

Expedient núm. 298/2023

Resolució núm. 155/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Sofía García Solís

València, 31 de juliol de 2024

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública

Vista la reclamació número **298/2023**, formulada per [REDACTED] contra la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública (actualment Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública), i la vocal del Consell com a ponent, Sofia García Solís, com a ponent, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient l'1 d'octubre de 2023, [REDACTED], va presentar per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2023/4036103, una reclamació dirigida davant del Consell Valencià de Transparència. En l'escrit reclama contra la resposta oferida per la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública (actualment Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública) a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 2 d'agost de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/3349911, (GVAGIP/2023/395), en la qual demanava informació relativa a les places del cos C1-04-03, Educadors d'Especial de la Generalitat, ocupades de manera temporal a 30 de desembre de 2021.

Concretament sol·licitava:

“Nombre total de places i relació completa d'estes degudament identificades a les quals es referix el segon paràgraf de l'article 217 de Reial decret llei 5/2023, això és «aquelles de naturalesa estructural, ocupades de manera temporal a 30 de desembre de 2021, per personal amb una relació d'eixa naturalesa anterior a l'1 de gener de 2016, que no haguera superat el procés d'estabilització convocat amb un sistema selectiu distint al que preveu la disposició adicional octava de la Llei 20/2021, de 28 de desembre».

En concret al cos:

C1-04-03 EDUCADORS D'ESPECIAL DE LA GENERALITAT VALENCIANA.

Les dos convocatòries ja realitzades 57/18 i 22/19 en què hi havia places que hagueren d'haver sigut oferides al concurs de mèrits segons la Llei 20/2021”.

El 4 de setembre de 2023, la Direcció General de Funció Pública de la Conselleria resol “l'arxivament de les actuacions, atesa la impossibilitat de localitzar la informació, sense perjudi de les responsabilitats que se'n deriven” [...] sobre la base de la fonamentació següent:

"[...] Segon. Atés que la informació no està actualment en poder de l'Administració, però sí que té la consideració d'informació pública. No es pot facilitar la informació sol·licitada perquè no la tenen a disposició en este moment. I això perquè per a poder calcular el nombre de places d'esta nova taxa adicional s'ha de donar el supòsit de «no haver superat el procés d'estabilització convocat amb un

sistema selectiu distint al que preveu la disposició addicional octava de la Llei 20/2021, de 28 de desembre». En la mesura que estos procediments encara es troben en curs, és impossible conèixer el nombre de places que, si és el cas, integraria esta taxa addicional i així determinar la informació sol·licitada [...]».

Segon. Contra esta resolució formula la reclamant, l'1 d'octubre de 2023, la present reclamació davant este Consell sobre la base dels següents arguments:

“[...] M'arxiven les actuacions i em diuen que l'òrgan competent per a resoldre és la Funció Pública Valenciana.

Com que no estic conforme amb la resposta perquè en les convocatòries esmentades hi ha places que eren ocupades per interins que complien amb l'article 217 del Reial decret llei 5/2023 i s'han oferit en les convocatòries 18 i 19 del cos C1-04-03.

Saber el total de places incloses en les convocatòries i que complien l'article 217 per a la seua inclusió en l'OOP extraordinària d'estabilització que la Funció Pública Valenciana està obligada a aprovar abans del 31-12-2023, conforme a este article per a la seua convocatòria mitjançant concurs de mèrits al llarg de l'any 2024. Per tant, poder identificar amb el número de lloc i reservar places vacants equivalents a les quals estaven ocupant els interins de llarga duració per a ser incloses en este nou procés d'estabilització per a estar en condicions de complir amb el mandat de la nova convocatòria d'estabilització per concurs de mèrits”.

Tercer. Per tal d'oferir una resposta adequada a la sol·licitud de la reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'este Consell es va concedir tràmit d'audiència a la Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública per via telemàtica, en què el 30 d'octubre de 2023 se li instava a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions indicades, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera ser rellevant; es rep el dia 13 de novembre, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En resposta a este requeriment, el 14 de novembre de 2023 es rep en este Consell escrit d'al·legacions de la Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública, que manifesta que:

“En relació amb el seu escrit del 27 d'octubre relatiu a l'assumpte a dalt esmentat, els indiquem que reiterem la decisió i les consideracions efectuades per esta direcció general mitjançant la resolució del 4 de setembre de 2023, i realitzem, a més en la mateixa línia, les següents al·legacions:

La reclamant sol·licita informació de la qual no disposa la Generalitat i això perquè per al càlcul de la taxa addicional que preveu l'article 217 del Reial decret llei 5/2023, de 28 de juny, és necessari conèixer una sèrie de dades. Efectivament, el precepte indicat estableix uns requisits o pressupostos per al càlcul de les places que integrarien esta taxa addicional. En concret són:

- Ha de tractar-se de places de naturalesa estructural.
- Ocupades de manera temporal a 30 de desembre de 2021, per personal amb una relació d'eixa naturalesa anterior a l'1 de gener de 2016.
- Que este personal no haguera superat el procés d'estabilització convocat amb un sistema selectiu distint al que preveu la disposició addicional octava de la Llei 20/2021, de 28 de desembre.

