

Expedient núm. 313/2023

Resolució núm. 145/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Lorenzo Cotino Hueso

Emilia Bolinches Ribera

Sofia García Solís

València, 17 de juliol de 2024

Reclamant: Unió de Llauradors i Ramaders del País Valencià

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca.

VISTA la reclamació número **313/2023**, interposada per la Unió de Llauradors i Ramaders del País Valencià contra la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, i sent ponent el vocal del Consell, Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que està en l'expedient, en data 17 d'octubre de 2023, [REDACTED], en nom i representació de la Unió de Llauradors i Ramaders del País Valencià, segons consta acreditat en l'expedient, va presentar per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2023/4216930, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En esta reclama contra la falta de resposta del Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca a una sol·licitud d'informació pública presentada el 16 de setembre de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/3842411, en la qual demanava informació relativa a la previsió de producció de cítrics de la Comunitat Valenciana per a la campanya 2023/2024 desglossada per província, espècie i varietat, incloent-hi el balanç de la campanya 2022/2023.

Concretament sol·licitava el següent:

“...se'ns facilite la previsió de producció de cítrics de la Comunitat Valenciana per a la campanya 2023/2024, desglossada per província, espècie i varietat, incloent-hi el balanç de la campanya 2022/2023 i que ha elaborat el Servei de Documentació, Publicacions i Estadística Departamental i que, per tant, té disponible.”

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'este Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca per via telemàtica, i se la insta en data de 30 d'octubre de 2023 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el mateix dia 30 d'octubre de 2023, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Tercer. En contestació a este requeriment, el 22 de novembre de 2023 es va rebre escrit d'al·legacions de la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, adjuntant informe del Servei de Documentació, Publicacions i Estadística Departamental de data 20 de novembre de 2023, en el qual exposava el següent:

“INFORME SOBRE LA PUBLICACIÓ DELS AFORAMENTS CITRÍCOLES DESAGREGATS PER VARIETATS

Davant la petició de l'organització agrària La Unió en la qual sol·licita se li entregue la informació sobre l'aforament cítricol de la campanya 2023/2024, desagregat per varietats s'informa sobre aquest tema passant a descriure el sistema d'actuació dels operadors comercials en eixa activitat i la problemàtica que es planteja.

En èpoques passades la informació que es publicava en els mitjans de comunicació de la Comunitat Valenciana es quedava en la seua majoria circumscrita a esta. Però des de fa ja més d'una dècada amb la difusió que realitza internet, la informació creua per l'espai a qualsevol zona del món. A això, cal afegir que amb la digitalització existixen mitjans de comunicació especialitzats que reunixen tota la informació d'un sector i la remeten per internet a les persones interessades en esta. Referent a això, en el sector hortofructícola la informació regional -espai Unió Europea- s'unix a la mundial i mitjans especialitzats reunixen tota la informació de manera automàtica i la remeten als seus subscriptors. En este cas, els operadors que treballen i comercien en el sector.

En el sector hortofructícola es dona una gran concentració empresarial en la demanda, la qual cosa es tradueix en una imposició de les condicions o poder en la compra, en la part de la cadena que adquirix el producte per a vendre el consumidor i una dispersió empresarial en el costat de l'oferta. Les cadenes de distribució a nivell europeu actuen en un règim oligopolista, enfront d'una oferta dispersa. Estes empreses de la distribució compten amb departaments de compres molt agressius, que utilitzen la informació per a la seua operatòria. Pel que, les empreses valencianes que operen oferint els nostres cítrics -cooperatives, mercantils, ...- venien observant des de fa alguns anys que els compradors de la distribució demandaven preus baixos amb la informació d'aforaments de cítrics que es publicaven en els mitjans quan les collites eren abundants, i en les campanyes que es produïa baixades de producció, eixa informació era utilitzada per a proveir-se de països competidors d'Espanya -Sud-àfrica, Con Sud americà, el Marroc, Turquia i més recentment Egipte-. Pel que han mostrat la seua preocupació per la utilització crematística que les cadenes de distribució realitzaven d'una informació que es publica per una administració que ha d'estar al costat del sector productor i comercialitzador.

L'actuació d'una Administració pública que li correspon, en este cas, la defensa i foment del sector agrari ha de ser prudent i prioritzar el seu paper de protecció i no generar perjudis al sector que ha d'ajudar. Per la qual cosa, això obliga a ser moderats en la utilització de la seua informació, de la seua tasca, ja que el seu mandat primordial és actuar dins de la legalitat patriòticament en la defensa dels interessos dels seus administrats. Per a això, una informació sensible com és la desagregació d'una producció, la cítricol per varietats -especialment les precoces-, ha d'administrar-se amb cura i donar-se a conèixer quan no puga produir danys en l'economia agrària, que és la que ha de defensar. Així, en aplicació de l'article 14 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern en l'apartat 1, lletres h) i i), que assenyala que "1. El dret d'accés podrà ser limitat quan accedir a la informació supose un perjudi per a: h) Els interessos econòmics i comercials i) La política econòmica i monetària". Entenem que, en este cas, per a protegir els interessos del nostre sector cítricol -el major exportador de la Comunitat Valenciana- i no perjudicar la nostra economia, ha de limitar-se la difusió dels aforaments cítrícoles desagregats per varietats. I en aplicació de l'apartat 2 del citat article procedir a la seua publicació quan haja transcorregut un període que ja no puga ser utilitzat per aquells que, en profit propi, pretenen perjudicar el nostre sector productiu, perquè ha de prevaldre la concurrència de l'interés públic a defensar a eixe sector d'àmplia base social, i que ha contribuït i continua contribuint al creixement real de la nostra economia, enfront dels sectors extractius que no aporten creixement autèntic. Podent ser a partir de els tres mesos posteriors al començament de cada campanya -desembre o gener quan es podrien publicar i proporcionar; ja que els contractes de subministrament ja han sigut tancats i la campanya de comercialització està en ple funcionament”.

