

Expedient núm. 316/2023
Resolució núm. 141/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho
Vocals:
Emilia Bolinches Ribera
Lorenzo Cotino Hueso
Sofía García Solís

València, 4 de juliol de 2024

Reclamant: [REDACTED]
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Tavernes Blanques

VISTA la reclamació número **316/2023**, interposada per [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Tavernes Blanques i sent ponent la vocal del Consell, Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que està en l'expedient, amb data 18 d'octubre de 2023, [REDACTED], com a regidora de l'oposició en l'Ajuntament de Tavernes Blanques, va presentar per via telemàtica una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/4247405. Hi reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Tavernes Blanques a una sol·licitud d'informació pública presentada l'11 de setembre de 2023, amb número de registre 5468/2023, en la qual demanava una còpia de la sol·licitud de la comunicació a la policia autonòmica de la necessitat de la seua presència en els actes taurins celebrats al juliol o, en defecte d'això, si es va comunicar o es va sol·licitar la presència d'alguna autoritat competent.

Concretament sol·licitava el següent:

“Informació actes taurins

Examinats els informes rebuts i sent que, per als actes taurins celebrats al juliol, els dies 7, 8, 14 i 15, no hi havia suficients efectius de policia local, tal com consta en els informes, ja que davant este fet és obligatori informar i donar part a la policia autonòmica.

Sol·licite una còpia de la sol·licitud de la comunicació a la policia autonòmica, de la necessitat de la seua presència en estos actes, davant la falta d'efectius de la policia local en el municipi, o en defecte d'això, si es va comunicar o va sol·licitar la presència d'alguna autoritat competent, siga guàrdia civil, policia nacional, etc., a falta de la policia autonòmica”.

Segon. Davant la falta de resposta a esta sol·licitud per part de l'Ajuntament, la reclamant presenta una reclamació davant este Consell, en data 18 d'octubre de 2023, on manifesta el següent:

“...Esta sol·licitud es du a terme perquè, per desgràcia, en els actes taurins dels dies 14 i 15 de juliol, durant els festejos taurins, van ser ferits diversos jòvens el dia 14 de juliol i el 15 de juliol i, en escapar-se un bouet, va causar la defunció d'una senyora. Després d'examinar l'expedient, no s'hi troba la sol·licitud de la presència de la policia autonòmica.

Com que en data de hui continue sense tindre este document per a completar l'expedient, sol·licite que li siga requerit a l'Ajuntament, perquè com a regidora m'estan negant l'accés a l'expedient complet.

Cal recordar que esta sol·licitud a la policia autonòmica s'ha de produir dies abans dels actes taurins, per la qual cosa hauria d'estar inclosa en l'expedient...”.

Tercer. A fi d'oferir una resposta adequada a la sol·licitud de la reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'este Consell es va procedir a concedir un tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Tavernes Blanques per via telemàtica, on se li instava, amb data de 30 d'octubre de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, i que va ser llegit el mateix dia 30 d'octubre, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Amb data 7 de novembre de 2023 es rep en el Consell Valencià de Transparència un escrit d'al·legacions de l'Ajuntament de Tavernes Blanques en el qual manifesta que:

“...Este Ajuntament posa en coneixement seu que es va donar accés a la reclamant a l'expedient, com a interessada, en data 11 de setembre de 2023, si bé per error, s'ha comprovat en data de hui, que la reclamant no podia accedir a tots els documents que hi havia en l'expedient, per un error en la determinació dels permisos d'accés de les diferents carpetes, la qual cosa ha sigut esmenat immediatament en data de hui, i se li ha comunicat a la interessada mitjançant un correu electrònic perquè pugua consultar de manera immediata l'expedient complet, en el qual consten, entre altres, els documents sol·licitats en la seua instància”.

Quart. En data 13 de novembre de 2023, el Consell Valencià de Transparència va remetre a la reclamant una notificació telemàtica, rebuda per la destinatària el dia 15 de novembre, en la qual se li informava de les al·legacions efectuades per l'Ajuntament de Tavernes Blanques, i se li sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia satisfet les seues pretensions, i que en este cas havia de comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, on se li concedien a este efecte un termini de deu dies, i s'assenyalava que, si no es produïa comunicació per part seua en el termini indicat, s'entendria que havia estat satisfet el seu dret d'accés.

El 22 de novembre de 2023 es va rebre en el Consell una resposta de la reclamant, en la qual exposava el següent:

“[...] Que l'ajuntament de Tavernes Blanques s'ha limitat a donar-me accés a l'expedient en resposta al requeriment per part seua, per la qual cosa he d'agrair-los la seua atenció i rapidesa.

Però com vaig indicar en el meu requeriment, tant a l'Ajuntament com a CVT, ja havia revisat els informes i l'expedient, i després d'esta revisió, continue sense tindre contestació al que vaig sol·licitar. Per tant, l'Ajuntament de Tavernes Blanques NO ha contestat el meu requeriment en el qual sol·licitava...

En cap moment sol·licite accés a l'expedient perquè ja havia revisat la documentació necessària i se m'havien facilitat els informes requerits, la qual cosa em va portar a sol·licitar la comunicació a la policia autonòmica perquè no s'hi trobava, ni es troba en l'expedient.