Els dos primers requisits són aspectes objectius que no necessiten cap més comentari, sí que en necessita algun, per contra, el tercer dels requisits establits: que l'esmentat personal temporal «de llarga duració» no haja superat el procés d'estabilització convocat amb un sistema selectiu distint al que preveu la disposició addicional octava de la Llei 20/2021.

Esta disposició addicional octava preveu com a sistema selectiu el concurs. Pel que el requisit seria que este personal temporal «de llarga duració» no ha hagut de superar un procés selectiu celebrat mitjançant el sistema de concurs oposició.

En compliment de les diverses lleis que han autoritzat les diferents taxes extraordinàries d'estabilització (lleis de pressupostos generals de l'Estat per als anys 2017 i 2018, i la Llei 20/2021), des de la Generalitat s'han aprovat les diferents ofertes d'ocupació pública i convocat els corresponents processos selectius.

Els processos d'estabilització derivats de les lleis de pressupostos generals de l'Estat per als anys 2017 i 2018, mitjançant concurs oposició, es troben pràcticament finalitzats; i, encara resten per celebrar-se els processos d'estabilització per concurs oposició derivats de la Llei 20/2021 i el Decret 69/2022, que no finalitzaran fins a finals de 2024, dins en tot cas dels terminis que estableix l'esmentada Llei 20/2021.

És a dir, fins que no finalitzen estos processos, no es podrà acreditar el requisit que el personal temporal «de llarga duració» no haja superat el procés d'estabilització convocat amb un sistema selectiu distint al que preveu la disposició addicional octava de la Llei 20/2021.

Però, en qualsevol cas, el més rellevant per a la reclamant en esta qüestió és que s'ha respectat la garantia de permetre, en el seu moment, als qui complixen els requisits per a poder participar en un procés d'estabilització amb les regles de la disposició addicional octava de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, respecte a este cos i qualsevol altre, ho hagen pogut fer. De fet, així es reflectix expressament en l'annex I del Decret 69/22.

Segons declara el preàmbul del Reial decret llei 5/2023, l'objectiu d'esta nova taxa d'estabilització és establir una garantia amb un procés que permeta als qui complixen els requisits per a poder participar en un procés d'estabilització amb les regles de la disposició addicional octava de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, no hagen tingut la possibilitat de fer-ho.

I això perquè s'ha observat una certa falta d'uniformitat, propiciada perquè hi ha administracions públiques que no han complir el que preveu la Llei 20/2021, de 28 de desembre, respecte del sistema selectiu d'estabilització per concurs per als interins de llarga duració de la disposició addicional octava de la llei.

La Generalitat ha de complir-ho dins del termini i en la forma corresponent del mandat de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, i ha convocat en els termes de l'annex I del Decret 69/22, totes les places possibles d'esta taxa extraordinària i com expressament es detalla, amb el respecte de la garantia del dret d'accés als processos d'estabilització també per la via prevista en la disposició addicional octava de la llei indicada. Entre estes places es troben les corresponents al cos C1-04-03, Educadors d'Especial de la Generalitat”.

Quart. Una vegada deliberat l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este Consell, s'adopta esta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme al que disposa l'apartat 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), «el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetllar pel compliment de les obligacions de publicitat activa», i és l'òrgan competent per a «resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa», segons arrellega, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions es regiran pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'este recurs -la Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública- es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'article 3.1.a), que es referix de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

Quart. Quant a la persona reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022, valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garantix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

Quint. Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els "continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sext. Arribats a este punt cal assenyalar que part de la informació sol·licitada per la reclamant pot estar en estos moments gestant-se o haver finalitzat la seua gestació, d'acord amb les al·legacions realitzades per la Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública, quan diu “Els processos d'estabilització derivats de les lleis de pressupostos generals de l'Estat per als anys 2017 i 2018, mitjançant concurs oposició, es troben pràcticament finalitzats; i, encara resten per celebrar-se els processos d'estabilització per concurs oposició derivats de la Llei 20/2021 i el Decret 69/2022, que no finalitzaran fins a finals de 2024, dins en tot cas dels terminis que estableix l'esmentada Llei 20/2021.

És a dir, fins que no finalitzen estos processos, no es podrà acreditar el requisit que el personal temporal «de llarga duració» no haja superat el procés d'estabilització convocat amb un sistema selectiu distint al que preveu la disposició addicional octava de la Llei 20/2021.

Així doncs, la Conselleria d'Hisenda al·lega, per a desestimar la reclamació, que no consta en el seu poder en estos moments esta informació i que, per tant, no pot entregar-la.