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este Consell, s'adopta la present resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme al que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", sent l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons arreu, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa), davant el Consell Valencià de Transparència. Estes resolucions es regiran pel que es preveu en esta Llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada Llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1. apartat a), que es referix de manera expressa a "*l'administració de la Generalitat*".

Quart. Quant a la part reclamant, es reconeix el dret a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta Llei garanteix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la Llei.*

A més, en el present cas, cal destacar la condició d'interessada de l'associació reclamant, conforme al que es disposa en l'apartat 2 de l'article 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques: *...Les associacions i organitzacions representatives d'interessos econòmics i socials seran titulars d'interessos legítims col·lectius en els termes que la Llei reconega.*

Quint. Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.* En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

Sext. Arribats a este punt, hem de manifestar que la reclamació deriva de la falta de resposta de la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca a una sol·licitud de dret d'accés presentada per una de les organitzacions agràries més representatives del sector. A més a més, es constata que la present reclamació és idèntica a una altra anterior -si bé en eixe cas la informació es referia a una campanya anterior- presentada davant este CVT per la mateixa organització i que ja va ser resolta amb el número 123/2022, de 17 de maig (exp. 302/2021) estimant la pretensió del reclamant.

No obstant això, la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, en les al·legacions realitzades davant este CVT, estima la concurrència de límits al dret d'accés a la informació de l'article 14 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en l'apartat 1, lletres h) i i), que assenyala que "*1. El dret d'accés podrà ser limitat quan accedir a la informació supose on perjudici per a: h) Els interessos econòmics i comercials i) La política econòmica i monetària*". Entrant a analitzar els límits al·legats, és necessari ressaltar que, de l'exposat per la Conselleria en el seu escrit d'al·legacions, no es dedueix clarament quin subjecte, organització o empresa pot veure's danyada per l'exposició pública de les dades requerides per part de la reclamant i que, per tant, el mal és incert,

indefinit i general, contradient el necessari per a poder aplicar este límit, i així es manifesta en el criteri interpretatiu del CTBG 1/2019, de 24 de setembre, que en la seua conclusió VII apartats d) i e) diu el següent: “**d)** *No és suficient argumentar que l'existència d'una **possibilitat incerta puga** produir un mal sobre els interessos econòmics i comercials per a aplicar el límit amb caràcter general. El perjudi ha de ser definit, indubtable i concret.* **e)** *Este mal **ha de ser** substancial, real, manifest i directament relacionat amb la divulgació de la informació*”.

En este sentit, es formulen hipòtesis respecte a un mal futur, sense que siga “real”, entenent este CVT que, una vegada ponderat l'al·legat per l'administració amb l'aplicació del dret d'accés a la informació pública sol·licitada per una organització professional agrària, que sí que necessita realment esta informació perquè els seus associats puguen planificar campanyes agrícoles mitjançant el coneixement d'unus dades que produïx l'administració i que, per tant, és informació pública, no procedix aplicar el límit de l'article 14.1.h) de la Llei 19/2013, de transparència de l'Estat.

Tampoc caldria aplicar el límit de l'article 14.1.i) de la Llei 19/2013, relatiu al fet que l'accés a la informació puga causar un perjudi a la política econòmica i monetària, en considerar este Consell que l'accés a la informació sol·licitada no té, per si mateix la suficient capacitat com per a afectar de manera concloent i variar la política econòmica d'una Comunitat; este límit, per a la seua formulació, no pot ni deu deixar cap dubte sobre la seua capacitat d'afectació, entenent este CVT que tampoc procedix, en el present cas, aplicar este límit.

Sèptim. Per tot això, i vista la resolució núm. 123/2022 d'este CVT, referent a la mateixa sol·licitud realitzada pel mateix reclamant, la qual va ser estimada íntegrament, este òrgan de garantia estima que, d'acord amb l'article 27 de la Llei 1/2022, de transparència de la Comunitat Valenciana, i considerant que no concorren límits dels previstos en els articles 14 i 15 de la Llei, com ja s'ha exposat en l'FJ anterior, és procedent estimar la reclamació presentada per la Unió de Llauradors i Ramaders.

Octau. Finalment, recordar a la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 contempla l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article de la qual 34.1. estableix que “*les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent*”, considerant l'article 68.3 com a infracció lleu “*b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública*”.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada per [REDACTED], en representació de la Unió de Llauradors i Ramaders del País Valencià, en data 17 d'octubre de 2023, contra la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, i es reconeix el dret d'accés a la informació sol·licitada, d'acord amb l'exposat en els FJ 6t i 7m de la present resolució.

Segon. Instar la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca al fet que, en el termini d'un mes des de la recepció de la resolució, facilite al reclamant la informació sol·licitada, havent de comunicar a este Consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment als acords.



Tercer. Convidar al sol·licitant al fet que comuniqui a este Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'esta resolució i que poguera perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'establix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**