

**Expedient núm. 302/2023**

**Resolució núm. 136/2024**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Sofia García Solís

València, 4 de juliol de 2024

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Consorci Hospitalari Provincial de Castelló

Atesa la reclamació número **302/2023**, interposada per [REDACTED], formulada contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló en què el ponent és el president del Consell Ricardo García Macho, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que obra en l'expedient, amb data 3 d'octubre de 2023 [REDACTED], en qualitat de delegat sindical de CCOO, va presentar per via telemàtica una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència amb número de registre GVRTE/2023/4068365. En esta, reclama contra la falta de resposta del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló a les dos sol·licituds d'informació pública presentades el dia 25 d'agost de 2023, amb números de registre 23/639 i 23/640, en les quals demanava informació sobre la situació derivada de la Sentència 87/2023 i els informes que van avalar l'opció de no recórrer-la.

Concretament, i sobre la base que *“La resolució de 16 de juny de 2023, del president del Consell de Govern del CHPC, d'execució de la part dispositiva de la Sentència 87/2023, del Jutjat Contenciós Administratiu núm. 2 de Castelló, interposat per la Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris de CCOO, és procedent anul·lar l'Acord del Consell de Govern de data 10 de juny de 2020 d'aprovació de la plantilla orgànica 2020 i declara no ajustada a dret esta plantilla. De la mateixa manera reconeix el dret a reclamar l'import previst en la part dispositiva de la sentència”*, sol·licitava el següent:

En el primer dels escrits (23/639) dirigit a la directora econòmica del CHPC:

*“A la vista del que s'ha exposat abans, li pregunte per l'existència de fons econòmics en els comptes del CHPC per a fer front al pagament del muntant reconegut en la sentència, i més concretament sobre l'existència d'una dotació econòmica la finalitat de la qual seria liquidar el total del deute al personal de l'Hospital Provincial, així ho va deixar caure el director gerent. Igualment, sol·licite que m'informe de la quantia total que haurà de fer front el Consorci a conseqüència d'esta i impacte econòmic que se'n derivada.*

*Així mateix, li reitere i insistisc en la sol·licitud d'informació de la situació judicial en què es troba en estos moments el Consorci Hospitalari, com ja li vaig requerir en anteriors ocasions.*

*I, finalment, li sol·licite que em remeta còpia dels informes emesos per l'àrea jurídicoeconòmica del CHPC que justificarien la decisió de no recórrer la Sentència 87/2023”.*

I en el segon (23/640) dirigit al director gerent del CHPC:

*“A la vista de la decisió de la Direcció del Consorci de no recórrer la Sentència 87/2023, dictada en primera instància pel Jutjat Contenciós Administratiu núm. 2 de Castelló, li sol·licite de trasllat a la Secció Sindical de CCOO-CHPC del nom de tots aquells òrgans de direcció que van avalar amb la seua decisió que el Consell de Govern del CHPC no recorreguera la sentència, així com, si és el cas, de l'informe de servicis jurídics avalant esta conducta. Sol·licite igualment, tots aquells informes que es van emetre pels diferents òrgans del Consorci que van entendre no necessària l'opció de recórrer la sentència indicada.*

*Així mateix, com arplega la sentència esmentada i la Resolució de 16 de juny de 2023, es reconeix el dret dels treballadors a reclamar l'import previst en la part dispositiva de la sentència. I per això, sol·licite que ens informe de l'existència de fons econòmics per a fer front al pagament dels esmentats endarreriments, com extraoficialment va fer saber”.*

**Segon.** A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'este consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló per via telemàtica, i instar-li, amb data de 18 d'octubre de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera ser rellevant, rebut el mateix dia 18 d'octubre, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Amb data 14 de novembre de 2023 es rep en el Consell Valencià de Transparència l'escrit d'al·legacions del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló en el qual manifesta que: “[...] s'ha procedit a donar resposta a l'interessat”, adjuntant el rebut del reclamant en data 9 de novembre de 2013.

