

**Expedient núm. 303/2023**  
**Resolució núm. 133/2024**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Lorenzo Cotino Hueso

Sofia García Solís

Emilia Bolinches Ribera

València, 25 de juny de 2024

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Santa Pola

VISTA la reclamació número **303/2023**, interposada per [REDACTED] contra l'Ajuntament de Santa Pola i com a ponent la vocal del Consell Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent,

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data 4 d'octubre de 2023 [REDACTED] com a regidor del grup municipal socialista de l'Ajuntament de Santa Pola, va presentar per via telemàtica una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/4082658. En esta reclama contra la resposta de l'Ajuntament de Santa Pola de 28 de setembre de 2023 a diverses sol·licituds d'informació pública presentades per [REDACTED] i [REDACTED], regidors del GM Socialista, els dies 19, 21 i 22 de setembre de 2023, amb números de registre 2023-E-RE-13090, 2023-E-RE-13273, 2023-E-RE-13276 i 2023-E-RE-13331, en les quals demanava accés i còpia de determinats registres d'entrada relacionats amb documentació relativa al procediment abreujat núm. 000187/2022, que se segueix en la Secció 11a de l'Audiència provincial d'Alacant amb seu a Elx.

Concretament sol·licitava:

- Núm. 2023-E-RE-13090, de 19/09/2023: accés i còpia del registre, 2023-E-RC-18906 -- Secció 11a de l'Audiència Provincial d'Alacant amb seu a Elx -- Ofici citació rotlle de sala: procediment abreujat 000187/2022.

- Núm. 2023-E-RE-13273, de 21/09/2023: accés i còpia dels registres 2023-E-RC-19044 i 2023-E-RC-19045 -- Secció 11a de l'Audiència Provincial d'Alacant amb seu a Elx -- Ofici cèdules de citació en qualitat de testimonis rotlle de sala: procediment abreujat 000187/2022.

- Núm. 2023-E-RE-13276, de 21/09/2023: accés i còpia del registre, 2023-E-RE-13225 -- Aportació de documents -- En relació a denúncia conjunta de les persones afectades per [REDACTED] (professora NO qualificada del taller de teatre Racó Jove de Santa Pola). Adjunte denúncia interposada per la menor [REDACTED] Sol·licita: que accepte esta denúncia que completa una sèrie de sis denúncies interposades a la mateixa persona per part de l'alumnat del taller de teatre.

- Núm. 2023-E-RE-13331, de 22/09/2023: accés i còpia de registre 2023-E-RC-19116 -- Secció 11a de l'Audiència Provincial d'Alacant amb seu a Elx -- Ofici cèdules de citació en qualitat de testimonis rotlle de sala: procediment abreujat 000187/2022.

En relació amb totes estes, l'Ajuntament de Santa Pola resol les tres primeres el 28 de setembre i l'última el 2 d'octubre de 2023 en el següent sentit:

“1r. Que el registre d'entrada **2023-E-RC-18906** és un ofici de la Secció 11a de l'Audiència Provincial d'Alacant que conté informació sobre el tràmit de citació que ha de realitzar l'Ajuntament a una persona, en qualitat d'acusat en el procediment abreujat del qual deriva.

2n. Que es tracta d'un procediment que es troba en seu judicial i que té previst iniciar la celebració de les vistes el dia 12 de febrer de 2024.

1r. Que els registres d'entrada **2023-E-RC-19044 i 2023-E-RC-19045** són oficis de la Secció 11a de l'Audiència Provincial d'Alacant que contenen informació sobre el tràmit de citació que ha de realitzar l'Ajuntament a diverses persones, en qualitat de testimonis en el procediment abreujat del qual deriva.

2n. Que es tracta d'un procediment que es troba en seu judicial.

1r. Que el registre d'entrada **2023-E-RC-13225** està referit a una denúncia interposada davant la Guàrdia Civil, que conté dades personals relatives, en alguns casos, a menors d'edat.

2n. Que es tracta d'un procediment obert per a la investigació d'uns fets que podrien ser constitutius d'un il·lícit penal.

1r. Que el registre d'entrada **2023-E-RC-19116** és un ofici de la Secció 11a de l'Audiència Provincial d'Alacant que conté informació sobre el tràmit de citació que ha de realitzar l'Ajuntament a diverses persones, en qualitat de testimonis, en el procediment abreujat del qual deriva.

2n. Que es tracta d'un procediment que es troba en seu judicial.”

I en totes estes sobre la base dels arguments següents:

“3r. Que l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, reconeix el «dret a obtindre de l'alcalde o president o de la Comissió de Govern els antecedents, dades o informacions que tinguen els servicis de la corporació i resulten necessaris per al desenvolupament de la seua funció».

