

Expedient núm. 331/2023

Resolució núm. 148/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Sofia García Solís

València, 17 de juliol 2024

Reclamant: Grup Polític Municipal VOX

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Ibi

Vista la reclamació número **331/2023**, interposada per [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament d'Ibi, en què la ponent és la vocal del Consell Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que obra en l'expedient, amb data 3 de novembre de 2023, [REDACTED], en qualitat de regidora del grup municipal VOX, va presentar per via telemàtica una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/4444025. En esta reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament d'Ibi a una sol·licitud d'informació pública presentada el dia 19 d'octubre de 2023, amb número d'entrada 9160/2023, en la qual demanava l'estat d'execució del gasto del pressupost prorrogat de l'exercici actual per bosses de vinculació.

Concretament sol·licitava el següent:

Sol·licite a este ajuntament i a qui corresponga de l'Ajuntament, que se'm proporcione l'estat d'execució del gasto del pressupost prorrogat de l'exercici actual per bosses de vinculació.

Segon. Amb caràcter previ, i vist que la reclamació va ser presentada abans de transcórrer el termini legal d'un mes que preceptua l'article 34.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, perquè l'ajuntament indicat resolga sobre la seua sol·licitud; mitjançant l'escrit de 13 de novembre de 2023 es requerix a la reclamant perquè manifeste si es ratifica en la reclamació presentada davant del Consell Valencià de Transparència, de 3 de novembre de 2023, una vegada transcorregut el termini de què disposava l'Ajuntament per a resoldre la seua sol·licitud, per aportar, si és el cas, còpia de la resposta oferida per l'Ajuntament esmentat a la sol·licitud d'informació. Este escrit va ser rebut per la reclamant el mateix dia 13 de novembre, segons la notificació telemàtica que consta en l'expedient.

El 20 de novembre de 2023 es rep en el Consell Valencià de Transparència l'escrit de la reclamant en què manifesta que es ratifica en la seua petició perquè no ha rebut cap contestació a la informació sol·licitada.

Tercer. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud de la reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'esta resolució, per part d'este consell es va concedir el tràmit d'audiència a l'Ajuntament

d'Ibi per via telemàtica, i se li instava, amb data de 21 de novembre de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions indicades, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera ser rellevant, rebut el dia 22 de novembre de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient, sense que fins a la data s'haja rebut cap escrit de l'Ajuntament d'Ibi en contestació a este requeriment.

Quart. Una vegada deliberat l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este consell, s'adopta esta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme al que disposa en l'apartat 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetllar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons arplega, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions es regiran pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. També, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'este recurs –l'Ajuntament d'Ibi– es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'article 3.1.d), que es referix de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

Quart. Quant a la reclamació, es reconeix el seu dret a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garanteix el dret a la informació pública de "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei".

No hem d'oblidar que qui sol·licita la informació i presenta la reclamació, és, en eixe moment, regidora de la corporació municipal, i sobre este tema ja s'ha pronunciat este consell en nombroses ocasions. Així, i pel que fa als càrrecs electes, el CVT considera, de la mateixa manera que altres òrgans de garantia de la transparència, que ens trobem davant d'un règim qualificat d'accés a la informació per als regidors i diputats, i admet les seues reclamacions i les resol en el sentit que "és lògic que el dret d'accés a la informació que es garanteix a qualsevol ciutadà no tinga millors garanties que el dret reforçat d'accés a la informació dels càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l'art. 23.2 de la CE [...] Així doncs, és criteri d'este consell que l'aplicació de la Llei 19/2013 no s'imposa ni substituïx els altres mecanismes que poden ser utilitzats igualment pels càrrecs electes si ho consideren adequat. Per això, la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant d'este consell és aplicable en defensa de l'electe local a obtindre informació de la seua pròpia entitat sempre que per a la resolució d'estes reclamacions s'aplique preferentment el dret a la informació regulada per l'article 128 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, i per les altres disposicions de la legislació de règim local que es puguen aplicar, especialment si són més favorables a l'accés, i només supletòriament les disposicions de la Llei 19/2013, de 9 de desembre,

de transparència”. En este sentit: Resolució 29/2023, Res. 42/2023, Res. 66/2023, Res. 93/2023, Res. 94/2023, Res. 169/2023, Res. 173/2023, Res. 186/2023.

La recent **sentència núm. 312/2022, de 10 de març, de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem** dictada en recurs de cassació en interès de llei, en la qual, després de l'examen de les normes sobre règim local en matèria d'accés a la informació dels membres de les corporacions locals (articles 77 LBRL i 14 a 16 ROF) en relació amb les normes sobre transparència (art. 23.1 i 24 i disposició addicional primera de la Llei 19/2013 de TBG), conclou: “Una vegada establert el que s’ha dit abans, hem de recordar que, segons el que preveu la disposició addicional primera.2 de la Llei 19/2013, aquelles matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació «es regiran per la seua normativa específica, i per esta llei amb caràcter supletori». Doncs bé, l'abast que atribuïx a esta expressió la jurisprudència d'esta sala, que abans hem ressenyat, podem concloure que el fet que en la normativa de règim local hi haja una regulació específica, en el pla substantiu i procedimental, del dret d'accés a la informació per part dels membres de la corporació de cap manera exclou que, amb independència que es faça ús, o no, del recurs potestatiu de reposició, contra la resolució que denegue en tot o en part l'accés a la informació l'interessat pugua formular la reclamació que es regula en l'article 24 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern”.

Quint. Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sext. Arribats a este punt, cal recordar que el que sol·licita la reclamant, com a regidora i en nom del Grup Municipal Vox de l'Ajuntament d'Ibi, és “l'estat d'execució del gasto del pressupost prorrogat de l'exercici actual per bosses de vinculació”, sense que l'Ajuntament d'Ibi haja contestat a esta sol·licitud ni s'haja manifestat quan este consell li va requerir en tràmit d'al·legacions. Per tant, este CVT entén que és procedent reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada d'acord amb l'article 27 de la Llei 1/2022, de transparència de la Comunitat Valenciana, i considera, a més, que la informació que se sol·licita és pública d'acord amb l'article 13 de la Llei 19/2013, i que no la corporació no ha al·legat cap límit sobre este tema. Per tant, este consell aprecia que no concorren límits dels articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, de transparència de l'Estat, i atesa la posició reforçada de la reclamant al dret d'accés en ser regidora d'este ajuntament, este CVT considera que és procedent estimar la reclamació presentada.

Sèptim. Finalment, és procedent reiterar a l'Ajuntament d'Ibi l'obligació de resoldre de l'Administració, que recull amb caràcter general la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i de notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que en l'article 34.1. estableix que “les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i es notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent”, i l'article 68.3 considera com a una infracció lleu “b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar la reclamació presentada per [REDACTED], en representació del grup municipal VOX, contra l'Ajuntament d'Ibi, i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada, d'acord amb el que s'ha dit en el Fonament Jurídic 6é de la present resolució.

Segon. Instar l'Ajuntament d'Ibi que, en el termini d'un mes des de la recepció de la resolució, facilite a la reclamant la informació sol·licitada i comuniqui a este Consell les actuacions dutes a terme per a complir el que s'ha acordat.

Tercer. Convidar la sol·licitant a comunicar a este Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'esta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**