Així, l'informen del següent:

*“[...] El Jutjat Contenciós Administratiu núm. 1 de Castelló, en procediment abreujat 213/2022, en què el demandant és la Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris CCOO-PV, va dictar Sentència núm. 87/2022 de 9 de març de 2023, la decisió de la qual declarava la nul·litat de la plantilla orgànica del 2022 del Consorci i reconeixia el dret als treballadors de reclamar l'import corresponent per la diferència dels complements de destí i específic l'any 2020.*

*Tenint en compte que el que estem parlant és del compliment d'una decisió judicial i que la decisió de recórrer-la o no recórrer-la depèn de l'òrgan competent del Consorci, entendra que els informes són interns i de suport per a la presa de decisió de l'òrgan. L'execució de la sentència va ser notificada al Jutjat Contenciós Administratiu núm. 1 de Castelló, i com que va ser la seua organització sindical qui va demandar, esta ha de disposar la motivació de l'execució de la sentència. Vull informar-lo, a més, que la resolució de l'execució de la sentència indicada va ser publicada en el DOGV núm. 9629 de 30 de juny de 2023.*

*D'altra banda, i en relació a la seua sol·licitud d'informació relativa a la quantia total que haurà de fer front el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló a conseqüència de la sentència i l'impacte econòmic d'esta, l'informe que tal com diu la sentència el treballador té dret a reclamar les quantitats de l'any 2020, per la qual cosa estimar una xifra que dependrà de les reclamacions de quantitat que presenten els treballadors és donar una xifra indeterminada i possiblement incorrecta, ja que cada reclamació comporta el seu tràmit.*

*Respecte a la seua pregunta de l'existència de fons econòmics, sobra dir que el Consorci en haver declarat la sentència el dret dels treballadors a reclamar les quantitats de l'any 2020 té l'obligació de satisfer les reclamacions presentades una vegada estiguen valorades estes, i per a això iniciarà tots els tràmits economicopressupostaris que siguen oportuns”.*

**Tercer.** En data 17 de maig de 2024, el Consell Valencià de Transparència va remetre al reclamant notificació telemàtica, rebuda pel destinatari el dia 20 de maig, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades pel Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, i se sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia sabien satisfet les seues pretensions, i que en tal cas havia de comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, i concedix a este efecte un termini de deu dies, i assenyala

que, si no es produïx comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia estat satisfet el seu dret d'accés.

El 20 de maig de 2024 es va rebre en el Consell resposta de la reclamant manifestant la seua disconformitat amb la resposta oferida pel CHPC, sobre la base següent:

*“Respecte a la negativa expressada de negar el seu accés argumentant que els informes són interns i de suport per a la presa de decisió de l'òrgan, recordar, en primer lloc, com el Consell Valencià de Transparència en reiterades ocasions ha indicat, el dret d'accés a la informació pública es veu reforçat en este cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació; en segon lloc, els informes sol·licitats constitueixen informació pública a semblança dels informes que s'inclouen en les Lleis 1/2022 i 19/2013. Negar l'accés a un informe d'un departament del Consorci que, precisament com indica el seu nom, presta servicis jurídics a tot l'Hospital Provincial, a similitud de la qual presta amb els seus informes jurídics l'Advocacia de la Generalitat, seria pervertir el sentit que s'ha volgut donar a les normes legals esmentades.*

*A més, en l'escrit de contestació al·leguen que atés que CCOO va ser part en el procediment, ha de disposar la motivació de l'execució de la sentència. Igualment, informen que l'execució de la sentència esmentada va ser publicada en el DOGV. Òbviament, estes contestacions res tenen a veure amb la petició d'informació sol·licitada. I si, per contra, entenen que ja dispose de la informació per estes justificacions, no els importarà llavors remetre-me-les.*

*Simplement, sol·licite els informes dels diferents òrgans del Consorci que van avalar la decisió de no recórrer en primera instància una sentència que afecta una administració pública, en què les partides dels diferents capítols dels pressupostos anuals provenen de les arques públiques. Igualment, l'informe que va haver d'emetre els servicis jurídics de l'hospital i que va avalar la decisió de la Direcció de no recórrer una sentència del jutjat contenciós administratiu de Castelló, malgrat l'enorme cost econòmic que suposava eixa decisió.*

*Com que es tracta d'una administració una decisió de desistiment d'una sol·licitud han d'estar motivades, però renunciar als seus drets[...]*