4t. Que la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, estableix l'obligació de l'Ajuntament de custòdia de la informació dels administrats, amb la necessitat de garantir la traçabilitat de qualsevol tractament de les dades considerades com a protegides, per la qual cosa qualsevol accés a dades d'este tipus ha de ser controlat i mai lliure pels regidors ni per altres persones.

5t. Que el Reglament general de protecció de dades (Reglament (UE) 2016/679, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'estes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE) estableix, entre altres, el principi de minimització de dades, pel qual «les dades personals siguen adequades, pertinents i limitades al que siga necessari en relació amb els fins per als quals siguen tractades».

6t. Que el principi de minimització de dades implica fer, per a cada cas concret, un exercici de ponderació per a avaluar les repercussions que poguera tindre, en cada cas, l'exercici del dret d'accés a la informació dels regidors per als drets de les persones afectades, com és el dret a la protecció de les dades personals, especialment si es tracta de categories especials de dades personals. Ponderació que necessàriament es realitzarà abans de facilitar l'accés a la informació”.

Concloent:

“7m. Que, per tant, no és possible accedir als registres d'entrada 2023-E-RC-18906, 2023-E-RC-19044 i 2023-E-RC-19045, 2023-E-RC-13225 i 2023-E-RC-19116.

Per a qualsevol aclariment pot dirigir-se directament a l'Alcaldia o formular les preguntes que estime oportunes en les sessions dels òrgans col·legiats en els quals participa.”

**Segon.** Contra estes resolucions, el GM Socialista, amb data 4 d'octubre de 2023, formula la present reclamació davant este consell sobre la base dels següents arguments:

“... **SEGON.** Hem rebut contestació per part del senyor ██████████, TAG de l'Ajuntament de Santa Pola, amb data 28/09/23, en la qual s'informa que no és possible accedir al que s'ha sol·licitat, referint-se als articles 77 de la Llei 7/1985 de 2 d'abril, Llei orgànica 3/2018, de 50 de desembre i al

Reglament general de protecció de dades (Reglament (EU) 2016/679, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016.

**TERCER.** Tots i cadascun dels documents als quals s'ha sol·licitat accés i còpia entenem que són o poden ser necessaris per a poder desenvolupar la nostra funció fiscalitzadora de l'acció de l'equip de govern, en l'exercici del nostre dret constitucional a la participació de la vida política com a representants públics, consagrat en l'article 23 de la Constitució Espanyola. No és ajustat a dret invocar el principi de minimització de dades en estos casos, ja que es tracta d'informació de rellevància municipal. És més, el fet que s'haja resolt el no-accés a esta trunca de facto els nostres drets constitucionals, qüestió del tot punt irregular i injusta al nostre entendre.

**QUART.** Que amb data 05/06/2020, registrada davant l'Ajuntament de Santa Pola amb el número 11215/2020, es va emetre per part d'este Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, la Resolució número 59/2020, emmarcada en l'expedient número 150/2019, promogut a instàncies del que subscriu.

En esta Resolució 59/2020, en el punt segon, s'estimava parcialment i es reconeixia el dret del sotassinat d'accés a la informació sol·licitada, instant l'Ajuntament de Santa Pola a facilitar-la als reclamants.

**QUINT.** Que esta resolució d'eixe Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana ha estat acompanyada d'una multitud de resolucions addicionals en les quals es reconeixia el dret dels i les integrants del Grup Municipal Socialista a obtindre la informació sol·licitada del consistori.

Per tot el que s'ha exposat anteriorment, els qui subscriuen el present document **SOL·LICITEN:**

**ÚNIC.** Que es considere interposada, dins del termini escaient i en la forma corresponent, una reclamació formal per la resolució de denegació d'accés i còpia als escrits referenciats en el present document, l'admeta a tràmit i es resolga, per eixe Consell de Transparència, Accés a la Informació i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, conforme a l'interessat, per a la satisfacció dels drets fonamentals constitucionals, com a representants públics, dels qui subscriuim”.

**Segon.** A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, este Consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Santa Pola per via telemàtica, mitjançant escrit de data 18 d'octubre de 2023, perquè formulara les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, i que facilitara a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 19 d'octubre, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En resposta a este requeriment, amb data 9 de novembre de 2023 es rep en el Consell Valencià de Transparència escrit d'al·legacions de l'Ajuntament de Santa Pola manifestant:

“...2n. Que els registres d'entrada relacionats amb la causa seguida davant la Secció 11a de l'Audiència Provincial d'Alacant, procediment abreujat núm. 000187 /2022, contenen informació sobre el tràmit de citació que ha de realitzar l'Ajuntament a diverses persones, en qualitat d'acusats i testimonis en el citat procediment.