Si esta comunicació a la policia autonòmica, o en defecte d'això a l'autoritat competent, es va realitzar, no figura en l'expedient, per tant, que s'incloga i que se'm facilite. Si no es va efectuar, se m'ha de contestar per escrit que no es va efectuar la comunicació a la policia autonòmica. Per la qual cosa, en data de hui continue sense tindre cap contestació al que vaig sol·licitar”.

Quint. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme al que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la

jurisdicció contenciosa administrativa”, segons arreplega, entre les seues funcions, l’article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L’article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d’accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions es regiran pel que es preveu en esta Llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l’administració destinatària de la sol·licitud d’accés a la informació pública objecte del present recurs –l’Ajuntament de Tavernes Blanques– es troba subjecta a les exigències de l’esmentada Llei, en virtut del que disposa l’art. 3.1, apartat d, que es referix de manera expressa a “les entitats integrants de l’administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant a la reclamant, es reconeix el dret a acollir-se al que preveu l’article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, ja que l’art. 27 d’esta Llei garanteix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

A més, recordem que la reclamant és regidora de l’Ajuntament i consegüentment sol·licita la informació. En estos supòsits en els quals qui sol·licita la informació és un càrrec electe (regidors i diputats), ens trobem davant un *règim qualificat d’accés* a la informació i el CVT defén l’admissió de les seues reclamacions davant seu, i les resol, sobre la base que “és lògic que el dret d’accés a la informació que es garanteix a qualsevol ciutadà no tinga millors garanties que el dret reforçat d’accés a la informació dels càrrecs electes en l’exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l’art. 23.2 de la CE...”. La qüestió de l’abast del dret d’accés a la informació municipal per part dels regidors ha sigut abordada per este Consell en nombroses resolucions, de les quals es deriva una interpretació ja consolidada i uniforme de la normativa local i la de transparència en este extrem concret. En 2023 són nombroses les resolucions en les quals el reclamant és, a més, representant local: Res. 27/2023, Res. 29/2023, Res. 55/2023, Res. 93/2023, Res. 155/2023, Res. 169/2023, Res. 194/2023, entre moltes altres. Addicionalment, este criteri interpretatiu ha sigut confirmat per la sentència núm. 312/2022, de 10 de març, de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem, dictada en recurs de cassació en interès de llei.

Quint. Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d’acord amb el que estableix l’article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s’entén per informació pública els “continguts o documents, tinga el format o suport que tinga, que estan en poder de l’Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l’exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana, en l’article 7.4.

Sext. Arribats a este punt és necessari remarcar la posició d’accés a la informació privilegiada que té la reclamant en ser regidora de l’Ajuntament al qual reclama; no obstant això, i després d’haver revisat l’expedient entregat per part de l’Ajuntament, la reclamant detecta que no es troba el document sol·licitat en relació amb uns actes taurins celebrats al juliol, és a dir “... còpia de la sol·licitud de la comunicació a la policia autonòmica de la necessitat de la seua presència en estos actes, davant la falta d’efectius de la policia local en el municipi, o en defecte d’això, si es va comunicar o va sol·licitar la presència d’alguna autoritat competent, siga la guàrdia civil, la policia nacional, etc.... a falta de la policia autonòmica”. Per la qual cosa, com que no consta la documentació requerida en l’expedient facilitat per l’Ajuntament de Tavernes Blanques, i tampoc no ha negat la seua existència o que no està en el seu poder, este CVT entén que, com que és informació pública de l’article 27 de la Llei 1/2022, de transparència de la Comunitat Valenciana, no hi troba límits dels articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, estatal, de transparència, i no ha al·ludit a cap límit l’Administració reclamada, és procedent estimar la reclamació.

Sèptim. En el cas que l'Ajuntament de Tavernes Blanques no tinga en el seu poder el document sol·licitat, haurà de comunicar-ho de manera motivada a la reclamant, segons el que fixa la Llei 1/2022, de transparència de la Comunitat Valenciana, en l'article 33.3 "Si la sol·licitud es referix a informació que no estiguera en poder de l'administració però que sí que hauria d'estar-ho, s'informarà la persona sol·licitant de la causa de la inexistència o, si és el cas, de les accions realitzades per a localitzar-la, sense perjudi de les responsabilitats que se'n deriven".

Octau. Finalment, és procedent recordar a l'Ajuntament de Tavernes Blanques, l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 contempla l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que en l'article 34.1 estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i es notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent", i considera l'article 68.3 com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i els fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada el dia 18 d'octubre de 2023 per [REDACTED], regidora de l'Ajuntament de Tavernes Blanques, davant el Consell Valencià de Transparència, on reconeix el dret d'accés a la informació sol·licitada, d'acord amb el que preveu el fonament jurídic 6t d'esta resolució.

Segon. Instar l'Ajuntament de Tavernes Blanques que, en el termini d'un mes des de la notificació d'esta resolució, facilite a la reclamant la informació sol·licitada, i que comunique a este Consell les actuacions dutes a terme per a acomplir els acords.

En el cas que la documentació sol·licitada no estiguera en poder de l'Ajuntament, este haurà de comunicar esta circumstància a la reclamant i de manera motivada la seua inexistència, conforme al que s'ha exposat en l'FJ 7m de la present resolució.

Tercer. Convidar el sol·licitant perquè comunique a este consell qualsevol incidència que sorgisca quant a l'execució d'esta resolució i que poguera perjudicar els seus drets i interessos.

Contra esta resolució, que esgota la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**