*En conseqüència, la resposta de la Direcció no satisfà en res cap de les pretensions d'informació sol·licitada.”*

**Quart.** Una vegada deliberat l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este consell, en què s'absenta la vocal Sofia García Solís durant la discussió i estudi de l'expedient i amb l'abstenció de participar en la resolució que en este s'adopte per possibles interessos en conflicte, s'adopta esta resolució sota els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** Conforme al que disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, per tant, és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons arplega, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que davant de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions es regiran pel que es preveu en esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'este recurs –el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló– està subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'article 3.1.b), que es referix de manera expressa “al sector públic instrumental de la Generalitat”.

**Quart.** Quant al reclamant, es reconeix el dret [REDACTED], com a delegat sindical de CCOO, a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que calga motivar la sol·licitud ni invocar la llei. Cal assenyalar que el CVT, respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, afirma la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entén, a més, que “el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de Transparència contempla per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en este cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, este reforç no implica que no s'aplique a este cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana”. Este criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (Exp. 100/2016); Res. 29/2019 (Exp. 132/2018).

**Quint.** Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d'acord amb el que s'establix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, tinga el format o suport que tinga, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

**Sext.** Si entrem en el que s'ha sol·licitat, la reclamació deriva de la Sentència núm. 87/2023, en la qual es declara que no s'ajusta a dret la plantilla orgànica de 2020 del CHPC i reconeix el dret dels treballadors a reclamar l'import previst en la sentència.

Així, en relació amb esta, cal desglossar les diferents qüestions que es plantegen en les dos sol·licituds, la 639 i 640, en aquells aspectes que són coincidents; abordarem, doncs, en primer lloc, la qüestió econòmica, ja que en les dos sol·licituds es demana informació sobre:

- l'existència de fons econòmics en els comptes del CHPC per a fer front al pagament del muntant reconegut en la sentència, i, més concretament, si existix una dotació econòmica destinada a liquidar el total del deute al personal de l'Hospital Provincial, i
- la quantia total a la qual haurà de fer front el Consorci i l'impacte econòmic derivat de la sentència.

Referent a estes dos qüestions, entén este CVT que estes s'han respost pel CHPC mitjançant escrit de contestació al reclamant en informar-lo que, tal com diu la sentència, el treballador té dret a reclamar les quantitats de l'any 2020, per la qual cosa estimar una xifra que dependrà de les reclamacions de quantitat que presenten els treballadors és donar una xifra indeterminada i possiblement incorrecta, ja que cada reclamació comporta el seu tràmit, i a més el Consorci té l'obligació de satisfer les reclamacions que es presenten, una vegada valorades estes, per a això iniciarà tots els tràmits economicopressupostaris que siguen oportuns.

Per això, en relació amb esta qüestió, entén este CVT que existix una pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació inicial pel compliment de la part de la reclamació referent a la informació del cost econòmic de la sentència al·ludida en la reclamació. En conseqüència, respecte a este incís, és procedent assenyalar el reconeixement tardà del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment, i procedir d'acord amb el que prescriu la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21.1 estableix que en tals casos “la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables”.

**Sèptim.** Pel que fa a la part de la sol·licitud 639 en la qual demana informació sobre *“la situació judicial en què es troba en estos moments el Consorci Hospitalari”*, sense més concreció, este consell entén que es tracta d'una sol·licitud referent a la situació derivada de la Sentència 87/2023 i, per tant, es troba en execució a causa de la renúncia a recórrer per part del CHPC, tal com consta en l'expedient, és pel que este CVT considera procedent estimar la pretensió referent a este punt.

**Octau.** També, en la sol·licitud 640 se sol·licita, a la vista de la decisió de la Direcció del Consorci de no recórrer la Sentència 87/2023, que se'ls facilite el *“nombre de tots aquells òrgans de direcció que van avalar amb la seua decisió que el Consell de Govern del CHPC no recorreguera la sentència”*.

