, d'acord amb el que preveu l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública “els continguts o els documents, independentment del format o el suport que tinguen, que consten en l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana, en l'article 7.4. No obstant això, caldrà valorar detingudament cada cas concret.

**Sext.** Arribats a este punt, i entrant en el fons de la qüestió, observem que, en data 7 de setembre de 2023, els Sr. [REDACTED] com a president i en representació del Comitè d'Empresa del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, presenta una reclamació davant d'este consell en la qual reclama contra la falta de resposta del Consorci a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 17 de juliol de 2023 i en la qual demanava diversa informació sobre el Pla de vacances de 2023. Una vegada concedit el tràmit d'al·legacions al Consorci, mitjançant l'escrit de data 3 d'octubre de 2023, manifesta que va remetre al reclamant la informació sol·licitada i va adjuntar uns informes de l'anterior director mèdic, així com del departament de personal, i constant en l'expedient la recepció d'estos per part de l'interessat.

Després de posar-se en contacte amb el reclamant a fi de verificar si havia vist satisfet el seu dret d'accés amb la informació rebuda, mitjançant un escrit de data 30 d'octubre manifesta que no està conforme íntegrament, i indica que no s'han complit les seues pretensions en els punts següents:

- “- Encara que es té constància del document titulat «Pla de necessitats de vacances de 2023», que data del 28 d'abril de 2023, en el moment actual ja ha acabat este pla. Cal indicar si s'ha pogut cobrir el personal que s'ha acollit a este període de temps i els treballadors i les treballadores que han fruit les vacances fora d'este període.
- Els canvis en els servicis pel que fa als fulls d'anotacions.
- Finalment, en el llistat d'empleats, la llicència sense retribució s'ha remés de manera incompleta, concretament pel que fa al/la cap de grup (C2), és a dir, no s'indica cap substitució, encara que hi ha constància que s'ha efectuat”.

Així doncs, pel que fa a la resta d'apartats de la sol·licitud que no s'ha esmentat en l'escrit de disconformitat, este consell entén que ha vist satisfet el dret d'accés, per la qual cosa, esta reclamació ha perdut de manera sobrevinguda el seu objecte en relació amb estos. En conseqüència, només és procedent assenyalar el reconeixement tardà del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment i procedir d'acord amb el que disposa la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21.1 estableix que en estos casos “la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb la indicació dels fets produïts i les normes aplicables”.

**Sèptim.** Per tant, caldrà centrar-se en els punts sobre els quals el reclamant manifesta no haver rebut informació:

Tenint en compte que el Pla de necessitats de vacances de 2023, que data del 28 d'abril de 2023, ha finalitzat, encara no es coneix, d'una banda, **si s'ha pogut cobrir el personal** que s'ha acollit a este període de temps, una qüestió que coincideix amb el primer punt de la seua sol·licitud. En relació amb esta qüestió, este consell s'ha manifestat en altres ocasions i considera que quan l'acció de l'Administració implique únicament una "gestió senzilla de la informació existent que permeta, per exemple, contestar de manera breu i senzilla (per exemple, amb un "sí" o un "no")" ha de facilitar les dades, si se'n disposa.

Pel que fa a les qüestions sobre els/les **treballadors/es que han fruit les vacances fora d'este període** i els **canvis en els servicis pel que fa als fulls d'anotacions**, es tracta d'informació pública que ha d'estar en poder de l'Administració i que el Comitè d'Empresa ha de conèixer, per la qual cosa és procedent estimar en estos punts la reclamació presentada, ja que no concorre cap causa d'inadmissió ni els límits que es preveuen en els articles 14, 15 i 18 de la Llei 19/2013, estatal de transparència.

Ocorre el mateix amb la informació relativa al **l·listat d'empleats amb llicència sense retribució**, el qual, pel que sembla i segons manifesta el reclamant, s'ha remès de manera incompleta. En este cas, si és així, s'ha de facilitar al Comitè d'Empresa de manera íntegra.

En conseqüència, és procedent estimar la reclamació en els diferents punts en què el reclamant manifesta la seua disconformitat pel que fa a la informació facilitada, i es declara la pèrdua sobrevinguda pel que fa a la resta d'apartats sobre els quals sí que se li ha entregat documentació.

**Octau.** Finalment, és procedent recordar al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló l'obligació de resoldre de l'Administració, que s'arregla amb caràcter general en la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la qual, en l'article 21, preveu l'obligació de l'Administració de dictar la resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que, en l'article 34.1, estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública s'han de resoldre i notificar a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptador des que la sol·licitud haja entrat en el registre de l'Administració o organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i els fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

**Primer.** Estimar parcialment la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] en data 7 de setembre de 2023, contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, i reconèixer el dret d'accés a la informació que no se li ha facilitat, de conformitat amb el que es preveu en l'FJ 7m.

**Segon.** Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació pel que fa a la resta de la informació que ja se li ha entregat, ja que el Consorci ha concedit, encara que extemporàniament, l'accés a una part de la informació que es reclamava.

**Tercer.** Instar el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló a lliurar al reclamant, en el termini màxim d'un mes des de la recepció d'esta resolució, la informació que encara no s'ha entregat i l'accés de la qual s'estima, i a comunicar a este consell les actuacions que ha dut a terme per a complir els acords.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la



Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**