3r. Que el registre d'entrada 2023-E-RC-13225 relacionat amb un procediment obert, després de denúncia efectuada davant la Guàrdia Civil, per a la investigació d'uns fets que pogueren ser constitutius d'un il·lícit penal, conté dades personals relatives a menors d'edat.

...

8u. Per les raons exposades -que coincidix amb l'argumentat en els punts 3 a 6 de les resolucions de dret d'accés i que es troben recollits en l'antecedent primer-, no es va concedir accés als registres d'entrada sol·licitats.

9é. Que, per si no fora prou, la informació sol·licitada està relacionada amb procediments judicials, per la qual cosa resulten d'aplicació els límits establits en l'article 14.1, apartats e i f de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en virtut dels quals:

«1. El dret d'accés podrà ser limitat quan accedir a la informació supose un perjudici per a: (...) e) La prevenció, investigació i sanció d'il·lícits penals, administratius o disciplinaris.

f) La igualtat de les parts en els processos judicials i la tutela judicial efectiva (...))»

10m. Que, en conseqüència, qualsevol petició d'informació relativa als procediments relacionats amb els registres d'entrada sol·licitats ha de formular-se per les vies i en els terminis que estableix la Llei

d'enjudiciament criminal, com a règim especial d'accés, de conformitat amb la disposició addicional primera de la citada Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, per la qual: ...”

**Tercer.** Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, este consell adopta la present resolució sota els següents,

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons arreu, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'este text legal.

**Segon.** L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (abans de la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions es regiran pel que es preveu en esta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Santa Pola– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d, que es referix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Quart.** Quant al reclamant, es reconeix el dret del senyor [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garanteix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”. Cal concloure que el senyor [REDACTED] es troba igualment legitimat per a instar l'acció garantista d'este consell a l'efecte d'eventualment revertir la resposta suposadament incompleta de l'Administració pública reclamada. Més encara: atés que concorre en el senyor [REDACTED] la condició de membre de la corporació municipal de Santa Pola, cal subratllar que el seu dret d'accés a la informació pública obté un reforçament exprés del que s'estableix per l'article 23.1 de la Constitució, i per l'elenc de facultats que als electes locals brinda la Llei reguladora de les bases de règim local. Sobre el dret d'accés a la informació municipal per part dels regidors, este consell ha tingut ocasió de pronunciar-se en diverses resolucions, interpretant la normativa local i la de transparència en el següent sentit.

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix en la disposició addicional 1a, apartat 2n “que es regiran per la seua normativa específica, i per esta llei amb caràcter supletori, aquelles matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació”. De conformitat amb el que es regula en l'esmentada DA, este consell manté el criteri que són admissibles les reclamacions plantejades contra la denegació o limitació d'accés a la informació per l'aplicació subsidiària del règim de garantia a l'accés a la informació pública regulat en la Llei 19/2013. Este consell, quan els qui sol·liciten la informació són càrrecs electes, manté el criteri que ens trobem davant un “règim qualificat d'accés” a la informació, admetent així les seues reclamacions davant este òrgan de garantia i resolent estes, perquè “és lògic que el dret d'accés a la informació que es garanteix a qualsevol ciutadà no tinga millors garanties que el dret reforçat d'accés a la informació dels càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l'article 23.2 de la CE...”. La qüestió de l'abast del dret d'accés a la informació municipal per part dels regidors ha sigut abordada per

este consell en nombroses resolucions, de les quals es deriva una interpretació ja consolidada i uniforme de la normativa local i la de transparència en este concret aspecte. En 2023 són nombroses les resolucions en les quals el reclamant és, a més, representant local (Resolució 27/2023, Res. 29/2023, Res. 55/2023, Res. 93/2023, Res. 155/2023, Res. 169/2023 i Res. 194/2023, entre moltes altres).

**Quint.** Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d'acord amb el que s'establix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els “continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

**Sext.** Arribats a este punt, resulta convenient considerar les diferents peticions realitzades pel reclamant, agrupant en un mateix bloc aquelles sol·licituds d'accés als documents registrats amb els números 2023-E-RC-18906, 2023-E-RC-19044 i 2023-E-RC-19045 i 2023-E-RC-19116; tots estos consistents en oficis de la Secció 11a de l'Audiència Provincial d'Alacant que contenen informació sobre el tràmit de citació que ha de realitzar l'Ajuntament a diverses persones, el primer d'estos en qualitat d'imputat i la resta en qualitat de testimonis, sent documents administratius sense una excessiva rellevància penal, entenent que no hi ha declaració de “secret de sumari” per part del Jutjat, ja que cap de les parts ho adduïx en els seus escrits, és per això que, en atenció al dret d'accés a la informació pública de l'article 27 de la Llei 1/2022, de transparència de la Comunitat Valenciana, del caràcter reforçat del sol·licitant com a regidor de l'Ajuntament de Santa Pola, i no trobant límits dels articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, de transparència i bon govern estatal, este consell considera que és procedent estimar la sol·licitud d'accés respecte d'estos documents.

