

Expedient núm. 310/2023

Resolució núm. 138/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Sofia García Solís

València, 4 de juliol de 2024

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat (actualment, Conselleria de Medi Ambient, Infraestructures i Territori).

VISTA la reclamació número **310/2023**, formulada per [REDACTED] contra la Conselleria de Medi Ambient, Infraestructures i Territori, i sent ponent el vocal del Consell, Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons el que es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data 11 d'octubre de 2023, [REDACTED] va presentar, per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2023/4170199, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. Hi reclama contra la resposta oferida per la Conselleria de Medi Ambient, Infraestructures i Territori a una sol·licitud d'informació pública presentada el 15 de juliol de 2023 per Sevilla Quiere Metro, la representació del qual consta en l'expedient, amb número de registre GVRTE/2023/3123893, en la qual demanava una llista de totes les línies de Metrovalencia la construcció del qual haguera sigut cofinançada per l'estat a través de convenis acordats des de l'any 1980 fins a l'any 2023, amb indicació de la línia de metro per a la qual s'ha rebut l'aportació estatal.

Concretament, sol·licitava, sobre la base que "la nostra associació està arreglant les dades de finançament estatal en la construcció (no explotació) dels sistemes de mobilitat urbana de totes les principals ciutats espanyoles":

"Demanem que se'ns remeta una llista de totes i cada una de les línies del Metrovalencia la construcció del qual ha sigut cofinançada amb finançament estatal a través de convenis acordats. La llista ha d'incloure el període comprés entre l'any 1980 (o la data més antiga possible) i l'any 2023, i indicar clarament la línia de metro per a la qual s'ha rebut una aportació estatal.

Nota: volem destacar que la petició no es referix a les aportacions estatals per a l'explotació de la xarxa de transports, sinó per a la construcció de les línies de metro (construcció de la infraestructura)".

En data 3 d'octubre de 2023, la Direcció General de Transports i Logística de la Conselleria, resol estimar la sol·licitud (GVAGIP/2023/371), "... ja que no incorre en cap límit d'accés a la informació pública ni conté dades personals que s'hagen de protegir i es comunica la informació sol·licitada:

En referència als convenis subscrits amb l'Administració General de l'Estat per a la construcció de la xarxa de Metrovalencia, lamentem comunicar-li que no ens consta cap conveni a l'efecte indicat.

A través de la pàgina del portal de transparència GVA OBERTA pot consultar el registre de convenis firmats per la Generalitat Valenciana, així com des del portal de transparència de l'Administració General de l'Estat pot accedir als convenis realitzats pels òrgans de l'Administració de l'Estat.

Pot accedir a estos portals a través dels enllaços següents:

<https://gvaoberta.gva.es/va/convenios>

[https://transparencia.gob.es/transparencia/transparencia Home/index/PublicidadActiva/Contratos/Convenios-encomiendas.html?imprimir=1](https://transparencia.gob.es/transparencia/transparencia%20Home/index/PublicidadActiva/Contratos/Convenios-encomiendas.html?imprimir=1)".

Segon. Contra esta resolució, formula el reclamant, en data 11 d'octubre de 2023, la present reclamació davant este Consell sobre la base dels arguments següents:

"...La Conselleria no ha remés la informació sol·licitada, conforme al dret de transparència. Com poden veure en la reclamació, la Conselleria s'ha limitat a facilitar un enllaç, però en eixe enllaç no es reflectix la informació sol·licitada (adjunta).

3- A manera de prova, també s'adjunta "el document del MITMA (Ministeri de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana) amb el finançament estatal", on poden veure el finançament estatal rebut per la Comunitat Valenciana per a la construcció de les línies de metro.

Segons el que s'ha exposat, PREGA al Consell Valencià de Transparència el següent:

Que insten a la DIRECCIÓ GENERAL DE TRANSPORTS I LOGÍSTICA (firmant de la resolució) a facilitar la informació sol·licitada".