Referent a això, manifestar que, este CVT entén que la reclamació presentada per [REDACTED] es pot estructurar en dos parts, a saber, la primera d'estes “conèixer el número total i la relació completa de les places de naturalesa estructural, degudament identificades i ocupades de manera temporal a 30 de desembre de 2021, per personal amb una relació d'eixa naturalesa anterior a l'1 de gener de 2016, únicament referent al grup C1-04-03 EDUCADORS D'ESPECIAL DE LA GENERALITAT VALENCIANA”. Esta informació, en principi, consta en poder de la Conselleria d'Hisenda, Economia i Administracions Públiques, ja que no ha manifestat res en contra, per la qual cosa considerem que ha d'estimar-se la pretensió de la reclamant, i que s'ha de facilitar esta informació, d'acord amb el que preveu l'article 27 de la Llei 1/2022, de transparència de la Comunitat Valenciana, i no aprecia la concurrència de límits dels articles 14 i 15 de la Llei 19/2013 de transparència estatal.

Sèptim. I respecte a la segona part de la informació sol·licitada “que este personal no haguera superat el procés d'estabilització convocat amb un sistema selectiu distint al que preveu la disposició addicional octava de la Llei 20/2021, de 28 de desembre”. Referent a això, la Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública manifesta la impossibilitat de tindre les dades, pel fet que en la data en què es dicta la resolució d'arxiu de la sol·licitud, el 4 de setembre de 2023, no havien finalitzat els processos d'estabilització del personal mitjançant el procediment de concurs oposició; ara bé, en nom de la transparència en la gestió pública, este Consell entén que, en cas que hagen acabat els processos d'estabilització d'este personal C1-04-03 EDUCADORS D'ESPECIAL DE LA GENERALITAT VALENCIANA, la informació sol·licitada hauria d'entregar-se a la reclamant. No obstant això, en cas de que esta no conste en el seu poder en estos moments per trobar-se en tràmit, esta no es podrà entregar a la reclamant al no estar en poder de l'Administració a la qual es reclama, i segons l'article 18 de la Llei 19/2013, de transparència estatal, procedix la inadmissió de les pretensions que vagen “d) dirigides a un òrgan en el poder del qual no conste la informació quan es desconegea el competent”.

Si bé, a la reclamant li assistix el dret inclòs en l'article 28 de la Llei 1/2022, de transparència de la Comunitat Valenciana, que en regular els límits al dret d'accés a la informació pública, estableix en el punt 3r que “els límits del dret d'accés són temporals si així ho estableix la llei que els regula i es mantenen únicament mentres perduren els motius que justifiquen la seua aplicació. La persona sol·licitant podrà

iniciar un nou procediment d'accés a la informació pública sempre que desaparega la causa que va justificar l'aplicació de l'excepció del dret d'accés i la denegació d'informació consegüent". Pel que quan finalitzen els processos d'estabilització d'este grup de personal mitjançant el procediment de concurs oposició, si continua mantenint l'interés, podrà sol·licitar de nou la informació. En conseqüència, este Consell considera que el procedent és desestimar la reclamació pel que fa a este incís, i entén que, en cas que la informació requerida conste ja en poder de l'administració reclamada, esta haurà d'entregar-se a la reclamant.

Així doncs, es reconeix l'accés parcial a la informació sol·licitada segons el que s'ha fixat en l'article 29 de la Llei 1/2022, de transparència de la Comunitat Valenciana, que disposa que "si la informació sol·licitada està afectada parcialment per alguna de les limitacions a les quals es referix l'article anterior, es facilitarà, sempre que siga possible, l'accés parcial, i s'ometrà la part afectada per la limitació, llevat que hi resulte una informació distorsionada, equívoca o sense sentit. En este cas, s'indicarà a la sol·licitant quina part de la informació ha sigut omesa".

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar parcialment la reclamació presentada per [REDACTED], l'1 d'octubre de 2023, contra la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública (actualment Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública), i reconeix l'accés a la informació relativa a les places del cos C1-04-03, Educadors d'Especial de la Generalitat, ocupades de manera temporal a 30 de desembre de 2021, d'acord amb el que s'ha dit en el FJ 6t d'esta resolució.

Segon. Desestimar la segona part de la reclamació perquè no consta en poder de l'Administració la informació sol·licitada en estos moments, segons al·ludix esta, amb l'excepció que si la tinguera, estaria obligada a entregar-la a la reclamant segons diu el FJ 7m de la present resolució.

Tercer. Instar la Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública perquè, en el termini d'un mes des de la recepció d'esta resolució, facilite al reclamant la informació sol·licitada i l'accés de la qual es reconeix, i que comuniqui a este Consell les actuacions dutes a terme per a complir el que s'ha acordat.

Quart. Convidar al sol·licitant a comunicar a este Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'esta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**