

Expedient núm. 332/2023

Resolució núm. 159/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Sofia García Solís

València, 31 de juliol de 2024

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Nules

Atesa la reclamació número **332/2023**, interposada per [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Nules, i amb la vocal del Consell com a ponent, Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient el 4 de novembre de 2023, [REDACTED] va presentar una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/4454022. En esta reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Nules a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 4 de juliol de 2023, amb codi SIA de procediment 622235, en la qual demanava diversa informació relativa als gastos de gasolina i al quilometratge dels vehicles de combustió utilitzats per la policia local de Nules i altres ens vinculats a l'Ajuntament.

Concretament sol·licitava:

1. Saber els gastos de gasolina durant els últims 5 anys.
2. Saber el pressupost d'impacte previst amb anterioritat per a cada exercici.
3. Saber on es va repostar i el motiu de la decisió de repostar en este lloc.
4. Saber la necessitat de gasto d'esta gasolina utilitzada, és a dir, una xifra de quilòmetres estimats necessaris juntament amb una estimació del consum mitjà de gasolina dels vehicles, per a obtindre, d'esta manera, un coeficient de gasto de gasolina i poder comparar-lo amb la xifra real, per a poder fer possibles comprovacions de desviació."

Segon. Per tal de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'este consell es va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Nules per via telemàtica, en què el 13 de novembre de 2023 se li instava a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions indicades, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera ser rellevant; es rep el dia 14 de novembre de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins ara no s'ha rebut cap contestació a este requeriment per part de l'Ajuntament de Nules.

Tercer. Una vegada deliberat l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este consell, s'adopta esta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'apartat 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana): «El Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa»; és l'òrgan competent per a «resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa», segons arreplega, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions es regiran pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. També, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'este recurs –l'Ajuntament de Nules– es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'article 3.1.d, que es referix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant a la persona reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garantix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

Quint. Finalment, la informació sol·licitada constituïx en principi informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els “continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sext. Arribats a este punt, i centrant l'atenció en la informació que sol·licita, hem d'abordar, en primer lloc, el que es reclama en les peticions 1, 2 i 3, que recordem són:

1. Saber els gastos de gasolina durant els últims 5 anys.
2. Saber el pressupost d'impacte previst amb anterioritat per a cada exercici.
3. Saber on es va repostar i el motiu de la decisió de repostar en este lloc.

Entén este CVT que esta informació està en poder de l'Ajuntament de Nules i, fins i tot, una part pot estar publicada a través dels pressupostos anuals o a través de les liquidacions dels pressupostos anuals o, fins i tot, mitjançant els contractes realitzats pel mateix ajuntament. En este sentit, recordem que l'Ajuntament de Nules no ha contestat ni al reclamant ni al CVT; per tant, no al·lega límits al que es va sol·licitar pel reclamant, i este consell tampoc aprecia la concurrència de causa d'inadmissió o cap límit dels previstos en els articles 14, 15 i 18. Això, unit al fet que l'Ajuntament no ha manifestat res sobre este tema, fa que este consell considere que, d'acord amb l'article 27 de la Llei 1/2022, de transparència de la Comunitat Valenciana, el reclamant té dret d'accés a la informació pública i que és procedent estimar la reclamació respecte dels punts 1, 2 i 3 d'esta reclamació. Per tant, l'Ajuntament ha de facilitar

la informació al reclamant en l'estat en el qual dispose d'esta, i justificar, en cas que siga així, que esta no existix.

Sèptim. Quant al punt 4t de la reclamació, que sol·licita

4. “Saber la necessitat de gasto d'esta gasolina utilitzada, és a dir, una xifra de quilòmetres estimats necessaris juntament amb una estimació del consum mitjà de gasolina dels vehicles, per a obtindre, d'esta manera, un coeficient de gasto de gasolina i poder comparar-lo amb la xifra real, per a poder fer possibles comprovacions de desviació.”

Entén este consell que la sol·licitud – “estimació”– redunda en un procés de reelaboració de la informació sol·licitada, ja que l'Ajuntament de Nules estaria obligat a preveure i reelaborar la documentació sol·licitada, per la qual cosa, en este punt seria s'aplicaria la causa d'inadmissió prevista en l'article 18.1.c de la Llei 19/2013, de transparència estatal, que estableix que s'inadmetran a tràmit les sol·licituds “c) Relatives a informació per a la divulgació de la qual siga necessària una acció prèvia de reelaboració”. En el mateix sentit es manifesta el criteri interpretatiu del CTBG CI/007/2015 quan diu: “El concepte de reelaboració com a causa d'inadmissió ha sigut interpretat per este consell de Transparència i Bon Govern en diverses resolucions de tal manera que pot entendre's que s'aplica quan la informació que se sol·licita, que pertany a l'àmbit funcional d'actuació de l'organisme o l'entitat que rep la sol·licitud, ha de: a) Elaborar-se expressament per a donar una resposta, fent ús de diverses fonts d'informació”. En conseqüència, este CVT considera que és procedent desestimar la pretensió 4 formulada en la reclamació, a pesar que l'administració afectada no haja dit res sobre este tema.

Octau. Finalment, és procedent reiterar a l'Ajuntament de Nules l'obligació de resoldre de l'Administració, que recull amb caràcter general la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i de notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que en l'article 34.1. estableix que “les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i es notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent”, i l'article 68.3 considera com a una infracció lleu “b) L'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar parcialment la reclamació presentada per [REDACTED] el 4 de novembre de 2023 contra l'Ajuntament de Nules, i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada en els apartats 1, 2 i 3, d'acord amb el que s'ha exposat en el fonament jurídic 6t d'esta resolució.

Segon. Desestimar la reclamació pel que fa al que s'ha sol·licitat en la petició 4 d'esta reclamació, d'acord amb el que preveu el FJ 7m.

Tercer. Instar l'Ajuntament de Nules perquè, en el termini d'un mes des de la notificació de la resolució, faça lliurament al reclamant de la informació sol·licitada l'accés de la qual es reconeix, i que comuniqui a este consell les actuacions dutes a terme per a complir el que s'ha acordat.

Quart. Convidar el reclamant perquè comuniqui a este consell qualsevol incidència que sorgisca pel que fa a l'execució d'esta resolució que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**