

**Expedient núm. 308/2023**

**Resolució núm. 144/2024**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Sofia García Solís

València, 17 de juliol de 2024

Reclamant: Ecologistes en Acció

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de la Pobla Llarga

Vista la reclamació número **308/2023**, interposada per [REDACTED], en nom i representació d'Ecologistes en Acció, formulada contra l'Ajuntament de la Pobla Llarga i en què és ponent el president del Consell, Ricardo García Macho, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que obra en l'expedient, amb data 7 d'octubre de 2023, [REDACTED], en nom i representació d'Ecologistes en Acció, segons consta acreditat en l'expedient, va presentar per via telemàtica una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència amb número de registre GVRTE/2023/4129161. En esta reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament de la Pobla Llarga a una sol·licitud d'informació pública presentada el 31 d'agost de 2023, amb número de registre 2023-E-RE-992, en la qual demanava còpia digital d'una analítica d'aigua en què es va detectar que des del 8 d'agost l'aigua potable del municipi no era apta per al consum humà, i també d'altres s'hagueren realitzat des del 8 fins al 31 d'agost de 2023.

Concretament,

*“ateses les notícies de diversos mitjans de comunicació (<https://www.lasprovincias.es/ribera-costera/pobla-llargalleva-dias-agua-potable-20230830132023-nt.html?ref=https%3A%2F%2Fwww.bing.com%2F>) que relaten que l'aigua potable d'este municipi des del 8 d'agost no era apta per al consum humà per detectar-se un plaguicida d'ús agrari per damunt dels nivells permesos en la normativa estatal i atesa que l'analítica en què es va detectar este incompliment no es troba en data de hui (31 d'agost de 2023) disponible en la base de dades SINAC.*

*Sol·licita: Còpia digital d'esta analítica i de les altres s'hagen realitzat des del passat 8 d'agost fins al 31 del mateix mes”.*

**Segon.** A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'este consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència al Ajuntament de la Pobla Llarga en què se li insta, amb data de 30 d'octubre de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera ser rellevant; es rep el mateix dia 30 d'octubre, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

En contestació a este requeriment, amb data 31 d'octubre de 2023 es rep en este Consell l'escrit d'al·legacions de l'Ajuntament de la Pobla Llarga, que posa de manifest el següent:

*“ANTECEDENTS DE FET*

*PRIMER.* Amb data 09/08/2023 va tindre entrada en este Ajuntament, mitjançant registre d'entrada 2023-E-RE-953, la sol·licitud per part d'Ecologistes en Acció CODA, en què es demanava còpia digital de totes les anàlisis completes realitzades en l'aigua de subministrament humà en els anys 2020, 2021, 2022 i 2023.

*SEGON.* Es va instruir l'expedient 2664/2023 a este efecte, i es va resoldre mitjançant Decret d'alcaldia núm. 1055/2023, de data 30/08/2023, en sentit favorable al sol·licitant, i se li indicava que, com que es tracta d'informació publicada en el Sistema d'informació Nacional d'Aigües de Consum (SINAC), i que, per tant, es pot consultar lliurement. S'afegix a més l'enllaç on es pot consultar, que és el següent: <https://sinac.sanidad.gob.es/CiudadanoWeb/ciudadano/informacionRedes.do>

*TERCER.* Amb data 31/08/2023 es va notificar esta resolució d'alcaldia a l'interessat, que es va rebre per este sol·licitant en eixe mateix dia 31, a les 13.49 hores.

*QUART.* Amb data 31/08/2023 l'interessat va presentar, a les 20.04 hores, una nova sol·licitud en este Ajuntament, mitjançant registre d'entrada 2023-E-RE-992, en què tornava a sol·licitar la mateixa informació, encara que en este cas només les analítiques realitzades el mes d'agost de 2023.

#### *FONAMENTS DE DRET*

*PRIMER.* Que, l'interessat, en la seua reclamació davant el Consell de Transparència, ha omés indicar que ja va sol·licitar amb anterioritat la documentació indicada, i que, esta entitat local, diligentment, i en compliment del que indica la Llei de transparència i accés a la informació pública, va respondre a esta sol·licitud, indicant-li on podia trobar esta documentació.

