

Expedient núm. 291/2023

Resolució núm. 128/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 25 de juny de 2024

Reclamant: Ecologistes en Acció

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori

VISTA la reclamació número **291/2023**, interposada pel Sr. [REDACTED] en nom i representació d'Ecologistes en Acció, formulada contra la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, la qual es remet a l'actual Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori perquè es tracta d'una matèria de la seua competència, i amb el president del Consell, el Sr. Ricardo García Macho, com a ponent, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient de data 23 de setembre de 2023, el Sr. [REDACTED] en nom i representació d'Ecologistes en Acció, segons consta acreditat en l'expedient, va presentar per via telemàtica una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/3931938. En esta reclama contra la falta de resposta de la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 20 d'agost de 2023, amb número de registre REGAGE23e00055998825, en la qual demanava diversa informació relativa al llistat de plaguicides fitosanitaris de les campanyes contra les plagues en el camp dels anys 2021, 2022 i 2023.

Concretament, sol·licitava:

“1) Que se'ns proporcione el llistat de plaguicides fitosanitaris que es van posar a la disposició de l'autoritat sanitària i dels gestors de proveïment que es van utilitzar majoritàriament en cada una de les campanyes contra les plagues en el camp dels anys 2021, 2022 i 2023, i els quals puguen estar presents en els recursos hídrics susceptibles d'usar-se per a produir aigua de consum humà, d'acord amb el que s'establix en la nota (6) de l'apartat B.1 de l'annex I del Reial decret 140/2002 de criteris sanitaris de la qualitat de l'aigua de consum humà, el qual es va derogar però que va estar vigent fins al 12 de gener de 2023.

2) En cas que s'haja complit amb el que es disposa en la nota (8) de l'apartat B de paràmetres químics de l'annex I del Reial decret 3/2023 vigent sobre els criteris tecnicosanitaris de la qualitat de l'aigua de consum, el seu control i el seguiment, que se'ns proporcione el llistat de plaguicides autoritzats que s'han utilitzat en el seu territori. Les autoritats sanitàries que compten amb estos llistats han d'establir anualment un llistat de plaguicides i metabòlits rellevants, i han de tindre en compte la possible presència d'estos en l'aigua de consum”.

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud de la reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'este consell es va procedir a concedir un tràmit d'audiència

a la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca per via telemàtica, i se la va instar en data 4 d'octubre de 2023 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que puga ser rellevant, rebut el mateix dia 5 d'octubre, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En data 6 d'octubre de 2023 es rep en el Consell un correu electrònic de la Unitat de Transparència de la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, en el qual es manifesta el següent:

“En relació amb l'escrit de 04/10/2023, en el qual se sol·licita informació sobre la reclamació formulada per Ecologistes en Acció (expedient 291/2023), després d'efectuar les indagacions oportunes, els informem que la sol·licitud d'accés a informació pública va arribar al Registre General de la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca i es va remetre directament a la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental, ja que la sol·licitud d'informació pública tracta sobre informació ambiental, d'acord amb el que s'establix en la Llei 27/2006 de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient.

En el dia de hui (06/10/2023) s'ha remés l'escrit, juntament amb l'expedient, per mitjà del registre departamental, al Servei d'Organització, Transparència i Protecció de Dades de la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori com a unitat de transparència d'esta conselleria.

Així mateix, s'ha enviat un correu electrònic en el qual se'ls informava de l'enviament i que l'expedient de la sol·licitud d'accés a informació pública va ser tramitat per la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental”.

Fins a la data no s'ha rebut cap escrit d'al·legacions, ni per la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, ni per part de la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este consell, s'adopta esta resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons arplega, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, es podrà interposar una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'este recurs —la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori— es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa en l'art. 3.1.a, que es referix de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

Quart. Pel que fa al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, ja que l'article 27 d'esta llei garanteix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que calga motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

A més, en este cas cal destacar la condició d'interessada de l'associació reclamant, d'acord amb el que es disposa en l'apartat 2 de l'article 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques: “[...] Les associacions i les organitzacions representatives d'interessos econòmics i socials seran titulars d'interessos legítims col·lectius en els termes que la llei reconega”.

