

Expedient núm. 294/2023
Resolució núm. 153/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Sofía García Solís

València, 31 de juliol de 2024

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat (actualment, Conselleria de Medi Ambient, Infraestructures i Territori).

VISTA la reclamació número **294/2023**, formulada per [REDACTED] contra la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat (actualment, Conselleria de Medi Ambient, Infraestructures i Territori), i la vocal del Consell, Emilia Bolinches Ribera, com a ponent s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el 18 de setembre de 2023, [REDACTED] va presentar una reclamació davant del Consell de Transparència i Bon Govern estatal, amb número de registre 2023-E-RE-2877, i que remet al Consell Valencià de Transparència com a òrgan competent, el 25 de setembre de 2023, amb número de registre GVSIR/2023/212100. En esta reclama contra la falta de resposta de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat (actualment, Conselleria de Medi Ambient, Infraestructures i Territori) a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 17 de febrer de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/781938, en la qual demanava accés a tota la documentació existent de les instal·lacions nauticoesportives de la Goleta d'Oliva.

Concretament sol·licitava:

“[...] examinar TOTA la documentació existent en els seus arxius del departament de ports de la Generalitat Valenciana en referència a les instal·lacions del port esportiu d'Oliva La Goleta”.

Segon. Per tal d'oferir una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'este Consell es va concedir tràmit d'audiència a la Conselleria de Medi Ambient, Infraestructures i Territori per via telemàtica, en què el 4 d'octubre de 2023 se li instava a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions indicades, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera ser rellevant; es rep el dia 4 d'octubre, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En contestació a este requeriment, el 3 de novembre de 2023 es rep en este Consell l'escrit d'al·legacions de la Conselleria de Medi Ambient, Infraestructures i Territori que manifesta el següent:

“En atenció al seu requeriment d'informació, de 4 d'octubre de 2023, amb data d'entrada en este servici el 17 d'octubre de 2023, respecte de la reclamació presentada per [REDACTED] davant este Consell Valencià de Transparència, passe a informar-lo del següent:

1r. La petició d'accés a informació presentada pel Sr. [REDACTED], davant esta direcció, amb el número de registre GVRTE/2023/781938, es troba tramitada sota el número d'expedient GVAGIP/2023/419, registrada en el sistema MASTIN el 04/09/2023, i la sol·licitud de la qual es limita a exigir «Examinar TOTA la documentació existent en els seus arxius del departament de ports de la Generalitat Valenciana en referència a les instal·lacions del port esportiu d'Oliva La Goleta.»

2n. Que, a la vista d'esta petició, se li va requerir el 20/09/2023 que esmenara la seua sol·licitud en els següents termes:

“La sol·licitud està formulada de manera imprecisa, confusa, o en termes massa genèrics, la qual cosa impediex identificar correctament la informació l'accés de la qual sol·licita, per la qual cosa haurà de concretar-los per a poder ser atés degudament. A més, consta en el registre d'esta Direcció que amb anterioritat ha sol·licitat accés a documentació relacionada amb esta concessió i així se li va fer fet lliurament. I també diverses consultes i denúncies relacionades a les quals se li ha contestat.”

3r. Que el 09/10/2023, s'ha rebut del Sr. [REDACTED] contestació a l'anterior requeriment, en què es detallaven els aspectes informatius respecte a les instal·lacions del port esportiu d'Oliva La Goleta, interessa. I la resposta del qual, a la vista de la nombrosa informació que sol·licita, està en preparació.

4t. Que el Sr. [REDACTED] ha presentat en els dos últims anys nombrosos escrits de denúncia, consultes, informes, recursos, etc., a esta administració portuària, pel que fa al mateix assumpte, això és, “les instal·lacions del port esportiu d'Oliva La Goleta” amb concessió al “Club Nàutic d'Oliva”. Moltes d'estes reiteratives i/o consideració d'esta direcció general possiblement abusives, tenint en compte la manera indiscriminada com presenta les seues sol·licituds. En concret:

1. GVRTE/2021/1810164 -14/07/2021- Denúncia per l'ampliació de l'escullera en el contradic sud a l'interior del port esportiu d'Oliva.
2. GVRTE/2021/1810318 -14/07/2021- Denúncia per la instal·lació d'una estació de servici de combustible en l'interior del port esportiu d'Oliva.
3. GVRTE/2022/785230 -15/03/2022- Recurs d'alçada davant de la no tramitació d'expedient sancionador per les denúncies presentades el 14/07/2021.
4. GVRTE/2022/3478523 -31/10/2022- Reiteració denuncia per la instal·lació d'una estació de servici de combustible en l'interior del port esportiu d'Oliva.
5. GVRTE/2022/3478998 -31/10/2022- Denúncia de la instal·lació sense llicència de dos grues en l'interior el port esportiu d'Oliva.
6. GVRTE/2023/633731 -09/02/2023- Al·legacions a la pròrroga de la concessió que es tramita del port esportiu d'Oliva.
7. GVRTE/2023/660266 -11/02/2023- Al·legacions complementàries a la pròrroga de la concessió que es tramita del port esportiu d'Oliva.
8. GVRTE/2023/781938 -17/02/2023- Examinar tota la documentació existent en els seus arxius del departament de ports de la Generalitat Valenciana en referència a les instal·lacions del port esportiu d'Oliva La Goleta.
9. GVRTE/2023/2861843 -30/06/2023- Recurs d'alçada davant dels escrits de 7 i 15 de juny de 2023, emesos per este servici que donen resposta a les anteriors sol·licituds.