*SEGON.* Que, segons el que s'indica en la normativa d'aplicació, i atés que es tracta d'informació que està publicada, correspon la inadmissió, per aplicació de l'article 32 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bé govern de la Comunitat Valenciana, en relació amb l'article 18.1.a) de la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Però, així i tot, per part de l'Ajuntament, entenent que la finalitat de la llei és la transparència i la facilitat d'accés a la informació pública per part dels ciutadans, va facilitar a l'interessat enllaç on consta la publicació d'esta informació perquè hi tinguera un accés fàcil.

*TERCER.* Quant a la segona sol·licitud, realitzada el mateix dia en què se li notifica l'enllaç on pot trobar esta informació, que és la que ha sigut presentada davant este consell, cal remetre's també al que disposa l'article 32 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bé govern de la Comunitat Valenciana, en relació amb l'article 18.1.e) de la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; ja que es tracta d'una sol·licitud manifestament repetitiva, que ja s'ha respost anteriorment (a penes un dia abans). I no és la finalitat de l'esmentada llei, l'entorpidament de l'administració en les seues funcions ordinàries, que tan necessàries són per al bon funcionament i manteniment dels servicis públics."

**Tercer.** Deliberat l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este consell, s'adopta esta resolució sota els següents

#### **FONAMENTS JURÍDICS**

**Primer.** Conforme al que disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetllar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons arreu, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa), davant del Consell Valencià de Transparència. Estes

reclamacions es regiran pel que preveu esta Llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs – Ajuntament de la Pobla Llarga – es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa el seu article 3.1.d), que es referix de manera expressa a *“les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana”*.

**Quart.** Quant al reclamant, se li reconeix el dret a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garantix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei*.

A més, en este cas, cal destacar la condició d'interessada de l'associació reclamant, conforme al que disposa l'apartat 2 de l'article 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques: *...Les associacions i organitzacions representatives d'interessos econòmics i socials seran titulars d'interessos legítims col·lectius en els termes que la llei reconega*.

**Quint.** Finalment, la informació sol·licitada constituïx, en principi, informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà atendre les circumstàncies que concorren en este cas concret.

A raó de la naturalesa de la informació requerida pel reclamant, l'accés sol·licitat pot considerar-se sota el règim específic del dret d'accés a la informació ambiental segons definició de l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les Directives 2003/4/CE i 2003/35/CE). Així, cabria, si és el cas, incloure la informació sol·licitada entre les *“mesures administratives, com a polítiques, normes, plans, programes, acords en matèria de medi ambient i activitats que afecten o puguen afectar els elements i factors esmentats en les lletres a) i b), així com les activitats o les mesures destinades a protegir estos elements”*.

Este consell ha tingut una sensibilitat especial amb sol·licituds d'accés vinculades amb el dret al medi ambient, àmbit que ha fet de la seua competència, sobre la base de la interpretació de la DA1a de la Llei 19/2013 que este consell manté per als règims jurídics especials d'accés, i que considera aplicable també a les reclamacions en *matèria de medi ambient*. Destacar la Res. 53/2018 Exp. 89/2017, el seu FJ 2n del qual este Consell es fa expressament competent respecte de l'àmbit concret d'informació mediambiental sota l'argument que *“no tindria lògica privar per a àmbits privilegiats o qualificats de dret d'accés d'una garantia que té el règim general del dret d'accés a la informació”*. Esta assumpció de competència respecte de la informació mediambiental s'ha reiterat en la Resolució núm. 55/2019, de 4 d'abril (Exp. 134/2018) i en unes altres, com la Res. 72/2020 (Exp. 171/2019), la Res. 119/2020 (Exp. 10/2020) i la Res. 191/2021 (Exp. 82/2021).