Quint. Finalment, la informació sol·licitada en principi constituïx informació pública, d'acord amb el que preveu l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública “els continguts o els documents, independentment del format o el suport que tinguen, que consten en l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana, en l'article 7.4. No obstant això, caldrà atendre les circumstàncies que concórreguen en este cas concret.

A causa de la naturalesa de la informació que ha requerit el reclamant, l'accés sol·licitat també es pot considerar que està relacionat amb el règim específic del dret d'accés a la informació ambiental, d'acord amb la definició de l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (que incorpora les directives 2003/4/CE i 2003/35/CE). Així, si és el cas, caldria incloure la informació sol·licitada en les “mesures administratives, com ara polítiques, normes, plans, programes, acords en matèria de medi ambient i activitats que afecten o puguen afectar els elements i factors esmentats en les lletres *a* i *b*, així com les activitats o les mesures destinades a protegir estos elements”.

Este consell ha tingut una sensibilitat especial amb les sol·licituds d'accés vinculades amb el dret al medi ambient, un àmbit que ha fet competència seua, sobre la base de la interpretació de la DA 1a de la Llei 19/2013, que este consell manté per als règims jurídics especials d'accés, i que considera aplicable també a les reclamacions en matèria de medi ambient. Cal destacar la Res. 53/2018 de l'Exp. 89/2017, en l'FJ 2n de la qual este consell es fa expressament competent respecte de l'àmbit concret d'informació mediambiental amb l'argument que “no tindria lògica privar per a àmbits privilegiats o qualificats de dret d'accés d'una garantia que té el règim general del dret d'accés a la informació”. Esta assumptió de competència pel que fa a la informació mediambiental s'ha reiterat en la Resolució núm. 55/2019, de 4 d'abril (Exp. 134/2018) i en altres, com la Res. 72/2020 (Exp. 171/2019), Res. 119/2020 (Exp. 10/2020) i Res. 191/2021 (Exp. 82/2021).

Sext. Així, i pel que fa a la informació sol·licitada pel reclamant que, recordem, demana accés a:

- El llistat de plaguicides fitosanitaris que s'han posat a disposició de l'autoritat sanitària i dels gestors de proveïment i que s'han utilitzat majoritàriament en cada una de les campanyes contra plagues en el camp dels anys 2021, 2022 i 2023, i que puguen estar presents en els recursos hídrics susceptibles de ser utilitzats per a la producció d'aigua de consum humà.
- Si és el cas, el llistat de plaguicides autoritzats i utilitzats en el seu territori [...].

El CVT entén que, segons el que estableix l'article 27.1 de la Llei 1/2022 de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, i considerant que la informació que se sol·licita és pública d'acord amb l'article 13 de la Llei 19/2013 de transparència de l'estat, que, específicament, és informació de caràcter mediambiental segons l'FJ 5t; sense que concórrega cap límit dels articles 14 i 15 de la Llei 19/2013 de Transparència de l'Estat, i després d'haver transcorregut un termini més que suficient perquè la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori poguera presentar al·legacions sobre esta qüestió, és procedent estimar la reclamació presentada.

Sèptim. Finalment, cal recordar a la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori l'obligació de resoldre de l'Administració, la qual s'arreplega, amb caràcter general, en la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que, en l'article 21, preveu l'obligació de l'Administració de dictar una resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que, en l'article 34.1,

establix que “les sol·licituds d'accés a informació pública s'han de resoldre i notificar a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptador des que la sol·licitud haja entrat en el registre de l'Administració o organisme competent”, i l'article 68.3 considera com a infracció lleu “b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”.

RESOLUCIÓ

Tenint en compte els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada en data 23 de setembre de 2023 pel Sr. [REDACTED] en nom i representació d'Ecologistes en Acció, contra la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, remesa per esta a la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori per motius de competència, d'acord amb els FJ 5t i 6t.

Segon. Instar la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori a facilitar al reclamant, en el termini d'un mes, la informació que s'ha sol·licitat, i a comunicar a este consell les actuacions que s'han dut a terme per a complir els acords.

Tercer. Convidar la persona sol·licitant a comunicar a este consell qualsevol incidència que es produïska pel que fa a l'execució d'esta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que establixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**