Tercer. A fi d'oferir una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'este Consell es va procedir a concedir un tràmit d'audiència a la Conselleria de Medi Ambient, Infraestructures i Territori per via telemàtica on se li instava, amb data de 21 de novembre de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, i que es va llegir el mateix dia 21 de novembre, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient, sense que fins a la data s'haja rebut cap escrit per part de la Conselleria.

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme al que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons arrellega, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions es regiran pel que es preveu en esta Llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –Conselleria de Medi Ambient, Infraestructures i Territori– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada Llei, en virtut del que disposa l'art. 3.1.a, que es referix de manera expressa a "l'administració de la Generalitat".

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, ja que l'art. 27 d'esta Llei garantix el dret a la informació pública de "qualsevol ciutadà o

ciudadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

Cal destacar que qui sol·licita la informació (Sevilla Quiere Metro), com a associació o organització representativa d'interessos econòmics i socials, és considerada per l'article 4.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, titular d'interessos legítims col·lectius en els termes que la llei reconega i, en conseqüència, interessada en el procediment. Així, i pel que fa a la posició de l'interessat i la particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient (art. 53.1.a Llei 39/2015), en relació amb el que disposa l'ap. 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un “*règim especialment privilegiat d'accés*” quan en un ciutadà que sol·licita una determinada informació exercint el dret d'accés, ostenta també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, entenent que esta posició jurídica afavorix les possibilitats d'accés a la informació: Res. 18/2023, Res. 47/2023, Res. 58/2023, Res. 92/2023, Res. 114/2023, entre altres.

Quint. Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els “continguts o documents, tinga el format o suport que tinga, que estan en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sext. Arribats a este punt, cal definir la controvèrsia creada entre el reclamant i la Conselleria de Medi Ambient, Infraestructura i Transports, ja que la Conselleria, en la resolució d'accés de data 3 d'octubre de 2023, es limita a assenyalar, estimant la reclamació, la inexistència dels documents sol·licitats pel reclamant i indica les pàgines web o els enllaços als quals pot recórrer el reclamant per a comprovar la veracitat del que s'ha dit.

En nombroses ocasions des de la nostra resolució en l'expedient 19/2015, 28.10.2016, (FJ 4t) indiquem que “afirmada la inexistència de la informació només pot exigir-se, com ha fet el subjecte obligat, una informació detallada de la causa de la inexistència de la informació i de totes les accions realitzades per a aconseguir que la que s'oferix a la ciutadania és la màxima. [...] el subjecte obligat ha satisfet de la millor manera que li era materialment possible la sol·licitud d'informació”. En la mateixa línia, la nostra resolució 13, de 15-3-2018, relativa a l'expedient 24/2017 afirmava que “Encara que puga resultar una obvietat, pot entendre's que el dret d'accés a la informació dona dret a ser informat de l'existència o no de la informació o els documents sol·licitats. Això pot considerar-se implícit de l'article 20.3r o en l'article 18.1r d i 2n de la Llei 19/2013. No obstant això, ni la llei estatal ni la valenciana regula este assumpte. Per contra, algunes ordenances afirmen el dret a ser informat si els documents o la informació “estan o no en poder de l'òrgan o entitat, i en este cas, estos donaran compte de la destinació donada a estos documents.” El mateix que, l'art. 4 b de l'ordenança tipus de la Federació Andalus de Municipis i Províncies, d'octubre de 2015.

La negació de l'existència o disponibilitat de la informació per un subjecte obligat és una afirmació que ha de fer-se amb una seguretat rellevant, ja que la seua conseqüència òbvia és la negació radical de l'accés a la informació.”

Doncs bé, en este cas de cap manera sembla que el subjecte obligat complisca amb estes exigències. Així, i en contra de l'afirmació de la Generalitat Valenciana, el reclamant aporta un document en el qual demostra que sí que hi ha estes aportacions econòmiques mitjançant les quals es financen part de les infraestructures del transport metropolità i, per tant, sol·licita els documents que ho indiquen.