Davant d'estes, i amb la finalitat de donar-li una correcta contestació, s'han recaptat informes tècnics sobre este tema (ha de tindre's en compte que conforme al que inclou l'Orde 2/2021, de 16 de març, de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, per la qual es va desenrotllar el Decret 177/2020, de 30 d'octubre, del Consell, pel qual es va aprovar el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, de la Direcció General de Ports, Aeroports i Costes, depenia la Subdirecció General de Ports, Aeroports i Costes, dins de la qual s'integraven els servicis d'administració de Ports i Aeroports així com el Servici d'Explotació de Ports, tots dos amb competències en matèria de Ports, encara que era estiga últim el competent en matèries com:

- . Realitzar la direcció tècnica, coordinació, explotació, conservació i manteniment, policia i gestió mediambiental, tant de les instal·lacions portuàries de la Generalitat com dels servicis que hi presten.
- . Dur a terme la prestació de servicis portuaris i recopilació i gestió de dades d'explotació. Dur a terme la tramitació d'expedients, l'emissió d'informes tècnics, el replanteig, reconeixement final i inspecció de les autoritzacions i concessions del domini públic portuari.

. Emetre informes tècnics per a l'elaboració dels informes preceptius a l'Administració General de l'Estat en matèria de ports.

. Aquelles altres funcions que se li encomanen en matèries de la seua competència sempre que no siguen expressament atribuïdes a altres servicis.) Per a fer-ho, va caldre demanar informació o documentació addicional, a la vista de les sol·licituds.

A més, se li ha donat audiència en expedient obert de pròrroga de concessió del port esportiu d'Oliva La Goleta, se li ha exhibit i entregat còpia de l'expedient pel que fa al Club Nàutic d'Oliva, etc. En concret:

a. Sol·licitud d'informes tècnics davant de les diverses denúncies presentades pel Sr. [REDACTED].

b. Resolució de 13/12/2022, al recurs d'alçada presentat el 15/03/2022.

c. Resposta informativa, del 12/12/2022, a les diverses denúncies presentades pel Sr. [REDACTED].

d. Audiència, el 12/01/2023, a la pròrroga de la concessió del port esportiu d'Oliva La Goleta, sol·licitada pel Club Nàutic d'Oliva.

e. Exhibició i lliurament de l'expedient de pròrroga al Sr. [REDACTED] el 10/02/2023.

f. Noves contestacions informatives el 7 i 15 de juny de 2023, en resposta a les anteriors denúncies presentades.

g. Resolució de 25/09/2023, enfront del recurs d'alçada de 30/06/2023.

h. Tramitació de la sol·licitud d'informació GVRTE/2023/781938 sota el número d'expedient GVAGIP/2023/419

i. Requeriment d'esmena de la seua sol·licitud d'informació el 20/09/2023, atés el caràcter indiscriminat de la informació sol·licitada. A més, molta d'esta informació que necessita ja està en el seu poder, tenint en compte l'exhibició i el lliurament de l'expedient de pròrroga.

5é. Com es pot constatar del que s'ha exposat abans, encara que de manera extemporània (atesos els escassos recursos de personal de què disposa esta administració portuària dels quals és coneixedor tant la Inspecció General de Servicis com el Servici de Personal d'esta conselleria), el Sr. [REDACTED] està sent atés en totes i cadascuna de les seues demandes, algunes d'estes (com hem vist) reiteratives d'altres anteriors i que com s'ha justificat en contestació a la seua petició d'accés a TOT l'expedient del port esportiu d'Oliva La Goleta, la informació sol·licitada s'ha formulat en termes massa genèrics, cosa que impediex identificar-la correctament, per la qual cosa se li ha precisat que siga concret per a poder ser atés degudament.

Tot això, de conformitat al seu requeriment, és el que vinc a informar als efectes oportuns”.

Tercer. Vist que en este escrit es posava de manifest a este Consell que per part de la Conselleria s'havia requerit al reclamant perquè concretara la informació sol·licitada a fi de poder ser atés degudament, el 13 de novembre de 2023 es requerix a la Conselleria perquè, una vegada siga facilitada la informació al reclamant, ho pose en coneixement d'este Consell perquè realitzem les actuacions pertinents en este sentit. Escrit rebut el mateix dia 13 de novembre, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient, sense que haja sigut contestat degudament.