**Sext.** Arribats a este punt, cal remarcar que el reclamant sol·licita que l'Ajuntament de la Pobla Llarga li entregue les analítiques de l'aigua potable que es van realitzar entre el 8 d'agost i el 31 d'agost de 2023, i que esta sol·licitud és derivada de la falta d'esta informació en una altra sol·licitud prèvia que va ser admesa i tramitada per part d'este Ajuntament a través de la posada a la disposició de la reclamant dels enllaços d'accés perquè les dades sol·licitades estaven publicades, excepte estes que es reclamen. Per tant, entén este CVT que no es pot adduir la inadmissió d'esta sol·licitud respecte del que estableix l'article 18.1.e) de la Llei 19/2013, de transparència de l'Estat per considerar-se *“una sol·licitud manifestament repetitiva”*, ja que esta, en tot cas, procura concretar la informació inexistent en la primera resolució de l'Ajuntament en la qual s'estimava la reclamació.

Per si no fora prou, cal ressaltar la R/0565/2022 del CTBG en el qual estableix que *“respecte a l'aplicació de la causa d'inadmissió de l'article 18.1.e) LTAIBG, el Consell considera que no hi ha una extralimitació en la conducta del sol·licitant, mancat de finalitat seriosa i legítima amb voluntat de perjudicar, ni s'observa un excés en l'ús del dret que pugua qualificar-se com a anormal. La sol·licitud es presenta en exercici d'un dret públic subjectiu garantit en la Constitució i en la llei i no subjau en esta una voluntat de perjudicar drets o interessos legítims de tercers”*, criteri que, per al cas que ens ocupa, compartix este consell plenament.

En este sentit, entenent este CVT que per part de la reclamant s'ostenta el dret d'accés a la informació pública de l'article 27 de la Llei 1/2022, de transparència de la Comunitat Valenciana, que no s'observen límits a esta segons els articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, de transparència de l'Estat, i que existix l'antecedent evident d'estimació d'una reclamació prèvia per part de l'Ajuntament de la Pobla Llarga respecte del mateix reclamant i respecte de la mateixa problemàtica. Per tant, com que no s'han trobat excepcions a l'obligació de facilitar informació ambiental de l'article 13 de la Llei 27/2006, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació en matèria de medi ambient, este CVT considera que el més procedent és estimar la reclamació formulada per [REDACTED], en nom i representació d'Ecologistes en Acció.

**Sèptim.** El reclamant sol·licita concretament que se li entregue: *“Còpia digital d'esta analítica i totes les altres que s'hagen realitzat des del passat 8 d'agost fins al 31 del mateix mes”*. Per tant, fixa en la pretensió la manera d'accedir a la informació pública d'acord amb l'article 31.d de la Llei 1/2022, de transparència de la Comunitat Valenciana, és per això que l'Ajuntament de la Pobla Llarga estaria obligat a entregar-la preferentment en este format o a motivar el canvi de format quan fora necessari, segons disposa l'article 34.4 de la Llei 1/2022, de transparència de la Comunitat Valenciana.

En l'enllaç proporcionat no s'accedix directament a la informació sol·licitada pel que, conforme al que preveu l'article 56.5 del decret 105/2017, de desenvolupament de la Llei 2/2015, haurà de proporcionar-se al reclamant *“expressament l'enllaç que accedix a la informació i, dins d'este, els epígrafs, capítols, dades i informacions exactes que es referixen a la informació sol·licitada, i és un requisit que la remissió siga precisa i concreta i porte, de manera inequívoca, ràpida i directa a la informació”*.

**Octau.** Finalment, procedix la reiteració a l'Ajuntament de la Pobla Llarga l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 contempla l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article de la qual 34.1. estableix que *“les sol·licituds d'accés a la informació pública es resoldran i es notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent”*, i es considera l'article 68.3 com a infracció lleu *“(b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”*.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

**Primer.** Estimar la reclamació formulada per [REDACTED], en nom i representació d'Ecologistes en Acció, en data 7 d'octubre de 2023, contra l'Ajuntament de la Pobla Llarga, que reconeix l'accés a la informació pública sol·licitada, d'acord amb el que s'ha exposat en els FJ 6t i 7m d'esta resolució.

**Segon.** Instar a l'Ajuntament de la Pobla Llarga que en el termini d'un mes facilite al reclamant la informació sol·licitada, i que haurà de comunicar a este consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

**Tercer.** Convidar al sol·licitant perquè comuniqui a este consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'esta resolució i que poguera perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present resolució, que esgota la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**