En este punt, el que sol·licita el reclamant és que se li comuniquen quins òrgans del Consorci han participat en la presa de la decisió de no recórrer la sentència assenyalada, i entén que este CVT que, com que es tracta del nom d'òrgans directius, ens trobem davant d'informació pública senzilla de respondre i que, en cap cas, suposa cap procés de reelaboració com a causa d'inadmissió de l'article 18.1.c) de la Llei 19/2013, de transparència i bon govern, estatal, per la qual cosa considera este consell que el més procedent en este punt és estimar la pretensió.

**Nové.** Finalment, en les dos sol·licituds se sol·licita accés als informes jurídics que avalen la decisió de no presentar recurs per part del CHPC a la Sentència 87/2023. Així, en la 639 demanen *“còpia dels informes emesos per l'àrea jurídicoeconòmica del CHPC que justificarien la decisió de no recórrer la Sentència 87/2023”*, i en la 640 *“tots aquells informes que es van emetre pels diferents òrgans del Consorci que van entendre no necessària l'opció de recórrer la sentència esmentada”*.

Doncs bé, esta sol·licitud d'informes va ser denegada per part del Consorci aduint que *“tenint en compte que el que estem parlant és del compliment d'una decisió judicial i que la decisió de recórrer-la o no recórrer-la depèn de l'òrgan competent del Consorci, entendrà que els informes són interns i de suport per a la presa de decisió de l'òrgan”*.

Sobre este tema hem d'acudir al Decret 105/2017 que, en el seu article 46 i respecte a la informació de caràcter auxiliar, diu: *“no obstant, si la informació auxiliar fora determinant per a la presa de decisions no incorrerà en causa d'inadmissió. 2. Els informes, tant preceptius com facultatius, que hagen sigut emesos pels mateixos servicis o per altres administracions o entitats públiques o privades, no podran ser considerats com a informació de caràcter auxiliar o de suport”*. Així, d'acord amb este article, entenem que els informes que aconsellen una determinada actuació mitjançant fonamentació jurídica i que són tinguts en compte en la presa de decisions són clarament informació pública. En el mateix sentit es manifesta també el Consell de Transparència i Bon Govern (CTBG), a través de criteri interpretatiu CI/006/2015, de 12 de novembre, en les conclusions del qual diu que *“la norma general entén en l'article 13 de la Llei 19/2013, per informació pública: els continguts o documents, tinguen el format o suport que tinguen, que obren en poder d'alguns dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació de la Llei i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”*. Les causes d'inadmissió previstes en l'article 18 de la Llei 19/2013, de transparència i bon govern, han de ser interpretades de manera restrictiva i la seua aplicació ha de ser sempre degudament i convenientment motivada”. I conclou *“així doncs, és el contingut i no la denominació del document el que determina l'aplicació de la causa d'inadmissió inclosa en l'article 18.1.b) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre. En tot cas, esta inadmissió haurà de ser degudament motivada”*.

Per tot el que s'ha exposat, este consell entén que, segons el que diu l'article 27.1 de la Llei 1/2022, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, atesa la condició de representant sindical del reclamant, i si considerem que la informació que se sol·licita és pública d'acord amb l'article 13 de la Llei 19/2013, de transparència estatal, i com que ho es troben límits dels articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, el més procedent és estimar la reclamació presentada pel que fa als informes jurídics que avalen la presa de decisió respecte de la no presentació de recurs per part del CHPC.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:



**Primer.** Estimar parcialment la reclamació presentada en data 3 d'octubre de 2023 per [REDACTED], en qualitat de delegat sindical de CCOO, contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló que reconeix el dret d'accés a saber els òrgans de direcció que van decidir no recórrer la sentència i els informes que van avalar esta decisió, així com la situació judicial en què es troba el Consorci Hospitalari, conforme al que preveuen els FJ 7m, 8u i 9é.

**Segon.** Declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la pretensió formulada en el FJ 6t per compliment de la part reclamada.

**Tercer.** Instar el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló perquè, en el termini d'un mes des de la recepció de la present resolució, facilite al reclamant la informació sol·licitada i l'accés que se'n reconeix, i que ha de comunicar a este consell les actuacions dutes a terme per a compliment dels acords.

**Quart.** Convidar el sol·licitant perquè comuniqui a este consell qualsevol incidència que sorgisca quan a l'execució d'esta resolució i que poguera perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present resolució, que esgota la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**