Quart. Vist el temps transcorregut des del requeriment anterior i abans de procedir a la resolució d'esta reclamació, mitjançant escrit de 5 de juny de 2024, se sol·licita a la Conselleria que informe este Consell, al més prompte possible, sobre l'estat en el qual està la tramitació de la sol·licitud d'informació esmentada; i si, una vegada requerit el reclamant i concretada la informació que sol·licita, se li ha facilitat esta i, en cas que haja sigut així, data en la qual ha accedit al contingut. Requeriment rebut per la Conselleria el mateix 5 de juny, sense que fins hui s'haja obtingut cap resposta.

Quint. Atés que la Conselleria esmentada en el seu escrit d'al·legacions presentat davant d'este Consell, manifesta haver exhibit i entregat al reclamant una còpia de l'expedient sobre el Club Nàutic d'Oliva, en què li requeria concretar la informació sol·licitada atesa la inconcreció de la seua sol·licitud i, a més, molta de la informació requerida ja es trobava en el seu poder, tenint en compte l'exhibició i el lliurament de l'expedient, el 17 de juliol 2024, el Consell Valencià de Transparència va remetre al reclamant la notificació telemàtica, rebuda pel destinatari el 18 de juliol, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per la Conselleria de Medi Ambient, Infraestructures i Territori, en què sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra,

entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i que, en tal cas, ho havia de comunicar al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, pel qual se li concedia, a este efecte, un termini de deu dies, i s'indicava que, si no es produïa comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

En contestació a este requeriment, el 22 de juliol de 2024 es rep en el Consell resposta del reclamant en què manifesta que:

“[...] la reclamació d'este compareixent NO ha sigut satisfeta en l'expedient amb referència núm. 294/2023, de la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori, i que des del 07-10-2023 ha quedat clar que no ha sigut satisfeta en l'accés als següents expedients d'informació sol·licitada que no ha sigut rebuda de:

1. L'expedient de tramitació de “la prolongació de l'escullera del contradic que s'ha realitzat en el port esportiu La Galera.”
2. L'expedient per a l'autorització de l'activitat principal del port esportiu La Goleta d'Oliva.
3. L'expedient de les instal·lacions de gimnàs, club social i servicis annexos per a les instal·lacions esportives i piscina, estació de subministrament de combustible en la dàrsena del club nàutic d'Oliva, la instal·lació de dos dipòsits de combustible de més de 20.000 litres cadascun i del taller de manteniment d'embarcacions.
4. L'expedient d'autorització i funcionament de l'activitat sobre Bar restaurant i llicència ambiental a l'activitat.
5. L'expedient per a la construcció d'una dàrsena interior en la goleta, terme municipal d'Oliva en terrenys de domini públic.
6. L'expedient per a la utilització privativa per a la instal·lació i l'ús de varador sec d'embarcacions.
7. L'expedient de tancament perimetral de les instal·lacions del club nàutic La Goleta d'Oliva amb pas controlat d'accés.
8. Expedient de les inversions a realitzar per a sol·licitar la renovació de la pròrroga mitjançant el Projecte bàsic i d'explotació en el port esportiu d'Oliva, elaborada per un enginyer de camins canals i ports, degudament legalitzada, així com els tràmits realitzats per a la seua legalització.
9. Expedient de legalització de la situació administrativa de les instal·lacions del club nàutic La Goleta d'Oliva en el moment de sol·licitar la pròrroga de la concessió i les actuacions dutes a terme per a concedir-la.
10. Expedient de pròrroga de l'activitat de club nàutic La Goleta d'Oliva.”

Sext. Una vegada deliberat l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este Consell, s'adopta esta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme al que disposa l'apartat 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), «el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa», i és l'òrgan competent per a «resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa», segons arrellega, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions es regiran pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'este recurs -la Conselleria de Medi Ambient, Infraestructures i Territori- està subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'article 3.1.a), que es referix de manera expressa a "l'Administració de la Generalitat".

Quart. Quant a la persona reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022, valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garantix el dret a la informació pública de "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei".

Quint. Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els "continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022, valenciana, en l'article 7.4.

Recordem que la informació que se sol·licita és de contingut urbanístic, i en matèria urbanística, és evident l'interés públic en l'accés a la informació. En esta matèria, l'article 5.f) del Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana, reconeix a «tots» els ciutadans el dret a exercir l'acció pública per a fer respectar les determinacions de l'ordenació territorial i urbanística. I este dret no és possible exercir-lo si no es té accés a la informació sobre les actuacions urbanístiques realitzades (Res. 248/2022 de l'exp. 101/2022 i altres anteriors).