D'altra banda, tampoc sembla segur el criteri d'acudir al cercador de convenis de Gva Oberta, referent a esta Conselleria, ja que este Consell comprova que, efectivament, no apareixen estos convenis. Però és que, al mateix temps, la pàgina està bastant desactualitzada i, per tant, és probable que puguen haver-hi estos documents i no s'hagen publicat en la web, com és d'obligació per publicitat activa, tal com indica l'article 8.1.b de la Llei 19/2013, que contempla, respecte de l'obligació de publicar, “la relació dels convenis subscrits, amb menció de les parts signants, l'objecte, el termini de duració, les modificacions realitzades, els obligats a la realització de les prestacions i, si és el cas, les obligacions

econòmiques convingudes. Igualment, es publicaran les comandes de gestió que es firmen, amb indicació de l'objecte, el pressupost, la duració, les obligacions econòmiques i les subcontractacions que es realitzen, amb menció dels adjudicataris, el procediment seguit per a l'adjudicació i l'import d'esta". A tot l'anterior, és procedent afegir que la mateixa Conselleria ha estimat el dret d'accés a la informació pública sol·licitada pel reclamant i no ha contemplat límits al seu accés.

En conseqüència, és procedent estimar la present reclamació i exigir que es facilite la informació sol·licitada. Per a tot això, la Conselleria haurà de facilitar la documentació sol·licitada que li conste sense que, per a fer-ho, haja d'incidir en reelaboració ni en una múltiple cerca de diferents fonts d'informació complexes. Ara bé, no podrà negar simplement l'existència de la informació, sinó que haurà d'exposar quines accions ha realitzat per a buscar-la i motivar suficientment la impossibilitat o greu dificultat per a facilitar una altra informació. De la mateixa manera, i segons l'article 19.1r de la Llei 19/2013, haurà d'informar el reclamant si coneix que una altra administració poguera tindre la informació sol·licitada.

Sèptim. Cal recordar, així mateix, a la Conselleria de Medi Ambient, Infraestructures i Transports que quan un subjecte legitimat, bé siga persona física o en representació de persona jurídica, sol·licite mitjançant el dret d'accés una determinada informació pública, la publicació de la qual resulte obligada per publicitat activa, és aplicable el criteri interpretatiu CI/009/2015, de 12 de novembre, del Consell de Transparència i Bon Govern que, en la conclusió IV, estableix que "en cap cas serà suficient únicament la remissió genèrica al portal o a la seu o pàgina web corresponent. És necessari que es concrete la resposta. Esta podrà redirigir-lo a la informació de publicitat activa sempre que, esta informació satisfaga totalment la informació sol·licitada, però haurà d'assenyalar expressament l'enllaç que accedix a la informació i, dins d'este, els epígrafs, els capítols, les dades i les informacions exactes que es referisquen al sol·licitat, i és un requisit que la remissió siga precisa i concreta i porte, de manera inequívoca, ràpida i directa a la informació, sense necessitat de requisits previs, ni de successives cerques".

En el mateix sentit es pronuncia l'article 56.5 del Decret 105/2017, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de la Generalitat.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i els fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar la reclamació de data 11 d'octubre de 2023 presentada per [REDACTED] contra la Conselleria de Medi Ambient, Infraestructures i Territori, on reconeix el dret d'accés a la informació sol·licitada, segons el que s'ha fixat en l'FJ 6t d'esta resolució.

Segon. Instar la Conselleria de Medi Ambient, Infraestructures i Territori perquè, en el termini d'un mes des de la recepció d'esta resolució, facilite al reclamant la informació sol·licitada, i que comuniqui a este Consell les actuacions dutes a terme per a acomplir els acords.

Tercer. Convidar el sol·licitant perquè comuniqui a este consell qualsevol incidència que sorgisca quant a l'execució d'esta resolució i que poguera perjudicar els seus drets i interessos.

Contra esta resolució, que esgota la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**