**Sèptim.** No obstant això, quant a la sol·licitud d'accés al registre 2023-E-RC-13225, este està referit a una denúncia interposada davant la Guàrdia Civil, que conté dades personals relatives, en alguns casos, a menors d'edat, mancant este consell de la totalitat de la informació respecte de la denúncia presentada i desconexent, per tant, el contingut d'esta per a poder valorar la transcendència de l'il·lícit penal respecte del que s'ha sol·licitat.

Sobre els límits a l'exercici del dret d'accés, l'article 14.1 de la Llei 19/2013, de transparència estatal, estableix que “el dret d'accés podrà ser limitat quan accedir a la informació supose un perjudici per a: e) La prevenció, investigació i sanció dels il·lícits penals, administratius o disciplinaris, i f) La igualtat de les parts en els processos judicials i la tutela judicial efectiva”. I l'article 15.3, en relació amb els límits per protecció de dades, estableix que “quan la informació sol·licitada no continguera dades especialment protegides, l'òrgan al qual es dirigisca la sol·licitud concedirà l'accés després de la ponderació suficientment raonada de l'interés públic en la divulgació de la informació i els drets dels afectats les dades dels quals apareguen en la informació sol·licitada, en particular el seu dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal. Per a la realització de la citada ponderació, este òrgan prendrà particularment en consideració els següents criteris: d) La major garantia dels drets dels afectats en cas que les dades contingudes en el document puguen afectar la seua intimitat o a la seua seguretat, o es referisquen a menors d'edat”.

Quant a la possible aplicació dels límits al dret d'accés quan qui sol·licita la informació és un regidor, este consell ha mantingut que és “dubtosament aplicable de manera subsidiària l'article 14 de la Llei 19/2013 quant als límits. La normativa d'accés a la informació de regidors no regula estos límits i no sembla concórrer una altra normativa limitadora com podria ser si és el cas de protecció de dades especialment protegides (article 9 de l'RGPD) ... És per això que no pot advertir-se una necessitat imperiosa de limitar el dret fonamental d'accés per la regidora”. En este sentit, Resolució 29/2023, Res. 42/2023, Res. 66/2023, Res. 93/2023, Res. 94/2023, Res. 169/2023, Res. 173/2023 i Res. 186/2023.

Ara bé, encara que en general no siguen aplicables als regidors els límits al dret d'accés, no hem de descurar la matèria o el contingut sobre el que se sol·licita accés en el cas concret que ens ocupa. Partim de la base que este Consell Valencià de Transparència no compartix el criteri al·legat pel reclamant que la informació sol·licitada siga necessària per al desenvolupament de la funció fiscalitzadora de l'acció de l'equip de govern, ni que es tracte d'informació de rellevància municipal. Se sol·licita accés a

informació sobre una denúncia efectuada davant la Guàrdia Civil per a la investigació d'uns fets que pogueren ser constitutius d'un il·lícit penal -l'abast del qual desconeixem-, i que, a més, conté dades personals relatives a menors d'edat. Vist això, entenem que no és tant l'interés públic en l'accés a la informació com la protecció dels drets dels afectats que, en el present cas, poden afectar la intimitat i seguretat de menors d'edat, tal com consta en els escrits presentats, per la qual cosa és procedent desestimar la reclamació en este apartat.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda,

**Primer.** Estimar parcialment la reclamació presentada amb data 4 d'octubre de 2023 pel senyor ██████████, com a regidor del Grup Municipal Socialista de l'Ajuntament de Santa Pola, davant el Consell Valencià de Transparència contra l'Ajuntament de Santa Pola, i reconèixer el dret d'accés als registres d'entrada números 2023-E-RC-18906, 2023-E-RC-19044 i 2023-E-RC-19045 i 2023-E-RC-19116, relatius a informació sobre el tràmit de citació que ha de realitzar l'Ajuntament a diverses persones, en qualitat d'acusats i testimonis en un procediment, en atenció al que s'establix en el fonament jurídic 6t de la present resolució.

**Segon.** Desestimar la reclamació en relació amb la sol·licitud d'accés al registre número 2023-E-RC-13225, segons el que es fixa en l'FJ 7m.

**Tercer.** Instar l'ajuntament de Santa Pola que en el termini d'un mes facilite al reclamant la informació sol·licitada, i comunicar a este consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

**Quart.** Convidar el sol·licitant a comunicar a este consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'esta resolució i que poguera perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptador des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'establix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**