Sext. Arribats a este punt, veiem que en un principi el reclamant sol·licita de manera genèrica examinar TOTA la **documentació relativa a les instal·lacions del port esportiu d'Oliva La Goleta**. Requerit per a concretar la seua sol·licitud, presenta un escrit el 7 d'octubre de 2023 en el qual manifesta que sol·licita l'accés o l'examinació d'uns 10 expedients, indicats tots en l'antecedent quint d'esta resolució i que no considerem necessari reproduir.

Així, d'una banda, entenem que els expedients relatius a:

2. l'autorització de l'activitat principal del port esportiu,
3. les instal·lacions de gimnàs, club social i servicis annexos per a les instal·lacions esportives i piscina, estació de subministrament de combustible en la dàrsena del club nàutic de 2 dipòsits de combustible de més de 20.000 litres cadascun i del taller de manteniment d'embarcacions,
4. l'autorització i funcionament de l'activitat del restaurant i llicència ambiental a l'activitat,
6. la utilització privativa per a la instal·lació i l'ús de varador sec d'embarcacions,
- 7.- el tancament perimetral de les instal·lacions del club nàutic amb pas controlat d'accés,
9. el de legalització de la situació administrativa de les instal·lacions del club nàutic en el moment de sol·licitar la pròrroga de la concessió i les actuacions dutes a terme per a concedir-la i
- 10.- l'expedient de pròrroga de l'activitat de club nàutic,

estan tots els expedients que fan referència a les instal·lacions del port esportiu d'Oliva La Goleta, però este Consell desconeix si els expedients pel que fa a:

1. la tramitació de la prolongació de l'escullera del contradic que s'ha realitzat en el port esportiu,
5. la construcció d'una dàrsena interior en la goleta, en terrenys de domini públic, i
8. les inversions a realitzar per a sol·licitar la renovació de la pròrroga mitjançant el Projecte bàsic i d'explotació en el port esportiu d'Oliva, elaborada per un enginyer de camins, canals i ports, degudament legalitzada, així com els tràmits realitzats per a la seua legalització, poden entendre's inclosos dins del concepte de "documentació relativa a instal·lacions del port".

L'Ajuntament, en el seu escrit d'al·legacions dirigit a este Consell del 3 de novembre de 2023, informa que la resposta a la sol·licitud d'informació, a la vista de la nombrosa informació que sol·licita, "es troba en preparació".

Afig també que se li ha donat audiència en expedient obert de pròrroga de concessió del port esportiu d'Oliva La Goleta, i se li ha mostrat i entregat una còpia de l'expedient indicat al Club Nàutic d'Oliva, per la qual cosa molta de la informació que necessita ja està en el seu poder tenint en compte l'exhibició i el lliurament de l'expedient de pròrroga. Aspecte que contradiu el reclamant en el seu escrit de disconformitat que afirma que, en realitat, la documentació que va ser entregada al compareixent consisteix en documents que va obtenir el 10-02-2023, anterior a la data de sol·licitud realitzada el 17-02-2023.

Doncs bé, si centrem l'atenció en el que concretament sol·licita el reclamant, és evident que es tracta d'expedients administratius que han d'obrar en poder de l'administració i que contenen informació pública urbanística d'interès públic, a la qual, en principi no es pot aplicar cap causa d'inadmissió o límits dels previstos en els articles 14, 15 i 18 de la Llei 19/2013, excepte aquelles dades personals de terceres persones que puguen contindre's en estos expedients i que hagen de ser degudament dissociats abans de facilitar la informació.

Per tot el que s'ha dit abans, i atés que este Consell desconeix quina informació ha sigut facilitada al reclamant amb l'exhibició de l'expedient de pròrroga de concessió del port esportiu, i si la documentació dels expedients enumerats en els ordinals 1, 5 i 8 formen part del que el reclamant diu "documentació relativa a instal·lacions del port", i tenint en compte que ja en novembre de 2023 la Conselleria va dir que la informació estava en preparació, considerem que és més procedent estimar la reclamació i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada i que encara no ha sigut entregada amb l'exhibició de l'expedient esmentat (número 10 de la relació).

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar la reclamació presentada per [REDACTED] el 18 de setembre de 2023 contra la Conselleria de Medi Ambient, Infraestructures i Territori, i reconèixer el dret d'accés a la informació pública sol·licitada, conforme al que s'exposa en el Fonament Jurídic 6t d'esta resolució.

Segon. Instar la Conselleria de Medi Ambient, Infraestructures i Territori al fet que, perquè en el termini d'un mes des de la recepció de la present resolució, facilite al reclamant la informació sol·licitada, que haurà de comunicar a este Consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

Tercer. Convidar el reclamant perquè comuniqui a este Consell qualsevol incidència que sorgisca pel que fa a l'execució d'esta resolució que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**